

Н.Е. АНИКЕЕВА

ИСПАНСКИЕ СОЦИАЛИСТЫ У ВЛАСТИ (2004–2011 годы)

Одной из важнейших проблем российского испановедения является изучение истории и политики современной Испании¹. Нами уже была предпринята попытка анализа внутренней и внешней политики Испании постфранкистских десятилетий².

В данной статье анализируются политические, экономические аспекты жизни Испании, особенности ее внешней политики в период, когда страной управляло правительство Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП)³ во главе с Х.Л. Родригесом Сапатеро (2004–2011 гг.)⁴. В ноябре 2011 г. оно ушло в отставку. Закончился важный этап в развитии страны; настало время подвести его итоги.

В испанской историографии существуют различные оценки правления ИСРП. С одной стороны, считается, что правительство социалистов стремилось превратить Испанию в страну с современной динамично развивающейся экономикой, развить права граждан. Многое было сделано для того, чтобы процесс реформы системы автономий и переговоры с баскской террористической организацией ЭТА способствовали прекращению насилия. С другой стороны, констатируется, что существуют серьезные проблемы в экономике, безработица, нанесен урон католическим традициям и институту семьи легализацией однополых браков, территориальная целостность государства, по мнению оппозиции, под угрозой.

Аникеева Наталья Евгеньевна – доктор исторических наук, профессор кафедры истории и политики стран Европы и Америки Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России.

¹ *Пожарская С.П.* Франсиско Франко и его время. М., 2007; *Аникеева Н.Е.* Испания в современном мире: 1976–2004 гг. М., 2007; *Аникеева Н.Е., Дубинин Ю.В.* Наш дом в Мадриде. – Российские посольства за рубежом. Очерки истории дипломатических отношений. М., 2010; *Аникеева Н.Е.* Política exterior de España en los siglos XX–XXI. М., 2011; *Волосюк О.В.* Внешняя политика Испании в XVIII веке: становление испано-русских отношений. М., 2011; *Хенкин С.М., Самсонкина Е.С.* Баскский конфликт: история и современность. – Новая и новейшая история, 2008, № 4; *их же.* Баскский конфликт: истоки, характер, метаморфозы. М., 2011; *Яковлев П.П.* Испания в мировой политике. М., 2011; Россия – Испания – Иberoамерика. Перекрестный год сотрудничества. М., 2011.

² *Аникеева Н.Е.* Испания в конце XX – начале XXI века. – Новая и новейшая история, 2006, № 2.

³ *Papell A.* Zapatero 2004–2008: La legislatura de la crispacion. Madrid, 2008; *Bosco A., Sánchez-Cuena I.* La España de Zapatero. Años de cambios, 2004–2008. Madrid, 2009; *Zarzalejos J.A.* La sonrisa de Julia Roberts. Zapatero y su época. Barcelona, 2011; *Marmol I.* Secretos de campana. Cuando las emociones dan mas votos que los argumentos. Barcelona, 2011.

⁴ Política exterior de China: la diplomacia de una potencia. Barcelona, 2005; *Jimenez Redondo J.C.* De Suarez a Rodriguez Zapatero: la politica exterior de la Espana democratica. Madrid, 2006; *Martinez Lopez F., Munoz F. A.* Politicas de paz en el Mediterraneo. Madrid, 2007; *Arenal M., Celestino M.* España y America Latina. 200 anos despues de la independencia. Madrid, 2009; *Villarino Marzo C.* Un mundo en cambio: perspectivas de la política exterior de la Union Europea, Madrid, 2009; *González F.* Iberoamerica 2020: retos ante la crisis. Madrid, 2009; *Gutierrez Espada C.* Adaptacion al tratado de Lisboa (2007) del sistema institucional decisorio de la union, su accion exterior y personalidad juridica. Madrid, 2010; *Pereira J.C.* La politica exterior de Espana. De 1800 hasta hoy. Historia, condicionantes y escenarios. Barcelona, 2010.

Следует подчеркнуть, что 2011 г. был годом России в Испании и годом Испании в России. Проведенные мероприятия охватили такие сферы деятельности, как экономика, предпринимательство, культура, наука и образование. Проект был реализован в соответствии с совместной идеей модернизации, что нашло отражение в Декларации между Россией и Европейским союзом, подписанной в мае 2010 г. в Ростове-на-Дону⁵.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОДРИГЕСА САПАТЕРО У ВЛАСТИ

Осложнение внутривластной ситуации в Испании, обусловленное разногласиями в испанском обществе в отношении внешнеполитического курса, избранного премьер-министром Народной партии (НП) Х.М. Аснаром (1996–2004 гг.) по вопросу Ирака, подтвердило тесную связь, которая существует между внешней и внутренней политикой в стране. Не вызывает никакого сомнения, что одной из основных причин поражения НП на выборах в марте 2004 г. стало неприятие широкими слоями электората участия Испании в операции в Ираке и теракт в Мадриде, организованный Аль-Каидой за три дня до выборов. Представители ИСРП отмечали, что НП оторвалась от большей части испанского общества. При проведении внешней политики, в том числе по вопросу Ирака, ИСРП необходимо было предпринять попытку восстановить этот консенсус в обществе и, во всяком случае, больше учитывать интересы общественного мнения страны.

После победы на всеобщих парламентских выборах 14 марта 2004 г. новое правительство ИСРП набрало 42,64% голосов и получило 164 места в парламенте. Действуя в русле предвыборных обещаний, социалисты взяли курс на возврат к так называемым “традиционным внешнеполитическим ориентирам” с целью восстановления широкого консенсуса в испанском обществе в отношении национальной внешней политики. Была поставлена задача отойти от атлантического направления, доминировавшего в последний период правления Народной партии, и усилить европейский ориентир внешней политики Мадрида в качестве “естественного геостратегического направления для Испании”, активизировать в этом контексте партнерские взаимоотношения с Францией и Германией. Новым премьер-министром Испании стал лидер Испанской социалистической рабочей партии Х.Л. Родригес Сапатеиро⁶.

Социалистическое правительство, сформированное ИСРП, столкнулось с достаточно сложными социально-политическими проблемами, унаследованными от предыдущего правительства консерваторов. В сфере экономики правительство ИСРП стремилось целенаправленно повысить уровень жизни наименее обеспеченных слоев населения. В числе приоритетов социалистов было заявлено о повышении минимальной заработной платы до 600 евро в месяц, а также о проведении комплекса мер, необходимых для снижения стоимости жилья (неолиберальные реформы НП привели к тому, что цены на жилье выросли на 17–18% в год, став слишком высокими для многих испан-

⁵ *Ivanov I.* La nueva diplomacia rusa. Diez anos de politica exterior. Madrid, 2002; *Francesc Serra i Massansalvador.* Rusia, la otra potencia europea. Barcelona, 2005; *Taibo C.* Rusia en la era de Putin. Madrid, 2006.

