

© 2023 г. Т.В. АЛЕНТЬЕВА

КОРРУПЦИОННЫЕ СКАНДАЛЫ В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА У.С. ГРАНТА

Алентьева Татьяна Викторовна — доктор исторических наук, профессор Курского государственного университета (Курск, Россия).

E-mail: alent-tv@yandex.ru

Scopus Author ID: 57263482600; ORCID: 0000-0002-3816-0494

Аннотация. В настоящей статье при рассмотрении вопроса о состоянии коррупции в верхних эшелонах власти в США в период президентства У.С. Гранта (1869–1877) особое внимание уделяется методам борьбы с ней. Актуальность темы обусловлена современной практикой борьбы с коррупцией в мировом масштабе. Борьба с коррупцией в период президентства У.С. Гранта до сих пор не изучалась в отечественной американистике. В американской историографии она неоднократно становилась предметом исследования. В ней существуют различные оценки как самого этого явления, так и роли в нем У.С. Гранта. По-прежнему не решена проблема причастности лично президента к коррупционным схемам. Цель статьи состоит в анализе коррупционных скандалов и успешности борьбы с коррупцией в период президентства У.С. Гранта. Источниковой основой работы послужили документы 18-го президента США, материалы Конгресса, мемуары современников, а также публикации в периодической печати. В исследовании доказываем, что президент У.С. Грант слишком полагался на своих боевых друзей и родственников, но в то же время предпринимал необходимые меры в связи с коррупционными скандалами: увольнял и заменял недостойных руководителей честными и способными администраторами, такими как Б.Х. Бристоу, инициировал судебное преследование и наказание многих виновных. Размах коррупции в США во многом был связан со специфическим состоянием американской экономики после Гражданской войны. Большой эффект в борьбе с коррупцией имели расследования со стороны Конгресса и разоблачения в периодической печати.

Ключевые слова: США, У.С. Грант, президентская власть, Конгресс, коррупция, партийная система.

T.V. Alentyeva

Corruption Scandals During the Presidency of Ulysses Grant

Tatiana Viktorovna Alentyeva, Kursk State University (Kursk, Russia).

E-mail: alent-tv@yandex.ru

Scopus Author ID: 57263482600; ORCID: 0000-0002-3816-0494

Abstract. In this article, while examining the state of corruption in the upper echelons of power in the United States during the presidency of Ulysses Grant (1869–1877), the author focuses on methods of combating it. The topic is a timely one, not least due to the current practice of fighting corruption on a global scale. The struggle against corruption during the presidency of Ulysses Grant has not yet been studied by Russian specialists in American Studies. In American historiography, there are still conflicting assessments of this phenomenon, as well as of the personality of Ulysses Grant himself. The problem of the President's involvement in corruption schemes is still largely unresolved. The purpose of this article is to analyse corruption scandals and the struggle

against corruption during Ulysses Grant's presidency. The source base includes documents and papers of the 18th President, congressional records, memoirs of contemporaries and periodicals. The study shows that as President Ulysses Grant relied too much on his relatives and his comrades-in-arms, yet took the necessary steps to deal with corruption scandals: dismissing unworthy officials and replacing them with honest and capable administrators such as Bristow, prosecuting and punishing the culprits. The scale of corruption was largely attributable to the chaotic state of the economy after the Civil War. Congressional investigations and revelations in the periodical press had a powerful effect in combating corruption.

Keywords: USA, nineteenth century, Ulysses Grant, presidential power, Congress, corruption, Republicans, Democrats.

О вреде коррупции человечество заговорило с возникновением первых цивилизаций и письменных источников. Совершенно очевидно, что эта проблема всегда волновала современников. Изжить ее всегда представлялось сложной задачей, по-разному решаемой, но остающейся животрепещущей проблемой до сих пор. Понять ее истоки в историческом контексте, проследить, как коррупция расцветала пышным цветом в определенные эпохи и какие меры предпринимались властью для борьбы с ней, является важной и актуальной целью для исследователя. По меткому выражению В.О. Ключевского, «история ничему не учит, а только наказывает за незнание уроков». Коррупционный аспект периода Реконструкции специально не изучался в отечественной историографии, в то время как в американской историографии существует множество различных точек зрения и полярных оценок. Попытаемся разобраться в них.

