

В.В. СОКОЛОВ

ЮНРРА И СОВЕТСКИЙ СОЮЗ. 1943–1948 ГОДЫ (ПО НОВЫМ АРХИВНЫМ МАТЕРИАЛАМ)

В последние годы в нашей исторической науке значительное внимание уделялось предыстории и истории Второй мировой войны, роли СССР в создании антигитлеровской коалиции и решающему вкладу СССР в разгром германского фашизма и японского милитаризма. При этом отмечалась также роль США и Великобритании в достижении общей Победы, в том числе их поставки в СССР по ленд-лизу¹. Но как-то прошла мимо внимания советских и российских историков деятельность США и Великобритании по созданию Администрации Объединенных наций по оказанию помощи и восстановлению (ЮНРРА) народам стран, пострадавшим от агрессии².

Объяснялось это, по-видимому, тем, что начавшаяся “холодная война” с приходом к власти в США президента Г. Трумэна, применившего впервые ядерное оружие против мирного населения в Японии с целью запугать СССР, а затем выступление 5 марта 1946 г. в Фултоне (США) бывшего премьер-министра Англии У. Черчилля, призвавшего создать англо-американский военный союз для борьбы с “восточным коммунизмом”, не способствовали объективному рассмотрению вопросов советско-американских отношений. Настала пора осветить этот вопрос.

Впервые мысль об оказании продовольственной помощи народам, находившимся под ярмом Гитлера, высказал премьер-министр Великобритании У. Черчилль, хотя он и не предлагал создание международной организации. Выступая 21 августа 1940 г. в Палате общин, он заявил, что придет время и “мы заранее сможем организовать скорую доставку продовольствия в любую часть порабоженного района, когда он будет полностью очищен от германских войск”³.

Действительно, менее чем через три года после этого заявления Черчилля, правительство США сочло необходимым “обсудить основные экономические проблемы, с которыми они и весь мир столкнутся после обеспечения полной военной победы”. 30 марта 1943 г. США предложили созвать конференцию по вопросам продовольствия и других важнейших сельскохозяйственных продуктов. Правительство СССР приняло это американское предложение⁴.

На состоявшейся конференции в Хот Спрингс (США) глава советской делегации А.Д. Крутиков в заявлении 24 мая 1943 г. отметил, что проблемы продовольственного снабжения и продовольственной помощи имеют огромное значение для Со-

Соколов Владимир Васильевич – кандидат исторических наук, специалист по международным отношениям и внешней политике СССР и России.

¹ См.: *Соколов В.В.* Ленд-лиз в годы Второй мировой войны. – Новая и новейшая история, 2010, № 6.

² За рубежом рассматриваемой теме было уделено достаточное внимание уже в первые послевоенные годы: Fifty Facts about UNRRA. London, 1946; 10th Report to Congress on Operations of UNRRA. Washington, 1947; The Story of UNRRA. Washington, 1948; UNRRA. The History of the United Nations Relief and Rehabilitation Administration, v. 1–3. New York, 1950.

³ The History of the UNRRA, v. 1, p. 4.

⁴ Внешняя политика СССР. Сборник документов. Т. V (июнь 1941 – сентябрь 1945). М., 1947, с. 266–267.

ветского Союза, во-первых, для снабжения большой армии и достижения победы в войне, во-вторых, для сохранения жизни и здоровья ограбленного населения районов, освобожденных Красной Армией от германских оккупантов. Он подчеркнул, что “Советский Союз будет нуждаться в импорте продовольствия и в продовольственной помощи даже после войны в течение всего периода восстановления сельского хозяйства”⁵.

Упомянутая конференция учредила соответствующую комиссию, которая должна была обосноваться в Вашингтоне не позднее 15 июля 1943 г., и начать работу по созданию постоянной организации. Поднимавшиеся на той же конференции вопросы об оказании срочной продовольственной и другой помощи странам, освободившихся от оккупантов, ускорили создание новой организации – Администрации Объединенных наций по оказанию помощи и восстановлению (ЮНРРА).

14 июня 1943 г. американский проект Соглашения о создании такой организации был опубликован в советской печати⁶.

Поддерживая идею такой организации, советский посол в США А.А. Громыко, вручая президенту США Ф.Д. Рузвельту свои верительные грамоты 4 октября 1943 г., заявил: “Народы Советского Союза получали и получают от дружественного американского народа не только моральную, но и значительную материальную поддержку, как самолетами, танками, орудиями и другими военными материалами, так и продовольствием.

Советский народ высоко ценит эту поддержку, за которую я выражаю Вам, г-н Президент, а через Вас и всему американскому народу, горячую благодарность моего правительства и народов моей страны”⁷.