⁶ Хосе Луис Родригес Сапатеиро родился 4 августа 1960 г. в г. Вальядолид. С ранних лет под влиянием родителей, убежденных социалистов, а также в память о деде-республиканце, погибшем в Гражданскую войну 1936–1939 гг., проникся левоцентристскими идеями и уже в 16 лет вступил в ИСРП. По окончании юридического факультета Леонского университета в 1982 г. оставался там до 1986 г. на преподавательской работе. В 1986 г. начал активную политическую жизнь: был избран в Конгресс от провинции Леон и стал самым молодым депутатом созыва. Впоследствии переизбирался в Конгресс в 1989, 1993, 1996 и 2000 гг. В 1988–2000 гг. возглавлял региональную организацию ИСРП Леона. С 1990 г. – в составе Национального комитета партии. С 1997 г. – спикер ИСРП в парламентской комиссии по делам государственной администрации. 22 июля 2000 г. на XXXV съезде ИСРП Родригес Сапатеиро избран Генеральным секретарем. Жена – Сонсолес Эспиноса, преподаватель музыки; имеет двух дочерей Лауру и Альбу. См. *Немодрук О.* Хосе Луис Родригес Сапатеиро. – Год планеты. М., 2004, с. 410.

цев)⁷. Социальные программы вообще традиционно являлись своего рода фирменным знаком испанских левых.

Одновременно социалисты ставили перед собой и перед страной и более амбициозные политические цели. Экономический рост 2005–2006 гг. настраивал правительство и аналитиков на позитивный лад и позволял даже лелеять амбиции и всерьез обсуждать перспективы испанского членства в “Большой восьмерке”. Родригес Сапатеро в начале своего правления подтвердил намерение своей страны в скором времени инициировать процесс включения Испании в “Большую восьмерку”. Эти амбициозные заявления свидетельствовали не только об уверенности испанских социалистов в успешном экономическом развитии Испании под их руководством, но и, несомненно, несли внутривнутриполитическую нагрузку – подключение Испании к “Большой восьмерке” было одной из задач консервативного правительства Х.М. Аснара, так и оставшейся недостижимой. Удовлетворительные показатели экономического развития Испании, основы которого были заложены еще правительством Аснара, позволили ИСРП надеяться на дальнейший успех в экономике страны, учитывая, что Испания является одним из лидеров Европейского союза (ЕС). В этот период страна вошла в число 15 основных спонсоров ООН. В 2004 г. вышла на 8 место по взносам в текущий бюджет ООН (2,59%, или 27 млн. долл.).

Возросший потенциал Испании ощущался в расширении присутствия на международном и региональных рынках испанских банков и фирм. Приоритетным направлением в деятельности испанского бизнеса, безусловно, оставалась Европа. Испания также стала одним из основных инвесторов в экономику стран Латинской Америки, особенно в банковский сектор и сферу телекоммуникаций⁸.

Испания успешно использовала благоприятные моменты мирового экономического цикла. Рост экономики Испании в этот период, по данным правительства, составлял вполне оптимистичные 3,5% (т.е. в два раза больше, чем у большинства ведущих стран ЕС), уровень безработицы в 2005 г. опустился до 8,4% – самого низкого показателя с 1979 г., национальный долг составлял лишь 43% валового внутреннего продукта (ВВП). К сожалению, в связи с осложнениями, вызванными изменениями мировой экономической конъюнктуры, прирост ВВП снизился, а показатель безработицы в 2008 г. составил 11%, а в 2011 г. – уже 21%.

На парламентских выборах 9 марта 2008 г. ИСРП получила 43% голосов избирателей при явке более чем 75%, что соответствовало 169 из 350 мест в Конгрессе депутатов нижней палаты испанского парламента; НП имела 154 мандата.

Родригес Сапатеро был переизбран на второй срок в условиях куда более тяжелой экономической ситуации, чем еще полгода назад. Рост ВВП на 2008 г. был запланирован на уровне 2% – еще год назад этот показатель составлял 3,8%. Уровень безработицы, недавно находившийся на минимальной отметке за 30 лет, снова вырос. Инфляция достигла 4,4%.

После прихода к власти на второй срок Родригес Сапатеро собирался противодействовать замедлению мировой экономики и решать проблему взаимоотношений центрального правительства Испании с органами власти автономных регионов.

Мировой финансовый кризис, который разразился во второй половине 2008 г., отразился на экономике Испании, сочетающей черты экономического центра и периферии мировой системы, болезненнее, чем на большинстве ее более сильных европейских партнеров⁹. Испания приняла участие в первом саммите “Большой двадцатки”, состоявшемся по инициативе США 14–15 ноября 2008 г., а также в лондонском саммите 2 апреля 2009 г., на котором обсуждались проблемы мирового финансового кризиса.

⁷ El Pais, 9.VII.2006.

⁸ Zarzuela A. Iberoamerica. Desafios para despues de una Cumbre. – Cambio 16, 31.X.2005.

⁹ Авилова А.В. Национальная программа реформ и перспективы развития испанской экономики. – Мировая политика: взгляд из будущего. Материалы 5 Конвента Российской ассоциации международных исследований, 26–27.IX.2008, с. 12.

Родригес Сапатеро в 2010–2011 гг. реализовывал план сокращения дефицита государственного бюджета. В мае 2010 г. правительство ИСРП приняло пакет мер, снижающий государственные расходы на 15 млрд. евро, что позволило за 10 месяцев 2010 г. сократить бюджетный дефицит на 47%. Были предприняты значительные шаги по улучшению банковской системы и ситуации в области налогов. В июне 2010 г. испанский парламент одобрил болезненную реформу рынка труда, а в январе 2011 г. испанское правительство достигло соглашения с профсоюзами о повышении пенсионного возраста до 67 лет. Эти переговоры длились целый год. Новый закон о пенсиях будет вводиться в действие с 2013 г., окончательный закон должен вступить в силу в 2027 г. Главной целью закона является снижение налогового бремени.

Правительство сократило с июня 2010 г. зарплаты госчиновникам на 5%, а членам правительства на 15% с замораживанием этих зарплат в 2010 г. “Цель всех этих непростых решений испанского правительства – добиться сокращения госдефицита до 3% ВВП к 2013 г., как это было предусмотрено в плане стабильности ЕС, но более ускоренными темпами”, – заявил Родригес Сапатеро¹⁰.

Осенью 2011г. в испанскую конституцию 1978 г. была внесена поправка, ограничивающая дефицит государственного бюджета, что являлось одним из условий, при соблюдении которого Европейский Центробанк согласился в августе 2011 г. скупать выпущенные Мадридом долговые обязательства с целью спасения Испании от возможного дефолта.

Конституционная реформа предусматривает, что к 2020 г. дефицит бюджета центра, регионов и коммун не должен превышать 0,4% ВВП.

Правящая ИСРП и оппозиционная НП, поддержавшие законопроект, с помощью данной меры попытались успокоить финансовые рынки и преодолеть финансовый кризис в стране. Безусловно, намеченные преобразования ведут к сокращению расходов на социальные нужды. Тем не менее 7 сентября 2011 г. Сенат Испании поддержал инициативу о закреплении в конституции потолка дефицита государственного бюджета, ранее также одобренную нижней палатой парламента. За конституционную реформу проголосовали 233 сенатора, против – три. Необходимость принятия этой реформы объясняется угрозой долгового кризиса. Испания стала второй страной после Германии, закрепившей “золотое правило” бюджетной стабильности в основном законе страны. Конкретных цифр в самой конституции не будет, но поправки предполагается сопроводить отдельным законом, который установит лимит дефицита на уровне 0,4% ВВП¹¹.