Улисс Симпсон Грант принадлежит к числу наиболее дискуссионных персонажей в американской истории. Он считается одним из самых неудачных президентов, чье пребывание в Белом доме сопровождалось множеством политических и коррупционных скандалов. В рейтинге руководителей страны он, по мнению ряда историков, занимает одно из последних мест наряду с Дж. Бьюкененом, Э. Джонсоном, Р. Никсоном¹. Правда, в последнее время в опросах общественного мнения о президентах США рейтинг Гранта заметно вырос². В письмах редактору газеты *Los Angeles Times* под рубрикой «Настало время реабилитировать историческую репутацию Гранта» читатели поддержали эту идею³. По опросам общественного мнения, в 2021 г. он оказался уже на 16 месте по популярности⁴.

У большинства американских историков сложилась концепция, согласно которой Грант был выдающимся военачальником, приведшим Союз к победе, и в то же время неудачным президентом⁵. Действительно, если количество военных биографий Гранта насчитывает сотни, то исследований о нем как о президенте — единицы. Как отмечает Эд. Бонекемпер, Грант был самым успешным генералом Союза в Гражданской войне, разгромив шесть армий Конфедерации и захватив в плен три⁶. У. Макфили, получивший Пулитцеровскую премию за свою критическую биографию Гранта, отмечал важные

¹ *Schlesinger A.M., jr.* Rating the Presidents: Washington to Clinton // *Political Science Quarterly*. 1997. Vol. 112. № 2. P. 189.

² *Washington Post*. 2.XI.2012.

³ *Los Angeles Times*. 17.I.2021.

⁴ The most and least popular US presidents, according to Americans // URL: <https://today.yougov.com/topics/politics/articles-reports/2021/07/27/most-and-least-popular-us-presidents-according-ame> (дата обращения: 28.12.2021).

⁵ *Achenbach J.* U.S. Grant was the great hero of the Civil War but lost favor with historians // *The Washington Post*. 24.IV.2014; *Jones N.* Ulysses S. Grant: A great soldier but a poor president? // *History Today*. 2018. Vol. 68. Iss. 2. URL: <https://www.historytoday.com/reviews/ulysses-s-grant-great-soldier-poor-president> (дата обращения: 30.10.2022).

⁶ *Bonekemper E.H.* A Victor, Not a Butcher: Ulysses S. Grant's Overlooked Military Genius. Washington, 2014. P. 431.

усилия президента в области гражданских прав для черных, но при этом считал его неспособным администратором, нерешительным, постоянно колеблющимся политиком⁷.

Долгое время взгляд на деятельность Гранта оставался негативным, однако в настоящее время дискуссии о характере и результатах его деятельности возобновились⁸. Появляется все больше позитивных оценок. Так, в биографии, написанной Дж.Э. Смитом, утверждается, что те качества, которые помогли Гранту стать выдающимся генералом, были перенесены им в политику⁹. Положительно оценивал деятельность Гранта Г.У. Брэндс. Он утверждал, что главной заслугой президента было возвращение южных штатов в Союз, укрепление мира и безопасности в стране¹⁰. Избежать определенной идеализации президента и в то же время отметить как его достижения, так и просчеты постарался Р.К. Уайт¹¹. В рецензии на его биографию Гранта Дж. Стайлз отметил, что эта книга «укрепляет позитивный имидж» генерала и президента, который приходит на смену карикатурному образу последнего как генерала-мясника и некомпетентного политика, внедрявшегося «в национальную память историками эпохи Джима Кроу»¹².

Наиболее обстоятельной биографией Гранта является книга, написанная обладателем многих престижных наград Р. Черновым¹³. Он ставит Гранта в один ряд с выдающимися президентами-генералами в Белом доме¹⁴. В положительном ключе описывает его деятельность и Ч. Кэлхун¹⁵. В книге П. Кэхэна¹⁶ Грант оценивается как энергичный политик, отстаивавший гражданские права чернокожих, боровшийся с Ку-клукс-кланом, противостоявший коррупции, но не избежавший резкой критики современников. Позитивные оценки господствуют в исследовании Дж. Во «У.С. Грант: американский герой, американский миф»¹⁷. Доказательством успешности его президентства она считает избрание на второй срок. Сам Грант во второй инаугурационной речи подчеркивал, что во время своей военной и политической деятельности был «объектом таких оскорблений и клеветы, которые едва ли встречались раньше в политической истории». Поэтому свою победу на выборах 1872 г. он рассматривал как «вердикт» народа и собственную «реабилитацию»¹⁸.

Источниками для написания статьи послужили законодательные акты и материалы Конгресса США¹⁹, документы президента, труды политических и общественных деятелей, позволившие более четко представить политическую ситуацию в стране, prerogative и полномочия ветвей власти в борьбе с коррупцией. Особую ценность представляет собрание документов разного рода в Papers, поскольку позволяет выявить его личную позицию²⁰. Об остроте политической борьбы в период его президентства можно судить по

⁷ McFeely U.S. Grant: A Biography. New York, 1981. P. 522.