9 ноября 1943 г. открылась конференция 44 государств в Восточном зале Белого дома в Вашингтоне. К собравшимся обратился Ф.Д. Рузвельт. Он подчеркнул, что “народы имеют общие цели”, а теперь “должны научиться работать вместе”⁸.

В тот же день соглашение о создании ЮНРРА подписали президент США Ф.Д. Рузвельт, посол СССР в США А.А. Громыко, посол Великобритании в США Э.Ф. Галифакс, а также представители других государств, участвовавших в конференции⁹. В 1945 г. в организацию вступили еще четыре государства – Дания, Белоруссия, Украина и Турция.

Все государства – члены входили в Совет, который собирался два раза в год и определял политику ЮНРРА на предстоящий период. Всего состоялось 6 заседаний Совета: дважды в Атлантик-сити, один раз в Вашингтоне, а также в Монреале (Канада), Лондоне и Женеве.

На третьем заседании Совета в Лондоне в августе 1945 г. было решено создать Центральный комитет ЮНРРА из девяти государств: США, Великобритания, Канада, Австралия, Бразилия, Советский Союз, Франция, Китай и Югославия. Таким образом, в состав Центрального комитета вошли представители четырех государств, подвергшихся оккупации, а пять – от стран, которые избежали иностранного вторжения. В отличие от Совета его заседания были закрытыми для прессы. Центральный комитет созывался в штаб-квартире ЮНРРА в Вашингтоне по требованию председателя Совета, который формально воздерживался при голосовании, но это не означало, что он не принимал участие в дискуссии¹⁰.

Первое заседание Совета ЮНРРА состоялось в г. Атлантик-сити (штат Нью-Джерси), с 10 ноября по 10 декабря 1943 г. США в качестве хозяина предоставили помещение и обслуживающий аппарат. Заседания были открытыми.

⁵ Там же, с. 290–291.

⁶ Внешняя политика СССР, т. V, с. 296–301.

⁷ Там же, с. 312.

⁸ The History of the UNRRA, v. 1, p. 3.

⁹ Внешняя политика СССР, т. V, с. 296–301.

¹⁰ The History of the UNRRA, v. 1, p. 26–27.

Выступивший на первой конференции Совета представитель СССР В.А. Сергеев выразил надежду, что взаимопонимание и дух сотрудничества, проявленные на этой сессии, станут общим делом, когда начнется действительно работа по оказанию помощи и восстановлению пострадавшим странам¹¹.

Первым Генеральным директором ЮНРРА стал бывший губернатор штата Нью-Йорк Х.Г. Леман (январь 1944 г. – март 1946 г.), его сменил мэр Нью-Йорка Ф.Х. Лагардиа (апрель 1946 г. – декабрь 1946 г.), а третьим и последним стал генерал-майор Лоуэлл У. Рукс (январь 1947 г. – 30 сентября 1948 г.).

Штат сотрудников был многонациональным. На пике своей деятельности в середине 1945 г. он насчитывал 12 тыс. сотрудников, большая часть которых работала в США, в европейском отделении ЮНРРА в Лондоне, а также значительно меньше в миссиях ЮНРРА по оказанию помощи в других странах.

Небольшая часть сотрудников оказывала помощь перемещенным лицам в центрах сбора в Германии, Австрии, Италии и на Ближнем Востоке. Именно на Ближнем Востоке была осуществлена в мае 1944 г. первая крупная акция ЮНРРА: там она взяла на себя ответственность за 40 тыс. беженцев, главным образом югославов, греков и др. Среди них было немало жен и детей партизан, которые мужественно сражались против немецких и итальянских захватчиков. Всего ЮНРРА репатриировала с Ближнего Востока более 50 тыс. человек¹².

Совет ЮНРРА на своем первом заседании 16 ноября создал 4 комиссии: по организационным и административным вопросам, по вопросам общей политики, по вопросам финансов и снабжения, по вопросам методов оказания помощи и восстановления. Комиссию по вопросам общей политики возглавил В.А. Сергеев, который, находясь на этом посту, сыграл важную роль в защите интересов СССР и стран Восточной Европы¹³. Затем количество комиссий возросло, в них входили представители разных стран, но рабочим языком был английский.

Самым важным вопросом деятельности создаваемой организации был вопрос о ее финансировании. Финансирование ЮНРРА осуществлялось двумя путями. Прежде всего, предусматривался административный бюджет, предназначенный для обеспечения деятельности аппарата. Его размер составлял 9,5 млн. долл. Он создавался из обязательных взносов всех государств – членов, большую часть которых, т.е. 40%, составляли взносы США, 15% – Великобритании, 4% – Франции, 5% – Китая и т.д. Доля СССР составляла 10% от общего бюджета ЮНРРА. Всего СССР внес до 1 июля 1947 г. в административный бюджет ЮНРРА 3500 тыс. долл.¹⁴

После создания в СССР союзно-республиканских наркоматов 1 февраля 1944 г. и выхода тем самым в 1945 г. Белоруссии и Украины на международную арену, в том числе и их вступление в ООН, доля СССР в административном бюджете ЮНРРА была снижена до 8%, а взносы Белоруссии и Украины были соответственно установлены в 0,5% и 1,5%, т.е. в совокупности для СССР все те же 10%.