Тем не менее оппозиция постоянно критиковала председателя правительства Родригеса Сапатеро. Так, руководство НП выразило сожаление, что антикризисный план правительства принят поздно и по настоянию Евросоюза и США и отметило, что считает меры, предложенные ИСРП, антисоциальными, частичными и слабыми, и со своей стороны предложило ряд мероприятий, в том числе сокращение числа министерств и более широкое уменьшение расходов центральной администрации.

После 14 марта 2004 г., когда ИСРП одержала победу на парламентских выборах (в 2008 г. она повторила свой успех), отношения между социалистами и консерваторами были напряженными. Одна из основных причин этого – уязвленное самолюбие руководителей оппозиционной НП, казалось, шедших к победе на выборах в Генеральные кортесы 2004 г., но потерпевших неожиданное поражение. Тактическая ошибка консервативной партии заключалась в отказе от идеи преемственности (по тем вопросам, которые получали поддержку населения), а также нежелание осуществлять перемены (в наиболее проблемных областях: внешняя политика и стиль управления). Об этом свидетельствовали данные опросов общественного мнения накануне выборов 2004 г.¹²

¹⁰ Правительство Испании объявило о резком сокращении государственных расходов. – <http://world.eizvestia.com/full/ispaniya-vvodit-rezhim-zhestkoj-ekonomii>. 13.V.2010.

¹¹ <http://www.kommersant.ru/news/1768316/rubric/5>

¹² *Журакина А.А.* Избирательные стратегии политических партий Испании. – Латинская Америка, 2009, № 1, с. 72.

На выборах 2008 г. кампания НП вновь отличалась агрессивностью по отношению к социалистам. Основной целью партии было максимально снизить явку избирателей, в том числе за счет уменьшения активности электората. Для этого “народники” старались подорвать имидж правительства в целом и Родригеса Сапатеро в частности, доказав его несостоятельность как политика национального масштаба. Жесткой критике были подвергнуты все сферы деятельности правительства – экономика, социальная сфера, антитеррористическая и иммиграционная политика, диалог Родригеса Сапатеро с националистическими силами. Нагнеталась атмосфера недоверия к правительству социалистов, чтобы вызвать ощущение надвигающегося кризиса, с которым оно не сможет справиться. Так как приверженцы умеренных взглядов более склонны к рациональному типу голосования, риторика НП выстраивалась в основном вокруг таких тем, как терроризм и территориальное устройство Испании¹³.

Таким образом, с 2004 по 2008 г. в стране обострилась политическая обстановка; в частности, это проявилось в том, что руководство НП нарушило негласно существующую традицию пактов и сотрудничества между ведущими политическими партиями страны по вопросам управления государством. Оно заняло диаметрально противоположную тактике ИСРП позицию, направленную на конфронтацию, которая не оставляла места для консенсуса. Однако социалисты в свое время поддержали ряд инициатив правящей НП во главе с Аснаром (1996–2004 гг.), так как считали принятие этих решений важным для Испании.

Отсутствие должного уровня понимания между ИСРП и НП затрудняло решение многих проблем современной Испании. Позиции ИСРП ослабли, как это происходит со многими правящими партиями в период кризиса, после того как в 2008 г. в результате всеобщих парламентских выборов ИСРП получила второй мандат на управление страной. Очередные выборы первоначально были запланированы на весну 2012 г., а лидер социалистов Родригес Сапатеро объявил, что не станет претендовать на третий срок.

22 мая 2011 г. в Испании состоялись выборы в местные органы власти. Однако накануне выборов, несмотря на запрет Центральной избирательной комиссии проводить массовые манифестации в так называемый “день тишины”, испанские граждане осуществляли акции протеста, начавшиеся 15 мая 2011 г. в 50 городах Испании, включая Мадрид.

Участники манифестаций выступили против планов правительства правящей Испанской социалистической рабочей партии сократить расходы на здравоохранение и образование. Кроме того, граждан Испании беспокоили антикризисные меры правительства, принятые в 2010 г., а также очень высокий в стране уровень безработицы, который достиг 21%, этот показатель среди молодежи Испании в возрасте от 18 до 25 лет составил 45%.

В результате состоявшихся в мае 2011 г. выборов в местные органы власти оппозиционная НП на 10% опередила правящую ИСРП по числу избирателей. Таким образом, в 12 региональных парламентах Испании большинство мест получили правоцентристы. в сложившейся ситуации НП улучшила свои политические позиции.

Поражение социалистов на этих выборах в Испании стало проявлением политической закономерности. Оно было вызвано изменением политической обстановки, недовольством испанских граждан рекордно высоким уровнем безработицы и неэффективной антикризисной политикой правительства, неудовлетворенностью общества функционированием политической системы.

Руководство НП заявило, что деятельность местных советов и депутатов региональных органов самоуправления в первую очередь будет направлена на решение социально-экономических проблем: обеспечения экономического роста, создания рабочих мест, сокращения административных расходов, поддержку предпринимательской инициативы населения.

¹³ Там же.

29 июля 2011 г. Родригес Сапатеро уступил давлению оппозиции и объявил, что очередные всеобщие парламентские выборы состоятся на четыре месяца раньше запланированного срока – 20 ноября 2011 г.¹⁴ Премьер-министр принял решение о досрочных выборах, посоветовавшись с экс-министром внутренних дел А.П. Рубалькабой¹⁵, который на этих выборах представлял ИСРП. В начале июля 2011 г. Рубалькаба ушел в отставку с поста вице-преьера, чтобы сосредоточиться на борьбе за кресло главы правительства.

Экономический кризис в Испании, характеризующийся большим бюджетным дефицитом, невозможно преодолеть без сокращения раздутого административного аппарата. К такому выводу пришло и испанское правительство, и оппозиция. Необходимость существенного сокращения управленческого аппарата в центре и особенно на местах осознается как Рубалькабой, так и его политическими противниками. Рубалькаба, в частности, предлагал ликвидировать представительства правительства в регионах¹⁶.

В фокусе внимания общественности Испании постоянно находится ряд внутриполитических проблем. Ключевая из них – сохранение единства и территориальной целостности испанского государства.

По конституции 1978 г. Испания является “государством автономий”. Однако во внутривнутриполитической жизни страны в фокусе внимания властей и общественности остается прежде всего весьма болезненная баскская проблема. Вооруженная сепаратистская организация борцов за свободу Страны Басков (ЭТА) сформировалась в 1959 г.¹⁷ Правительство НП приложило усилия для ослабления ЭТА, в 2002 г. была запрещена партия Эрри Батасуна – политическое крыло ЭТА, пропагандировавшая силовой подход в противостоянии центральной власти.