⁸ Waugh J. U.S. Grant: American Hero, American Myth. Chapel Hill, 2009. P. 2; Today's historians have a higher opinion of Ulysses S. Grant // The Economist. Oct. 5. 2017. URL: <https://www.economist.com/books-and-arts/2017/10/05/todays-historians-have-a-higher-opinion-of-ulysses-s-grant> (дата обращения: 20.05.2021).

⁹ Weigley R.F. "Grant" by Jean Edward Smith (Book Review) // The Journal of Military History. 2001. Vol. 65. P. 1104–1105.

¹⁰ Brands H.W. The Man Who Saved the Union: Ulysses S. Grant in War and Peace. New York, 2012. P. 636.

¹¹ White R.C. American Ulysses: A Life of Ulysses S. Grant. New York, 2016.

¹² New York Times. 19.X.2016.

¹³ Chernow R. Grant. New York, 2017.

¹⁴ New York Times. 30.XI.2017.

¹⁵ Calhoun C.W. The Presidency of Ulysses S. Grant. New York, 2017.

¹⁶ Kahan P. The Presidency of Ulysses S. Grant: Preserving the Civil War's Legacy. Yardley (PA), 2018.

¹⁷ Waugh J. Op. cit.

¹⁸ Инаугурационные речи президентов США от Джорджа Вашингтона до Джорджа Буша. 1789–2001 гг. М., 2001. С. 237.

¹⁹ 40–42 Congress // URL: <http://lcweb2.loc.gov/ammem/amlaw/lwcglink.html> (дата обращения: 15.11.2021); 43–44 Congress // URL: <http://lcweb2.loc.gov/ammem/amlaw/lwclink.html> (дата обращения: 15.11.2021).

²⁰ The Papers of Ulysses S. Grant / ed. J.Y. Simon. Vol. 1–31. Carbondale, 1967–2009.

периодической печати. Несомненно, полезным является обращение к мемуарной литературе, дающей возможность дополнить детали, хотя данный вид исторических источников нуждается в тщательной проверке²¹. Среди визуальных источников особую ценность представляет политическая карикатура.

Цель статьи состоит в том, чтобы проанализировать коррупционные скандалы в период президентства Гранта, выяснить, какие меры предпринимались для борьбы с коррупцией.

Проблема коррупции возникла в Соединенных Штатах задолго до того, как Грант оказался в Белом доме²². Особенно пышным цветом она расцвела во время Гражданской войны. Война оказалась «золотым дном» для промышленников и торговцев, которые ска- зочно наживались на военных заказах и поставках для армии.

Годы президентства У.С. Гранта (1869–1877) приходятся на сложный и драматический период Реконструкции Юга (1865–1877) и частично на время так называемого «позолоченного века» (1870–1900)²³. Это название закрепилось благодаря роману Марка Твена и Чарльза Уорнера «Позолоченный век» (Gilded Age), в котором обыгрывалось понятие «золотого века», так и не наступившего в Америке, поскольку золото заменила позолота, и многие явления американской действительности имели весьма противоречивый ха- рактер. Несомненно, что все интерпретации значения «позолоченный век» несут в себе элемент иронии, которая вполне уместна для характеристики этой эпохи с ее резкими контрастами богатства и нищеты, а также появлением «большого бизнеса» и «капита- нов индустрии», метко прозванных «баронами-разбойниками». Данный термин появил- ся в газете New York Times в статье об аморальной деловой практике железнодорожного магната Вандербильта²⁴.

Время после Гражданской войны — это очень сложная и драматическая эпоха в аме- риканской истории, оценки которого у историков США всегда кардинально различались в зависимости от их принадлежности к различным школам и направлениям.

Сложные модернизационные процессы, успешная индустриализация, рост промышлен- ных и финансовых корпораций и акционерных обществ, бурное железнодорожное строи- тельство, значительные достижения аграрного сектора, спекулятивный ажиотаж, урбаниза- ция, демографический рост в связи с усиливающейся иммиграцией отличали вторую поло- вину XIX столетия для США. Число миллионеров в стране за период «позолоченного века» достигло 380. Среди них Гульд — 77 млн, Вандербильт — 90 млн, Карнеги — 480 млн, Мор- ган — 750 млн долл.²⁵