По мере расширения деятельности ЮНРРА ее административный бюджет вырос до 11,5 млн. долл.¹⁵ Финансирование же оперативной деятельности ЮНРРА, т.е. оказание экономической помощи другим государствам, пострадавшим от германской и японской агрессии, осуществлялось государствами – членами и даже ее нечленами, которые не подвергались вражеской оккупации. Они должны были внести взносы в размере 1% их ежегодного национального дохода до 14 декабря 1945 г. в виде валюты или экспортных товаров.

¹¹ Ibid., p. 27.

¹² Ibid., p. 86.

¹³ Внешняя политика Советского Союза в период Отечественной войны, т. 1. М., 1946, с. 766.

¹⁴ Российский государственный архив экономики (далее – РГАЭ), ф. 413, оп. 24, д. 2552, л. 226.

¹⁵ The History of the UNRRA, v. III, p. 171.

Однако после достижения общей победы над гитлеровской Германией и милитаристской Японией новое руководство США в лице президента Г. Трумэна все более отходило от согласованной с СССР внешней политики, руководствуясь лишь своими стратегическими интересами. Американские представители в ЮНРРА предложили осуществить крупные поставки продовольствия и других товаров в Австрию и Италию, которые, как известно, воевали на стороне Гитлера. Одновременно они предложили увеличить поставки продовольствия в Грецию, где шла вооруженная борьба против левых сил.

В августе 1945 г. на третьей сессии Совета ЮНРРА в Лондоне США инициировали предложение о дополнительном взносе членами ЮНРРА еще 1% от их годового национального дохода в оперативный бюджет ЮНРРА. Таким образом, оперативный бюджет ЮНРРА составил крупную сумму около 3,7 млрд. долл., большая часть которого покрывалась взносами Великобритании, Канады, Бразилии, Аргентины, Австралии и других стран¹⁶. Тем самым, оперативный бюджет ЮНРРА был сформирован уже из 2% от национального дохода страны, не подвергавшейся иностранному нашествию.

Полученные финансовые средства оперативного фонда ЮНРРА распределялись по странам следующим образом (в тыс. ам. долл.):

Албания – 27 178.	Китай – 529 650.	Италия – 420 750
Австрия – 138 127.	Чехословакия – 264 075.	Польша – 481 260
Белоруссия – 60 700.	Греция – 350 500.	Украина – 188 050
Югославия – 420 552		
Другим странам и на специальные цели – 59 371.		
Итого: 2 938 304 тыс. долл. ¹⁷		

Это были предварительные данные, но и они свидетельствуют о том, что США по-разному относились к республикам СССР и странам Восточной Европы.

В то же время советские представители в ЮНРРА защищали интересы стран Восточной Европы также активно, как и свои собственные.

Уже в октябре 1945 г. почти 2 млн. т продовольствия, медицинского оборудования и лекарств, а также сельскохозяйственного и промышленного оборудования было отправлено в страны, освобожденные от иностранных оккупантов¹⁸.

СССР, как и ряд других государств, подвергшихся иностранному нашествию, не обязаны были вносить финансовые средства в этот оперативный фонд.

Естественно, что США в соответствии со своим финансовым вкладом в деятельность этой международной организации имели преимущество в кадровом обеспечении деятельности ЮНРРА, поскольку штаб-квартира организации находилась в Вашингтоне. Но надо отметить, что СССР также имел ряд руководящих постов в этой международной организации, что помогало решать ряд сложных вопросов, когда международный климат стал меняться к худшему после окончания войны. Так, два человека (М.А. Меньшиков и М.А. Буринский) заняли должности заместителей Генерального директора ЮНРРА, а два других советских представителя (Н.И. Феонов и И.Л. Ильющенко) занимали должности заместителей Генерального директора по снабжению в региональном отделении ЮНРРА в Лондоне. Работавшие в разное время в центральном аппарате ЮНРРА В.А. Сергеев, В.А. Кленцов и др. содействовали тому, что советские сотрудники возглавляли миссии ЮНРРА в Чехословакии, в Югославии и в Польше, а некоторые работали на рядовых должностях даже в Китае и в Корее¹⁹.

Советские сотрудники в ЮНРРА, хорошо знакомые с обстановкой, помогали порой находить более правильные решения, чем это делалось иногда правительственными чиновниками в Москве. Так, в июне 1945 г. по указанию из Москвы в ЮНРРА была подана

¹⁶ РГАЭ, ф. 413, оп. 24, д. 2690, л. 22.