Приход к власти социалистов во главе с Родригесом Сапатеро ознаменовал собой определенную смену вех в развитии политического конфликта. Он неоднократно заявлял о необходимости начать диалог с баскскими сепаратистами. В свою очередь баскские сепаратисты в январе 2005 г. призвали правительство Родригеса Сапатеро начать политический диалог об урегулировании конфликта и заявили о стремлении “впредь решать спорные вопросы исключительно политическим и демократическим путем”¹⁸. Родригес Сапатеро в решении национальных вопросов исходил из того, что стремление к большей независимости испанских автономных областей, и в частности Страны Басков, должно быть согласовано с общенациональными интересами Испании. Большинство испанцев, как показывают опросы общественного мнения, выступает за сохранение автономии в составе Испании.

¹⁴ El país, 30.VII.2011.

¹⁵ Альфредо Перес Рубалькаба родился 28 июля 1951 в г. Соларес, провинция Кантабрия, Испания. По образованию химик, доктор химических наук. В 1974 г. вступил в ИСРП, где начал работать в Социалистической федерации Мадрида, а позднее в комитетах по образованию и исследованию, как в партии, так и в парламентской группе социалистов. В 1982–1985 гг. руководил техническим секретариатом государственного секретариата по делам университетов и научно-исследовательской деятельности министерства образования и науки Испании. В 1985 г. – директор главного управления по вопросам высшего образования министерства науки и образования. В 1986 г. – глава Генерального секретариата по вопросам образования. В 1988–1992 гг. – Государственный секретарь по вопросам образования. В июне 1992 г. назначен министром образования и науки. С июля 1993 г. по май 1996 г. – министр по делам правительства. На парламентских выборах 1996 г. избран депутатом в Генеральные кортесы Испании от Толедо, в 2000 г. – от Мадрида. На выборах 2004 г. избран в Конгресс депутатов по спискам ИСРП от Кантабрии. Был спикером и руководителем парламентской группы социалистов. Член Федеральной исполнительной комиссии и Федерального комитета ИСРП. В апреле 2006 г. назначен министром внутренних дел Испании. С 2006 г. – первый вице-председатель правительства, министр по делам правительства. 14 апреля 2008 г. переназначен на пост министра внутренних дел. http://spalex.narod.ru/WhoIsWho/who_rubalcaba.html

¹⁶ El país, 19.IX.2011.

¹⁷ За эти годы в терактах, совершенных боевиками ЭТА, погибло 829 человек.

¹⁸ Аникеева Н.Е. Испания против терроризма. – Современная Европа, 2005, № 3, с. 73.

В марте 2006 г. появилось очередное заявление ЭТА, в котором декларировалось намерение окончательно прекратить вооруженное сопротивление. Начало перемирия было провозглашено в полночь с 23 на 24 марта 2006 г.¹⁹

Однако 6 июня 2007 г. баскская сепаратистская группировка ЭТА отказалась от перемирия с испанским правительством, так как, по мнению организации, “не существует даже минимальных необходимых условий для ведения дальнейших переговоров”. В свою очередь испанский премьер Родригес Сапатеро заявил, что эти действия “положат конец надеждам на урегулирование конфликта”, и потребовал от ЭТА полного отказа от насилия. При этом глава испанского правительства сообщил о том, что власти провели переговоры с высокопоставленными представителями группировки, добавив, что сепаратисты выдвинули неприемлемые политические требования²⁰.

Очередное заявление ЭТА о прекращении огня было сделано в 2010 г., и оно никоим образом не связано с экономическими проблемами Испании. Видимо на решение ЭТА о прекращении огня повлияло то, что организация серьезно ослабла в результате ударов, нанесенных испанскими и французскими силами безопасности. Сказалось также усиление разногласий в самой ЭТА и в лагере ее сторонников “левых баскских патриотов”, как они себя называют. В последнее время в блоке радикальных националистов усилились “прагматики”, соперничающие с “непримиримыми” и выступающие за прекращение вооруженной борьбы.

Объявив о перемирии, ЭТА не уточнила, идет ли речь о временном или постоянном прекращении вооруженной борьбы. Поэтому правительство ИСРП и демократические силы Испании отнеслись к заявлению ЭТА скептически. Правительство потребовало от ЭТА полного и безоговорочного разоружения, заявляя, что без реализации этого условия никакие переговоры с террористами вестись не будут. Такая позиция ИСРП основана на многолетнем опыте: правительства Испании в разные годы вступали с ЭТА в переговоры, которые боевики каждый раз срывали. Власти Испании отвергли перемирие, объявленное ЭТА. Экс-министр внутренних дел Испании Рубалькаба назвал заявление ЭТА о прекращении огня “недостаточным”.

В итоге 20 октября 2011 г. ЭТА заявила об “окончательном отказе от боевых действий”. Это событие было расценено руководством ИСРП “как победа демократии”. Вместе с тем стратегической целью ЭТА, которая не объявила о самороспуске, по-прежнему остается создание независимого баскского государства на территориях исторического проживания этого народа, расположенных в северной части Испании и на юге Франции.

В ходе выборов в местные органы власти весной 2011 г. в Стране Басков победу одержала леворадикальная партия Бильду, которая считается политическим крылом группировки ЭТА. Речь идет о новом политическом формировании, зарегистрированном в апреле 2011 г. Цель партии Бильду, которая получила 953 мандата муниципальных советников в Стране басков и Наварре, – создание независимого баскского государства. Тем самым было убедительно продемонстрировано, что не ЭТА, а легальные “левые баскские патриоты” являются в современных условиях передовым крылом баскского национального движения.

К проблеме сепаратизма в Испании относится также проблема Каталонии. В рассматриваемый период испанский парламент поддержал тенденцию к расширению полномочий автономии применительно к этому региону страны. В марте 2006 г. парламент одобрил законопроект о предоставлении Каталонии прав “широкой автономии”. Инициаторами голосования в парламенте выступили социалисты во главе с Родригесом Сапатеро. Документ прошел благодаря их поддержке: “за” проголосовали 189 депутатов из 345 (154 были против, 2 воздержались). В Каталонии состоялся референдум по вопросу расширения полномочий. Около 74% избирателей (явка составила 50%) поддержали на

¹⁹ www.euronews.net. 23.III.2006.

²⁰ www.obzor.ua/ua/ru/news.7.VII.2007.

референдуме, прошедшем 19 июня 2006 г., проект расширения автономии региона, и лишь 21% проголосовали “против”²¹.

Проект документа о новом статусе Каталонии стал причиной раскола среди основных политических сил Испании. Однако Родригес Сапатеро полагал, что децентрализация является важным шагом на пути модернизации страны и не угрожает территориальной целостности испанского государства. Кроме того, сторонники нового статуса Каталонии были убеждены, что расширение прав автономий может предоставить сепаратистской группировке ЭТА реальную политическую альтернативу и ускорить мирный процесс в Стране Басков.

Заключение Конституционного суда (КС) по иску НП как противника изменения статуса Каталонии было принято 28 июня 2010 г. Примечательно в этом смысле, что окончательный текст был отредактирован лично председателем КС М.Э. Касас. Судьи признали полностью или частично неконституционными 14 статей Автономного статута. Речь шла, в частности, о ст. 6, рассматривающей статус каталанского языка, о ст. 76, придающей обязательный характер заключениям Совета по уставным гарантиям, о ряде статей, касающихся функций Верховного суда справедливости Каталонии, о совместных компетенциях государства и женеалитата (самоуправления) Каталонии. В то же время наиболее полемичный пассаж преамбулы Статута – об использовании применительно к Каталонии термина “нация” – остался без изменений, хотя мнение судей по этому поводу не было единодушным²².

О важности миграционной проблематики для правительства Родригеса Сапатеро свидетельствовало пристальное внимание испанских властей к Канарским островам и северо-африканским городам-анклавам Сеуте и Мелилье, которые в 2005 г. не раз подвергались настоящему нашествию иммигрантов, когда жители внутренних областей Марокко прорывали пограничные кордоны, стремясь проникнуть на территорию ЕС. Ситуация тогда привела к серьезному гуманитарному кризису. Испанским властям пришлось выделить в помощь гражданской гвардии, исполняющей также функции пограничной службы, армейские подразделения.

По данным, опубликованным Евростатом на 2010 г., в Испании проживало более 12% иностранных граждан, что почти вдвое превышает количество иностранных резидентов в целом по Европе (6,4%). Испания идет следом за Германией (где на 1 января 2009 г. проживало более 7 млн. иностранных граждан), как европейское государство, принимающее наибольшее количество эмигрантов. За Испанией следуют Великобритания, Франция и Италия²³.

Актуальной для страны и ее молодежи является проблема среднего и высшего образования. Система образования в Испании отличалась от того, что принято в других странах Европы. В ее основе лежало два закона: “Общий закон об образовании” 1970 г. и “Закон об общей структуре системы образования” 1992 г. В 1996–2000 гг., в период правления НП, система образования в Испании претерпела ряд изменений, касающихся деятельности начальной и средней школы. В 1999 г. Испания подписала Болонское соглашение в области высшего образования. В 2010 г. во время нахождения у власти ИСРП в системе высшего образования было запланировано внесение изменений в соответствии с Болонским процессом, в частности, увеличение международной конкурентоспособности европейского высшего образования и рост мобильности студентов²⁴.

²¹ Подробнее см.: www.ng.ru. 20.06.06; *Аникеева Н.Е.* Истоки и сущность баскского конфликта в Испании. – Вестник МГИМО(У), 2010, № 2(11).

²² *Орлов А.А.* Национализм Каталонии – фактор риска для Испании. – *Обозреватель*, 2010, № 11, с. 113.

²³ *El pais*, 10.XII.2010.

²⁴ В настоящее время Болонское соглашение подписали более 40 государств. – <http://academspain.ru>.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ИСПП

Правительство Родригеса Сапатеро приветствовало состоявшееся расширение ЕС 1 мая 2004 г., которое, по их мнению, явилось значительным шагом вперед по пути формирования демократической, стабильной и процветающей Европы²⁵. Родригес Сапатеро проявил себя как активный и последовательный сторонник европейской интеграции. В феврале 2005 г. на референдуме о ратификации Конституции Европейского союза Испания поддержала ее: большинство голосов населения (76,7%) было подано “за”. Такой результат прогнозировали и социологи и политологи: с момента вступления в Евросоюз в 1986 г. уровень жизни в Испании заметно вырос, и не в последнюю очередь благодаря трансфертам из общеевропейского бюджета. Как известно, принятие Конституции ЕС в 2005 г. было отложено из-за отрицательного голосования на референдумах, проходивших во Франции и Нидерландах. Но в 2008 г. Испания столь же решительно, как и в случае с Конституцией, одобрила пришедший ей на смену Лиссабонский договор – соглашение о реформировании Евросоюза, поскольку он был направлен на реализацию той же цели – усиление и укрепление интеграции.

В 2010 г. Испания вновь получила шанс проявить свою приверженность интеграции, председательствуя в ЕС, с опорой на уже обновленную правовую базу. С 1 января 2010 г. Испания в течение первого полугодия возглавляла ЕС. Что касается приоритетов этого председательства, то в программе действий МИД Испании, принятой в конце 2009 г., было заявлено, в частности, об укреплении роли ЕС, о пересмотре энергетической политики и запуске механизмов Лиссабонского договора.

В период председательства в ЕС Испании особая роль отводилась теме восстановления экономики, созданию новых рабочих мест и защите прав граждан ЕС, а также проведению единой внешней политики Евросоюза. В результате вступления в силу Лиссабонского договора в ЕС возникало двоевластие. Наряду со страной-председателем проблемами Европы занимается президент ЕС бельгиец Х. Ван Ромпей²⁶.

В последние годы XX в. и в начале XXI в. в мире усилилось понимание того, что Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР) и Восточная Азия в экономической жизни планеты будут играть растущую роль²⁷. Этой точки зрения придерживается и внешнеполитическое руководство Мадрида. Сотрудничество Испании с Китайской Народной Республикой (КНР) и Республикой Корея также стало еще одним важным этапом в отношениях со странами АТР.

В частности, 2–8 апреля 2007 г. с официальным визитом в КНР находилась делегация Испании во главе с вице-премьером правительства Марией-Терезой Фернандес Де ла Вега. В 2006 г. объем испанских инвестиций в экономику Китая увеличился примерно на 50%. В КНР представлены более 400 испанских фирм. 2007 г. стал годом Испании в Китае, в рамках которого было намечено проведение более 150 мероприятий.

Приоритетным направлением внешней политики Испании является Латинская Америка. Политика правительства Родригеса Сапатеро на латиноамериканском направлении включала в себя не только проведение встреч на высшем уровне в рамках общего иберо-американского пространства, но и стимулирование развития отношений ЕС в целом со странами Южной Америки. Важным событием 2005 г. стал состоявшийся с 13 по 15 октября 15-й Иберо-американский саммит в испанском городе Саламанка. Участники встречи в Саламанке подтвердили необходимость координации действий стран-участниц с Генеральным секретариатом иберо-американского сотрудничества (ГИС) с постоянным центром в Мадриде²⁸.

²⁵ Расширение Европейского союза и Россия. М., 2006, с. 174.

²⁶ Аникеева Н.Е. Председательство в ЕС “по-лиссабонски”: испанский раунд. – Современная Европа, 2011, № 1(45), с. 22.

²⁷ Современные международные отношения и мировая политика. М., 2004, с. 598.

²⁸ Zarzuela A. Op. cit.

ГИС (во главе которого по решению совещания министров иностранных дел (май 2005 г.) стал Э. Иглесиас, 17 лет занимавший пост президента Межамериканского банка развития, стал своего рода рупором Иbero-американской конференции, органом, координирующим ее политику и представляющим интересы Испании на международных форумах²⁹.