¹⁷ Там же, л. 21.

¹⁸ The American Annual. An Encyclopedia of the Events of 1945. New York, 1948, p. 746–747.

¹⁹ The History of the UNRRA, v. III, p. 4–15.

заявка на поставку товаров на 700 млн. долл., исходя из того, что материальный ущерб, нанесенный СССР немецкими оккупантами, затронул 68 млн. человек, что составляло 36% всего населения Европы²⁰. Однако такое предложение не встретило понимания со стороны США и Великобритании.

Только благодаря советским сотрудникам, работавшим в аппарате ЮНРРА в США и Англии, удалось на сессии Совета ЮНРРА в Лондоне в августе 1945 г. достигнуть соглашения, согласно которому ЮНРРА должна была поставить Белоруссии и Украине бесплатно различных товаров на общую сумму в 250 млн. долл. без получения от них данных о действительном финансовом и общеэкономическом положении этих республик.

18 декабря 1945 г. представители Белоруссии и Украины подписали с Генеральным директором ЮНРРА Х.Г. Леманом соглашения об оказании экономической помощи этим республикам соответственно на 61 млн. долл. и 189 млн. долл.²¹ При этом было оговорено, что общие поставки Белоруссии и Украине в размере 250 млн. долл. должны быть закончены до 1 июля 1946 г. Однако к этому сроку закупки удалось осуществить только на 67%, а отгрузку на пароходы лишь на 50%.

Причиной этого послужили якобы общие затруднения ЮНРРА в получении продовольствия от стран – поставщиков, а поставки промышленных товаров задерживались в результате крупных забастовок в США.

На самом деле начался медленный, но непрерывный отход США от политики сотрудничества с Советским Союзом. Уже на 3-й сессии Совета ЮНРРА в Лондоне была принята резолюция, рекомендовавшая осуществлять поставки по оказанию помощи со стороны ЮНРРА лишь до конца 1946 г. Это предложение шло навстречу пожеланиям США.

Несмотря на отход правящих кругов США и Англии от политики общего сотрудничества с СССР, эта перемена менее всего была заметна в деятельности ЮНРРА, что объяснялось как разумными действиями советских сотрудников в аппарате ЮНРРА, так и сообщениями с мест о положении в Белоруссии и Украине, поступавшими от руководителей миссий ЮНРРА в этих республиках.

Так, глава миссии ЮНРРА Р.В. Фрейз писал: “Хотя члены миссии объехали большую часть Белоруссии и повсюду видели разрушения, причиненные войной, мы вновь были потрясены разрушением города Гомеля и окружающей его местности... Мир благодарит народ Гомельской области за ту роль, которую он сыграл в покорении фашистских поработителей”²².

Тот же Фрейз в письме председателю Могилевского областного совета И.М. Кардовичу 23 сентября 1946 г. отмечал: “Посещение Могилева произвело на всех нас глубокое впечатление... и мы сделаем все от нас зависящее, чтобы передать всем правительствам, входящим в ЮНРРА, истинное положение в Могилевской области”²³.

Еще более печальная информация приходила из Украины. Так, члены миссии ЮНРРА во главе с Мак-Даффи рассказали после поездки в Полтаву и Кременчуг, что Кременчуг выглядит разрушенным более чем на 90%, а Полтава на 80%. Мак-Даффи, который видел разрушения во многих городах в семи странах Европы, считал, что только Варшава может быть сравнима с Кременчугом. Из довоенного населения в 90 тыс. человек в Кременчуг вернулось примерно 50% и живут в землянках, подвалах и разрушенных хатках²⁴.

22 мая 1946 г. в советской печати было опубликовано сообщение об обмене посланиями между председателем Совета Министров СССР И.В. Сталиным и президентом США Г. Трумэнном. В послании Трумэна говорилось о возникшем в мире продоволь-

²⁰ РГАЭ, ф. 413, оп. 24, д. 2552, л. 11.

²¹ The History of the UNRRA, v. 3, p. 255–262, p. 332–339.

²² РГАЭ, ф. 413, оп. 24, д. 918, л. 18.

²³ Там же, л. 19.

²⁴ Там же, д. 915, л. 234–235.

ственным кризисе и выражалась надежда, что СССР выделит для ЮНРРА некоторое количество зернового хлеба²⁵. Конечно, это делалось для того, чтобы скомпрометировать Москву якобы не желающую сотрудничать с ЮНРРА. Ведь Трумэн не мог не знать, что в СССР существовала карточная система, в том числе и на хлеб, а американские миссии ЮНРРА в Белоруссии и на Украине, свободно разъезжавшие по городам и селам этих республик, видели пустые полки в магазинах.

В ответном послании И.В. Сталин выразил сожаление, что Трумэн обратился слишком поздно, когда СССР уже выделил известное количество продовольствия для Франции и других стран, а теперь его ресурсы находятся на исходе.

Что же касается координации работы СССР с другими странами – экспортерами зерна, то это американское предложение со стороны советского правительства, писал Сталин, в принципе, возражений не вызывает, но требует специального обсуждения²⁶. Но такового не последовало.

Возможно, президенту США и нужен был отрицательный ответ, а может быть, до него все же дошла информация о положении в Белоруссии и на Украине, не говоря уже о других районах СССР.

В докладной записке на имя А.И. Микояна от 10 апреля 1946 г., о 4-й сессии Совета ЮНРРА в Атлантик-сити бывший руководящий сотрудник лондонского отделения ЮНРРА Н.И. Феонов отмечал, что изменившаяся политическая обстановка оказывает влияние на весь ход сессии ЮНРРА. На ней рассматривался отчет Генерального директора ЮНРРА Х.Г. Лемана о деятельности ЮНРРА с 1 июля 1945 по 28 февраля 1946 г. и выборе нового Генерального директора Ф.Х. Лагардиа. Говорилось о недостатках в поставках продовольствия нуждающимся странам, о помощи перемещенным лицам, о необходимости оказания содействия беженцам-евреям, оказавшимся в трудном положении в Венгрии, Румынии и Болгарии. Выступили представители 14 стран, в том числе Н.И. Феонов, который отметил, что “помощь ЮНРРА не является благотворительностью”. Ряд стран оказались в положении нуждающихся лишь потому, что они отдали все, что могли, борьбе Объединенных Наций с общим врагом. В то время как в странах, не подвергшихся оккупации, в числе первоочередных задач было стремление расширить производство. В странах же, временно оккупированных германскими фашистами, одной из главных патриотических задач было всячески подрывать экономику на собственной территории, временно занятой врагом, чтобы ослабить силы неприятеля. Н.И. Феонов подверг критике комитет ЮНРРА по продовольствию, который удовлетворяет “нужды” таких “нейтральных” стран, как Испания и Португалия с их фашистскими режимами, которые помогали Гитлеру. Тем не менее, Н.И. Феонов подтвердил, что создание ЮНРРА полностью оправдало себя, и дал положительную оценку деятельности администрации²⁷, хотя в Москве и не считали оправданным оказание помощи со стороны ЮНРРА бывшим союзникам Гитлера.

Одним из первых вопросов, которым пришлось заниматься ЮНРРА после окончания Второй мировой войны, было оказание помощи перемещенным лицам. О содействии ЮНРРА возвращению греков и югославов из стран Ближнего Востока уже говорилось выше. Позиция ЮНРРА в этом вопросе стала меняться, когда речь зашла о возвращении тысяч советских граждан, оказавшихся в Германии и других европейских странах после войны. Документы показывают, что США и Англия через своих агентов в ЮНРРА стремились заполучить бывших перемещенных лиц из Украины, Белоруссии и республик Прибалтики для работы в Англии, а не заниматься их возвращением на Родину.

В этом же направлении действовали различные эмигрантские организации в Канаде, заманивавшие украинцев²⁸.

²⁵ Советско-американские отношения 1945–1948. Документы. М., 2004, с. 218.

²⁶ Там же.

²⁷ РГАЭ, ф. 413, оп. 24, д. 770, л. 117–118.

²⁸ Там же, д. 2676.

К тому же советская печать нередко по указанию “сверху” не всегда проявляла достаточную осторожность, публикуя различные “опровержения ТАСС” и другую информацию, забывая о “свободе печати”, существовавшую за рубежом, и тем самым только усиливала расхождения, наметившиеся в отношениях СССР с западными странами.

Так, 30 апреля 1945 г. уполномоченный СНК СССР по делам репатриации генерал-полковник Ф.И. Голиков дал интервью корреспонденту ТАСС, в котором сообщил о плохом обращении представителей США и Англии с советскими военнопленными в Германии. В нарушение соглашения от 11 февраля 1945 г. советские военнопленные содержались в некоторых местах вместе с немецкими солдатами. Их заставляли работать по 10–12 часов, плохо кормили. Стало известно, что 800 советских военнопленных офицеров переправили в США, а вывезенных советских военнопленных в Египет не отправляли на Родину. В Англии обнаружили 3 лагеря, где находились 1712 советских граждан, с возвращением которых на Родину не торопились.

СССР же к тому времени уже освободил 205 тыс. союзных военнопленных, а 64 188 человек отправил на Родину²⁹.