ГИС стал играть заметную роль в подготовке очередных иbero-американских саммитов: XVI в Уругвае (2006 г.), XVII в Чили (2007 г.), XVIII в Сальвадоре (2008 г.), XIX в Португалии (2009 г.), XX в Аргентине (2010 г.), XXI в Парагвае (2011 г.). Встречи в Португалии, Аргентине и Парагвае прошли в условиях мирового кризиса, который ощутили (хотя и в различной степени) задел большинство иbero-американских стран и поставил новые задачи, связанные с принятием антикризисных мер и перестройкой существующей системы мировых финансово-экономических отношений.

Руководство ИСРП придало дополнительный импульс евро-средиземноморскому процессу и организовало проведение евро-средиземноморской встречи в Барселоне в юбилейном для “Барселонского процесса” 2005 г.

21 декабря 2007 г. в Риме Родригес Сапатеро совместно с премьер-министром Италии Р. Проди и президентом Франции Н. Саркози впервые обсудили перспективы формирования Союза для Средиземноморья. 14 июля 2008 г. в Париже было провозглашено создание Союза для Средиземноморья. На средиземноморской конференции, которая проходила 3–4 ноября 2008 г. в Марселе, было принято решение о том, что резиденцией нового объединения будет Барселона, дворец Педральбас.

В первое полугодие 2010 г., в период очередного председательства Испании в ЕС, были предприняты шаги для укрепления средиземноморского направления внешней политики. Глава испанского правительства Родригес Сапатеро высказал сожаление в связи с тем, что саммит Союза для Средиземноморья не состоялся. Было принято решение отложить проведение встречи, запланированной на июнь 2010 г. в Барселоне, на другой период, более подходящий для диалога о мирном урегулировании на Ближнем Востоке³⁰.

Правительство Родригеса Сапатеро придерживалось особой точки зрения по ряду ключевых международных проблем. В частности, по суверенитету Палестины. Испания в сентябре 2011 г. поддержала повышение статуса Палестинской автономии в ООН до государства-наблюдателя, не являющегося полноправным членом этой организации³¹.

Особую позицию Испания имела по вопросу предоставления независимости Косово. В феврале 2008 г. на встрече в Брюсселе министров иностранных дел ЕС Испания в числе 5 из 27 стран выступила против предоставления независимости Косово. Министр иностранных дел Испании М.А. Моратинос подтвердил, что испанская сторона не намерена признавать самопровозглашение в одностороннем порядке новообразования, потому что считает, что этот акт не соответствует международному праву. Эта позиция, во многом, обусловлена тем, что Испания испытывает серьезные проблемы, связанные с проявлениями национализма и сепаратизма со стороны Страны Басков³².

Вместе с тем Родригес Сапатеро осудил режим президента Сирии Б. Асада и продолжил в августе 2011 г. консультации с президентом США Б. Обамой по дополнительным мерам, способным оказать давление на сирийский режим, “чтобы тем самым поддержать народ Сирии в его демократических ожиданиях”³³.

Следует особо сказать о позиции руководства ИСРП в отношении предложения, высказанного администрацией США, о размещении системы противоракетной обороны (ПРО) на территории Польши и Чехии. Эта идея первоначально вызвала сомнения у правительства Испании, поскольку это могло отразиться на отношениях членов ЕС с

²⁹ Euronews.net, 4.IV.2007.

³⁰ Вся Европа.ru, 2010, № 1(40).

³¹ Espana apoya el reconocimiento de Palestina en la ONU. – maec.es.25.IX.2011.

³² www.vesti.ru. 18.II.2008.

³³ <http://www.1prime.ru/news.9.VIII.2011>.

Россией и арабскими странами³⁴. Однако 5 октября 2011 г. Испания все же присоединилась к системе ПРО в Европе. Для этого в распоряжение США будет предоставлена испанская военно-морская база Рота. Там должны быть размещены четыре корабля с противоракетами СМ-3 и системой управления ракетным оружием “Иджис”. Правительство Родригеса Сапатеро, принимая решение о присоединении к ЕвроПРО, постаралось продемонстрировать свою значимость в плане обеспечения европейской безопасности в рамках НАТО и укрепить партнерские отношения с США³⁵.

В заявлении от 23 ноября 2011 г. в связи с ситуацией вокруг системы ПРО стран НАТО в Европе Президент России Д.А. Медведев выразил сожаление, что реализация этой программы “идет все более быстрыми темпами: она осуществляется в Польше, Турции, Румынии, Испании. А нас ставят перед свершившимися фактами”³⁶.

Что касается политики правительства Родригеса Сапатеро по вопросам европейской безопасности в целом, то, по его мнению, основные угрозы для Европы и самой Испании исходят не с Востока, а с Юга. Прежде всего это проблемы, связанные с терроризмом, нелегальной миграцией, ростом антизападных настроений в мусульманском мире.

Что касается отношений Испании с США, то они были одними из приоритетных направлений внешней политики Родригеса Сапатеро. Испанские аналитики полагают, что двусторонние отношения действительно развиваются в позитивном ключе, несмотря на то, что Испания, вопреки воле США, весной 2004 г. приняла решение о выводе своих войск из Ирака. Вместе с тем позитивной динамике мешает ряд нюансов, связанных с политикой Испании в Латинской Америке. Особое отношение Испании к таким латиноамериканским странам, как Куба и Венесуэла, которые основаны на традиционных связях, общности языка и культуры, вызывает озабоченность и недовольство Вашингтона³⁷.

Испания принимала участие в миротворческих операциях НАТО, в частности, испанский контингент миротворцев присутствовала в Афганистане в первой половине 2007 г. и насчитывал 700 солдат и офицеров³⁸. Родригес Сапатеро подчеркивал, что испанские военнослужащие находятся в Афганистане исключительно с мирной миссией и в соответствии с мандатом ООН³⁹.

Об улучшении испано-американских отношений в политической и экономической области свидетельствовала встреча президента США Дж. Буша и премьер-министра Испании Родригеса Сапатеро, состоявшаяся 25 сентября 2007 г. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке⁴⁰.

Договорно-правовую базу двусторонних военно-политических отношений Мадрида и Вашингтона составляет протокол от 10 апреля 2002 г., который внес поправки в соглашение 1988 г. о сотрудничестве в области обороны и продлил срок использования США военно-воздушной базы в Мороне де ла Фронтера и военно-морской базы в Роте. В 2011 г. Мадрид и Вашингтон планировали провести переговоры по продлению срока договора, определив статус американских баз на территории Испании. В Испании заинтересованы в том, чтобы новое соглашение было более сбалансированным, охватывало различные сферы двустороннего сотрудничества и устанавливало открытый доступ к военным базам для испанских наблюдателей.

Таким образом, после периода заметного спада в испано-американских отношениях, наметившегося в годы президентства Буша, при администрации Обамы наметилась

³⁴ РИА Новости, 21.III.2007.

³⁵ Анিকেва Н.Е. Испания и ПРО в Европе. – 7.XI.2011. www.mgimo.ru

³⁶ Заявление Президента России Д.А. Медведева в связи с ситуацией, которая сложилась вокруг системы ПРО стран НАТО в Европе. – <http://kremlin.ru/news/13637>

³⁷ El Pais, 10.II.2005.