Спустя год положение с репатриацией советских граждан, оказавшихся в западных зонах Германии и в других местах, еще более осложнилось. Об этом свидетельствуют материалы Европейского комитета ЮНРРА о конференции, состоявшейся 8 октября 1946 г. по этому вопросу. Выступивший на ней генерал-майор Давыдов отметил, что целью настоящего совещания является обеспечение выполнения резолюций Совета ЮНРРА на 5-й сессии в Женеве по вопросу перемещенных лиц и ускорению репатриации советских граждан, находящихся в лагерях ЮНРРА в Германии. Отметив, что администрация лагерей не содействует репатриации, он подчеркнул, что имеет место даже оскорбление и избиение советских офицеров, занимающихся репатриацией, а также различные формы насилия в отношении советских граждан, желающих возвратиться на Родину. В лагерных газетах и журналах помещались статьи из эмигрантских газет и журналов “Эхо”, “Посев”, “Час”, “Наше житье”, призывавших к отказу от репатриации³⁰.

Американский генерал Уайтлинг в своем выступлении подчеркнул, что прибалтийцев они не признают советскими гражданами, а украинцев и белорусов не репатрируют по их убеждениям. Выступивший затем английский представитель генерал-майор Е.Д. Феншоу сказал, что мы имеем 341 советского гражданина. На выступление советского представителя полковника Брюханова, потребовавшего увольнения шести работников ЮНРРА, которые будто бы мешают репатриации, он заявил, что этот вопрос требует расследования³¹.

Вскоре в руководстве ЮНРРА поняли, что этот вопрос, связанный не только с военнопленными, но и вообще с перемещенными лицами, затрагивающий сотни тысяч людей, не может быть решен быстро. Поэтому в ЮНРРА предпочли передать этот вопрос на рассмотрение другой организации.

На 5-й сессии Совета ЮНРРА, состоявшейся в августе 1946 г. в Женеве, представители США и Великобритания пришли к заключению о необходимости свертывания деятельности ЮНРРА. Суть их позиции сводилась к тому, что большинство освобожденных стран имеют нормально действующие правительства, которые смогут лучше обеспечить снабжение своего населения, чем международная организация. Эта англо-американская позиция не была чем-то новым для делегации СССР, поскольку такая мысль уже высказывалась на предыдущей сессии Совета ЮНРРА. Советская делегация лишь сумела добиться принятия резолюции № 101, согласно которой предусматривалось, что “Администрация ЮНРРА уполномочивается организовать приобретение и поставку товаров странам Европы и после окончания 1946 г., а странам Дальнего Востока

²⁹ Внешняя политика СССР, т. V, с. 583–584.

³⁰ РГАЭ, ф. 413, оп. 24, д. 907, л. 28–29.

³¹ Там же, л. 25–26.

после 31 марта 1947 г. с тем, чтобы по возможности быстрее завершить запланированное приобретение и поставку товаров”³².

Несмотря на резкое изменение политики США, руководство ЮНРРА уделяло сотрудничеству с СССР должное внимание. В августе 1946 г. Генеральный директор ЮНРРА Ф.Х. Лагардиа посетил Белоруссию и Украину, где ему был оказан теплый прием. Он выразил удовлетворение, что главе миссии ЮНРРА в Белоруссии Р. Скандрети и ее членам была предоставлена возможность путешествовать по всей Белоруссии и наблюдать за распределением помощи, поставляемой ЮНРРА. Он лишь сожалел, что не смог встретиться с одним из руководителей Белоруссии П.К. Пономаренко, который оказался болен³³.

В этом Лагардиа больше повезло на Украине, где он 27 августа в качестве почетного гостя присутствовал на открытии сессии Верховного совета УССР и имел возможность встретиться с руководством республики. На следующий день он и сопровождавшие его лица, включая сына, прилетели в Москву, где ему был оказан должный прием. Он был принят И.В. Сталиным. На беседе присутствовали заместитель министра иностранных дел В.Г. Деканозов, ответственный сотрудник МВТ Н.И. Феонов, а также поверенный в делах посольства США Э. Дэрброу³⁴.

На заключительной стадии деятельности ЮНРРА новый и последний Генеральный директор ЮНРРА Л.У. Рукс, лично ознакомившись с результатами работы миссий ЮНРРА в Минске и Киеве, посетил 29 апреля 1947 г. Москву. Он и представитель европейского отделения ЮНРРА Гейл был принят первым заместителем председателя Совета Министров СССР А.И. Микояном. На беседе присутствовали заместитель министра внешней торговли М.А. Меншиков, начинавший свою карьеру, как отмечалось выше, в аппарате ЮНРРА. Целью его миссии было договориться с правительствами советских республик Белоруссии и Украины о прекращении работы миссий ЮНРРА и вообще об окончании деятельности ЮНРРА³⁵.

Советская сторона, учитывая новую обстановку, поддержала предложение руководства ЮНРРА.

Со второй половины 1946 г. правительство США стало всемерно сдерживать поставки по линии ЮНРРА Советскому Союзу и странам Восточной Европы, чтобы оставить неиспользованными до конца года значительные суммы из оперативного фонда ЮНРРА. Выступая на 6-й сессии Совета ЮНРРА в Вашингтоне в декабре 1946 г., представитель США высказался за прекращение поставок, ссылаясь на решение Совета, принятого еще на 5-й сессии³⁶.

Советская делегация настойчиво требовала продолжения поставок по программе ЮНРРА и в результате длительной дискуссии добилась принятия резолюции № 114, продлевавшей срок заказов для Европы еще на три месяца, до 31 марта 1947 г., а отгрузки товаров и продовольствия до 30 июня 1947 г.

Это было важно, так как поставки ЮНРРА для Белоруссии и Украины оказались невыполненными на 54 млн. долл.³⁷ В этих условиях важную инициативу проявил советский сотрудник центрального аппарата ЮНРРА В.А. Кленцов, который добился от ЮНРРА выделения дополнительных ассигнований для Белоруссии и Украины в размере 23 млн. долл. на оплату стоимости перевозок поставляемых товаров³⁸. Таким образом, общая программа помощи Белоруссии и Украине по линии ЮНРРА возросла до 273 млн. ам. долл., или 1 450 млн. руб.³⁹

³² The History of the UNRRA, v. 3, p. 166.

³³ РГАЭ, ф. 413, оп. 24, д. 918, л. 51.

³⁴ Там же, д. 2682, л. 80–83.

³⁵ Там же, д. 2571, л. 13–15.

³⁶ Там же, д. 2690, л. 19.

³⁷ Там же, л. 20.

³⁸ Там же, л. 19–20.

³⁹ Там же.

Советские сотрудники в аппарате ЮНРРА, используя большую заинтересованность Англии в экономическом сотрудничестве с СССР, предприняли ряд шагов по закупке нужного оборудования и товаров в Англии в счет финансовых средств ЮНРРА. Экономическое положение Великобритании после войны было сложным. С одной стороны, ей удалось в 1946 г. удвоить свой экспорт и достигнуть довоенного уровня. С другой, у нее образовалась колоссальная внешняя задолженность, она даже Индии была должна более 5 млрд. ф. ст.⁴⁰, не говоря уже о США. Отсутствие лесоматериалов для программы жилищного строительства побудило британское правительство пойти на ряд уступок СССР в вопросах о ценах на различное оборудование. Однако антисоветская пропаганда в ряде западных стран, прежде всего в США, порождала неуверенность в деловых кругах Англии.

Тем не менее советским сотрудникам в ЮНРРА совместно с советским торгпредством в Лондоне удалось максимально использовать средства, выделяемые ЮНРРА для Белоруссии и Украины, на оплату закупленного английского промышленного оборудования на сумму в 4887,8 тыс. ф. ст. взамен заказанных товаров, которые не смогли быть поставлены своевременно по линии ЮНРРА. В результате были уменьшены платежи СССР по советско-английскому кредитному соглашению от 16 августа 1941 г. на сумму в 5 млн. ф. ст.⁴¹

Торгпредство, используя попутный тоннаж германских трофейных судов, организовало отправку 26 706 т грузов ЮНРРА, за что получило с ЮНРРА 234 308 ф. ст. в оплату за фрахт. Кроме того, торгпредство добилось от ЮНРРА получения 4 судов в виде компенсации тоннажа завезенного оборудования в счет поставок ЮНРРА⁴².

В связи со слабостью технического аппарата ЮНРРА торгпредство по взаимной договоренности провело всю подготовительную работу по размещению заказов на оборудование (14 электростанций, 758 трансформаторов, 15 подстанций, 104 насоса и др.) для Белоруссии и Украины на сумму 827,5 тыс. ф. ст. Торгпредство провело соответствующую работу по отгрузке этих материалов в счет поставок ЮНРРА⁴³.

Таким образом, Министерство внешней торговли СССР, подводя итог на 1 августа 1947 г., констатировало, что Белоруссия получила помощь от ЮНРРА на общую сумму в 1 475 699,3 тыс. рублей, а Украина – на сумму в 3 641 667 тыс. рублей⁴⁴.

Эти цифры говорят сами за себя. Но если к ним прибавить число спасенных людей от голода и болезней и полученный опыт от знакомства с новой техникой, поступавшей из-за рубежа, то значение помощи ЮНРРА для СССР еще более возрастает.

Так, в одном из сообщений внешнеторгового объединения “Техноэкспорт” сообщалось о прибытии в Одессу на пароходе “Баку” двух наших специалистов, изучавших в Канаде производство пенициллина, для организации его производства на заводах Украины и Белоруссии, поставляемых по линии ЮНРРА⁴⁵. А это имело тогда неоценимое значение для нашей медицины и сохранения жизни людей.