³⁸ www.rian.ru, 1.VI.20007.

³⁹ Коммерсантъ, 26.IX.2007.

⁴⁰ El Pais, 26.IX.2007.

тенденция к полной нормализации двустороннего сотрудничества между Мадридом и Вашингтоном, несмотря на сохраняющиеся серьезные разногласия по целому ряду международных и региональных проблем⁴¹.

Отметим роль Испании в событиях в Ливии в 2011 г., когда правительство Испании поддержало резолюцию Совета Безопасности ООН № 1973 “О положении в Ливии” от 17 марта 2011 г., предусматривавшую установление над Ливией бесполетной зоны⁴². В рамках международной военной операции “Одиссея: рассвет” Испания направила в распоряжение международной коалиции четыре истребителя, один самолет-заправщик и патрульный самолет морской авиации. В операции приняли участие испанские боевые корабли: подводная лодка “Трамонтана” и фрегат “Мендес Нунес”. Численность испанского воинского контингента составляла около 500 человек.

Выступая в Конгрессе депутатов по вопросу участия испанских военнослужащих в международной коалиции, Родригес Сапатеро заявил, что “международное сообщество не может оставаться безучастным перед лицом трагедии, когда диктаторский режим уничтожает собственный народ”. При этом были подчеркнуты принципиальные различия между операцией “Одиссея: рассвет” и другими военными конфликтами, прежде всего в Афганистане и Ираке. В частности, отмечалась международная легитимность военных действий против режима Каддафи, одобренных не только ООН, но и рядом арабских стран.

Тот факт, что Мадрид выступил на стороне Парижа и Лондона по ливийскому вопросу, обозначал поворот во внешней политике Родригеса Сапатеро, которого в мировом сообществе привыкли считать миролюбивым политиком.

Что касается российско-испанских отношений, то их развитие во многом определяется исторической спецификой. Эти отношения продолжают развиваться в русле договоренностей, достигнутых на встречах в 2004 г. и 2005 г. Президента РФ В.В. Путина с королем Испании Хуаном Карлосом I и премьер-министром Родригесом Сапатеро⁴³. Важным событием стал визит министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова в Испанию, состоявшийся 10 октября 2005 г.

Основной ареной двустороннего взаимодействия является сотрудничество в области разрабатываемой на платформе ООН программы сосуществования культур Запада и Востока. На встрече министров иностранных дел Испании и России М.А. Моратиноса и С.В. Лаврова в декабре 2008 г. была высказана поддержка Москвы испанской инициативы о создании “Альянса цивилизаций”, которая была принята на саммите-2005 в рамках 60-й сессии Генассамблеи ООН⁴⁴.

Важное значение для развития российско-испанских отношений имел государственный визит 8–9 февраля 2006 г. Президента Российской Федерации В.В. Путина в Испанию. Москва и Мадрид нашли немало точек соприкосновения как в политической, так и в экономической сферах⁴⁵. Правительство Испании продолжало вести позитивный диалог с Россией. Подтверждением этому могут послужить итоги визита министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова в Мадрид 17–18 апреля 2007 г.⁴⁶

Министр иностранных дел Испании Моратинос в качестве председателя ОБСЕ побывал в Москве с официальным визитом 29 августа 2007 г. В Мадриде 30 ноября 2007 г. состоялось заседание Совета министров иностранных дел стран ОБСЕ с участием главы МИД России С.В. Лаврова⁴⁷.

⁴¹ Ермоленко И.А. Перипетии испано-американских отношений на современном этапе. – Вестник МГИМО, 2011, № 3(18), с. 290.

⁴² El pais, 18.III.2011.

⁴³ Embajada de Espana en la Federacion de Russia – www.ispania.aha.ru

⁴⁴ www.ltv.ru, 15.XII.2008.

⁴⁵ Аникеева Н.Е. Испания в конце XX – начале XXI века, с. 84.

⁴⁶ www.rian.ru, 10.IV.2007.

⁴⁷ www.vesti.ru, 30.XI.2007.

Одобренный в 2007 г. в ходе встречи в Сочи В.В. Путина и Родригеса Сапатеро меморандум дал старт российско-испанскому диалогу на уровне неправительственных организаций, ячеек гражданского общества.

В июне 2008 г. Президент РФ Д.А. Медведев принимал в Москве короля Испании Хуана Карлоса I, а в октябре в Санкт-Петербурге Д.А. Медведев провел переговоры с Родригесом Сапатеро. Помимо политических вопросов акцент был сделан на экономическом сотрудничестве. При налаженных политических контактах наше партнерство в сфере экономики развивается медленнее, чем с некоторыми другими странами ЕС, хотя у России и Испании имеется для этого солидный потенциал.

Свидетельством этого могут служить итоги первого государственного визита Президента РФ Д.А. Медведева в Мадрид, который проходил 2–3 марта 2009 г. В результате визита впервые была подписана декларация о стратегическом партнерстве между Россией и Испанией. Сотрудничество стало более разнообразным; оно пополнилось новыми совместными проектами в области энергетики, инфраструктуры, транспорта, связи, высоких технологий.

В рамках государственного визита Президента России Д.А. Медведева в Испанию 2 марта 2009 г. в Мадриде состоялась встреча ректоров вузов России, Испании и иbero-американских стран. Среди инициаторов встречи были МГИМО (У) и посольство Испании в России. Ректор МГИМО (У) академик РАН А.В. Торкунов выступал с докладом. Руководители вузов обсуждали вопросы активизации сотрудничества и пути расширения партнерских связей между университетскими сообществами.

Двусторонний проект перекрестного года Россия–Испания 2011 г. стал продолжением традиции межкультурного диалога; его целью было открытие и познание культур наших стран⁴⁸. 16–17 января 2011 г. Москву с официальным визитом посетила министр иностранных дел Испании Т. Хименес. Основная цель визита г-жи Хименес состояла в том, чтобы определить основные векторы сотрудничества в рамках перекрестного года Россия–Испания. В течение этого года было запланировано проведение 350 мероприятий в политической, экономической, культурной и образовательной сферах.

Эти вопросы и ряд аспектов двусторонних отношений обсуждались в ходе встреч главы дипломатии Испании с министром иностранных дел России С.В. Лавровым и с вице-премьером правительства РФ А.Д. Жуковым. Подводя итоги переговоров, министры иностранных дел России и Испании констатировали, что “российско-испанские отношения можно назвать хорошими”⁴⁹.

Между нашими странами в марте 2009 г. в рамках государственного визита Президента РФ Д.А. Медведева в Мадрид был подписан документ о стратегическом партнерстве. Испания конструктивно сотрудничала с Россией в период испанского председательства в ЕС в 2010 г., а также выступала за постепенную либерализацию визового режима России с ЕС. В Испании одобряют процесс российской модернизации; испанский бизнес заинтересован в участии в инвестиционных проектах в России в период проведения зимних олимпийских игр 2014 г. и чемпионата мира по футболу 2018 г.⁵⁰

24–25 февраля 2011 г. состоялся официальный визит короля Испании Хуана Карлоса I в Санкт-Петербург. В ходе его встречи с Президентом РФ Д.А. Медведевым, которая была проведена в президентской библиотеке им. Б.Н. Ельцина, обсуждались основные аспекты российско-испанского сотрудничества. Состоялось открытие выставки музея Прадо в Эрмитаже. Таким образом, был официально дан старт перекрестному году России в Испании и Испании в России⁵¹.

12 июня 2011 г., в День независимости России Президент России Д.А. Медведев наградил короля Испании Хуана Карлоса I, который обеспечивает преемст-

⁴⁸ <http://www.spain-russia2011.ru/index.php>

⁴⁹ <http://www.kommersant.ru/doc, 17.I.2011.>

⁵⁰ <http://mgimo.ru/news/experts/document178636.phtml>

⁵¹ <http://www.izvestia.ru/news/, 25.II.2011.>

венность внешнеполитического курса Испании, Государственной премией РФ за “достижения в области гуманитарной деятельности”. Тем самым, как отмечала испанская пресса, король Испании “присоединился к сомну самых значимых для России личностей”⁵².

В рамках перекрестного года в ходе заседания Петербургского экономического форума 18 июня 2011 г. состоялась встреча Президента РФ Д.А. Медведева с премьер-министром Испании Родригесом Сапатеро, на которой были обсуждены актуальные вопросы двустороннего взаимодействия, а также перспективы сотрудничества России и Евросоюза. Родригес Сапатеро, в частности, подчеркнул, что “Россия – это и политический и торговый союзник, жизненно важный для Евросоюза с точки зрения энергетической безопасности, с точки зрения безопасности в целом. Поэтому испанское правительство стремится активно развивать политические отношения с Россией”. Д.А. Медведев и Родригес Сапатеро встретились с российскими и испанскими предпринимателями. Обсуждались перспективы развития взаимодействия двух стран в различных областях экономики⁵³.

Что касается мероприятий в сфере науки и культуры, которые были проведены в 2011 г., то необходимо назвать масштабную выставку “Научно-технические и инновационные достижения России” (Мадрид, май 2011 г.), параллельно которой проходила специальная экспозиция, посвященная 50-летию полета Ю.А. Гагарина в космос. В Москве в марте 2011 г. в Манеже состоялась выставка “Испания сегодня: жизнь и инновации”. Обменялись спектаклями Большой, Мариинский театры и Театр Реал (Мадрид). Главный подарок России и Испании – обменная выставка между Эрмитажем и музеем Прадо. Весной 2011 г. в Москве состоялась встреча ректоров российских, испанских и латиноамериканских университетов⁵⁴. 5 декабря 2011 г. в Мадриде был открыт Российский центр науки и культуры. В этой церемонии приняли участие супруга президента России Светлана Медведева, королева Испании София, вице-премьер правительства РФ А.Д. Жуков, посол России в Испании А.И. Кузнецов.

В целом можно сделать вывод, что расхождения политических интересов в руководящих кругах Испании по вопросу ее внутренней и внешней политики существовали на протяжении всего периода консолидированной демократии, которые были обусловлены сменой правительств, находящихся у власти.

Традиционно важными направлениями во внешней политике Испании считаются европейское, средиземноморское, ближневосточное, атлантическое и латиноамериканское. Следует также особо отметить отношения Испании с Россией и странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

За кардинальной трансформацией курса Мадрида по Ираку (2004 г.) помимо внутривнутриполитических мотивов просматривалось стремление правительства Родригеса Сапатеро заявить об Испании как о самостоятельном игроке в мировых делах, свободном от внешнеполитических обязательств предыдущей администрации⁵⁵.

Спустя чуть больше года после начала военной операции в Ираке новая власть Испании сделала ставку на дистанцирование от соответствующих установок Великобритании и США при одновременном сближении с франко-германскими позициями.

Вместе с тем руководство Родригеса Сапатеро продолжало сбалансированное партнерство Мадрида с США и европейскими державами. Сохраняя преемственность внешнеполитических подходов, правительство ИСРП рассматривало НАТО в качестве основного элемента евроатлантической безопасности. В то же время правительство ИСРП выступало за обеспечение ведущей роли ООН в мировых делах в качестве действенного многостороннего механизма решения ключевых глобальных и региональных проблем. В частности, 18 декабря 2006 г. в штаб-квартире ООН было подписано согла-

⁵² El mundo, 10.IX.2011.

⁵³ Президент РФ. 18.VI.2011.

⁵⁴ <http://www.spain-russia2011.ru/index.php>

⁵⁵ El Pais, 7.V.2004.

шение между правительством Испании и ООН о том, что испанское государство внесет 700 млн. долларов в программу развития ООН в 2007 г.⁵⁶

Таким образом, Родригес Сапатеро стремился проводить курс на подтягивание Испании до уровня ведущих европейских держав и превращение ее в региональную державу с глобальными интересами. Однако перед лицом непростой внутривнутриполитической ситуации, сложившейся в Испании в период нахождения у власти ИСРП, меры правительства, направленные на преодоление последствий мирового экономического кризиса, оказались неэффективными и запоздалыми.

Реформы бюджетной политики начали осуществляться лишь в середине 2010 г., когда мировой экономический кризис был уже в самом разгаре. ИСРП пришлось во многом отойти от принципов социально ориентированной внутренней политики, что неприемлемо для социалистической партии. Однако объективная ситуация требовала смены социально-экономического курса.

20 ноября 2011 г. на всеобщих парламентских выборах в Испании убедительную победу одержала консервативная НП во главе с М. Рахоем⁵⁷; ИСРП ушла в оппозицию. Семилетний период нахождения у власти в Испании социалистов завершился.

Консерваторы выступают за жесткую линию в отношении баскских сепаратистов. Правительство во главе с Рахоем стремится к стабилизации экономики, решению острых социально-экономических проблем, созданию новых рабочих мест, сокращению административных расходов, поддержке предпринимательской инициативы. НП намерена свернуть некоторые социальные программы и снизить расходы на управленческий аппарат. Во внешней политике Испании сохраняется преемственность ее основных направлений.

⁵⁶ www.kommersant.ru.news, 19.XII.2006.

⁵⁷ Мариано Рахой родился в 1955 г. в Галисии. Получил юридическое образование. В 1981 г. избран в местный парламент, в 1986 г. – в испанские кортесы (парламент). Занимал посты министра образования, культуры и внутренних дел. С 1990 г. – заместитель председателя НП. В 1996–2000 гг. был министром общественной администрации, с 2000 г. – первый вице-премьер правительства страны, в 2000–2001 гг. занимал также пост министра образования и культуры, а в 2001–2002 гг. возглавлял министерство внутренних дел. В январе 2002 г. был избран заместителем генерального секретаря НП, затем в 2004 г. избран генеральным секретарем НП. Кандидатуру Рахой на пост генсека партии предложил тогдашний премьер Испании и лидер правящей НП Аснар. Это означало по сути автоматическое выдвижение Рахой кандидатом и на пост премьера на выборах 2004 и 2008 гг., которые выиграла социалисты. – http://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/boletinprensanacional/_2011