Аналогичных примеров можно привести много. Назовем лишь некоторые общие данные о поставках, полученных Украиной по линии ЮНРРА за период с 18 декабря 1945 г. по 31 декабря 1947 г. Продовольственные товары – 237,1 тыс. т на 102 244,4 тыс. долл. Промышленные товары и сырье – на 17 079,5 тыс. долл. Медикаменты и медицинское оборудование – на 1844,8 тыс. долл. Оборудование и материалы для восстановления промышленности и сырья – 30 243,8 тыс. долл. Оборудование и материалы для восстановления сельского хозяйства (1432 трактора и пр.) – 14 797,7 тыс. долл. Цветные металлы – 3607 долл. Черные металлы – 1225,5 долл. Протокольное оборудование из Англии (передвижные электростанции, паровые машины, тепловые электростанции) –

⁴⁰ Там же, оп. 20, д. 275, л. 2.

⁴¹ Там же, оп. 24, д. 415, л. 7.

⁴² Там же, л. 8.

⁴³ Там же, л. 49–50.

⁴⁴ Там же, д. 2684, л. 340, 355.

⁴⁵ Там же, д. 2685, л. 438.

17 652,3 долл. Поставки из армейских излишков США в Европе – 1727,2 тыс. долл. Поставлялось и многое другое. Всего: на сумму 190 422,0 тыс. долл.⁴⁶

Изменившаяся политика США, нашедшая свое выражение в “доктрине Трумэна” (12 марта 1947 г.), имела целью, ссылаясь на “коммунистическую опасность” в срочном порядке выделить помощь в размере 400 млн. долл. Греции и Турции. За этой акцией последовала 5 июня 1947 г. новая, более широкая программа оказания экономической помощи странам Европы по так называемому “плану Маршалла”⁴⁷, целью которого было восстановление экономической и политической стабильности в 16 странах Европы, сделав их устойчивыми против левых экспериментов. Хотя Конгресс США не утвердил запрошенную правительством сумму в 29 млрд. долл., тем не менее, за четыре года по “плану Маршалла” было израсходовано около 17 млрд. долл.⁴⁸ Только Западная Германия получила более 6 млрд. долл.

В изменившейся обстановке 27 сентября 1948 г. Генеральный секретарь ООН Трюгви Ли и Генеральный директор ЮНРРА Л.У. Рукс подписали соглашение о завершении оперативной деятельности ЮНРРА и передаче некоторых из ее полномочий другим организациям, действовавшим под эгидой ООН. Было оговорено, что все вопросы, касающиеся кадрового состава ЮНРРА и финансов, будут переданы до 31 марта 1949 г. Организации Объединенных Наций⁴⁹.

Европейские миссии ЮНРРА прекратили свою деятельность уже в июне, а миссии в странах Дальнего Востока в конце 1947 г. Отдел здравоохранения вышел 1 января 1947 г. из состава ЮНРРА и вошел в только что созданную в 1946 г. Всемирную организацию здравоохранения.

ЮНРРА, которая на пике своей деятельности обеспечивала дополнительный обед для 10 млн. детей, помогала Международному фонду помощи детям, которому передала 11 100 тыс. долл. из своих неизрасходованных средств. Подготовительной комиссии по созданию Международной организации беженцев ЮНРРА перевела 2 млн. долл., и еще 1 млн. долл. от имени своих местных организаций. Следует также упомянуть, что ЮНРРА оказала помощь только что созданной Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО) в размере 1 350 тыс. долл.⁵⁰

* * *

Таким образом, ЮНРРА сыграла положительную роль в оказании продовольственной, экономической и медицинской помощи ряду стран в ходе Второй мировой войны и после нее. Выше говорилось в основном лишь о помощи ЮНРРА Белоруссии и Украине, входивших тогда в состав СССР. Но значительно большая помощь, как отмечалось, была оказана восточноевропейским странам – Польше, Чехословакии и Югославии, которых США и Англия уже тогда пытались превратить в форпост против нашей страны.

Немалая помощь была оказана Китаю, воевавшему против японцев. При этом интересно отметить, что помощь ЮНРРА доходила как до районов, находившихся под властью Чан Кайши, так и до районов, контролировавшихся коммунистами. Именно эта деятельность ЮНРРА стала неудобной для правящих кругов США, которые после смерти Ф. Рузвельта взяли курс на конфронтацию с СССР, которая в первые послевоенные годы нашла свое выражение в “доктрине Трумэна” и в “плане Маршалла”.

⁴⁶ Там же, д. 3260, л. 1–7.

⁴⁷ *Наринский М.М.* СССР и план Маршалла. По материалам Архива Президента РФ. – Новая и новейшая история, 1993, №2.

⁴⁸ *Дипломатический словарь*, т. II. М., 1985, с. 184.

⁴⁹ *The History of the UNRRA*, v. III, p. 359–361.

⁵⁰ *The Story of UNRRA*. Washington, 1946, p. 44–45.