В этой атмосфере коррупция расцвела пышным цветом, затрагивая как рядовых, так и высших чиновников, а также членов Конгресса. Выбирая в 1869 г. на высший пост страны победоносного генерала Гражданской войны Гранта, американцы надеялись, что в стране будет наведен порядок. Однако, являясь новичком в политике, плохо зная реали- ии власти, Грант при выборе министров и советников полагался в основном на своих земляков или на тех, кого знал со времен службы в армии. Как отмечал Г. Адамс, «на- значения Гранта выдают его с головой, выдают полную его некомпетентность. Великий воин может быть младенцем в политике»²⁶. Еще больше нареканий вызывали непотизм

²¹ Адамс Г. Воспитание Генри Адамса. М., 1988; Dyer D.P. Autobiography and Reminiscences. New York, 1922; Grant J.D. The Personal Memories of Julia Dent Grant. Carbondale, 1975; Butwell G.S. Reminiscences of Sixty Years in Public Affairs. Vol. 1–2. New York, 2016.

²² Алентьева Т.В. Проблема коррупции в США в 1850-е годы и общественное мнение // Российско-американские отношения: конец XVIII — начало XX вв. М., 2008. С. 233–245; Алентьева Т.В., Филимонова М.А. Просветительские идеи и революционный процесс в Северной Америке. СПб., 2021. С. 405–407.

²³ См.: Согрин В.В. Энциклопедия истории США. М., 2018. С. 97.

²⁴ New York Times. 9.II.1859.

²⁵ Байбакова Л.В. Двухпартийная система в период вступления США в индустриальное общество (последняя треть XIX в.). М., 2002. С. 65; Согрин В.В. Исторический опыт США. М., 2010. С. 246–254.

²⁶ Адамс Г. Указ. соч. С. 314.

и кумовство нового президента, хотя назначение родственников на административные посты было весьма распространено и ранее. Двоюродный брат Гранта С. Хадсон получил назначение послом в Гватемале. Его шурин преподобный М.Дж. Крамер стал консулом в Лейпциге. Его зять Дж. Кейси получил должность таможенного инспектора в Новом Орлеане. Ф. Дент, еще один шурин, занимал место помощника в Белом доме. Подсчитано, что 40 родственников Гранта тем или иным образом косвенно преуспели в финансовом отношении, пока он оставался президентом²⁷.

Первый из скандалов, с которым администрация Гранта сумела справиться, было так называемое «золотое кольцо» (gold ring), когда известные дельцы и спекулянты Гульд и Фиск решили обогатиться за счет перепродажи золота, рассчитывая, что правительство останется в стороне. Тщательно подготовив все предварительные условия, злоумышленники 13 сентября 1868 г. начали скупать золото, цена которого все время повышалась.

Гульд и Фиск смогли привлечь шурина Гранта А. Корбина к своей схеме²⁸. Спекулянтам нужна была инсайдерская информация о возможных действиях правительства. Они привлекли друга Корбина героя Гражданской войны Д. Баттерфилда, вручив ему чек на 10 тыс. долл. — сумму, превышавшую его годовое жалованье в 8 тыс., в обмен на правительственную информацию²⁹.

Спекулянты рассчитывали, что Корбину удастся уговорить Гранта, когда тот будет у него в гостях в Нью-Йорке, поддержать их план, якобы способный помочь экономике страны. Но Грант не собирался обсуждать финансовую политику правительства со своим шурином. По своему обычаю он курил сигары и переводил разговор на лошадей. Тогда Корбин решил обратиться к жене президента Джулии, предложив ей половину процентов по облигациям на 250 тыс. долл., которые он купил для своей жены Дженни. Но миссис Грант отказалась³⁰.

Все время дельцы пытались выйти на президента, направляя ему письма, на которые Грант не отвечал. Когда президент 22 сентября вернулся после отдыха в Вашингтон, он с удивлением увидел новые статуи и картины в Белом доме. Проведя небольшое расследование, он понял, что дело нечисто, и приказал упаковать картины и статуи в коробки и вернуть их обратно. Баттерфилд позже засвидетельствовал, что подарки, оцененные в 60 тыс. долл., были от «золотого кольца», явно предназначенные для того, чтобы угодить президенту³¹.

Утром 24 сентября, известного как «черная пятница», торги в зале биржи начались с сильного волнения. Брокеры Фиск и Гульд подняли цену до 150 долл. за унцию и наконец до 160, и по этой стоимости они купили золото на несколько миллионов.

Министр финансов Бутвелл во время совещания у президента предложил продать часть запасов золота из казначейства, чтобы обуздать спекулятивную горячку. Грант спросил министра, на какую сумму он предлагает продать. Бутвелл ответил: «Трех миллионов долларов будет достаточно». Грант, помолчав, сказал: «Я думаю, вам лучше использовать золото на сумму пять миллионов долларов». Бутвелл решил несколько снизить эту цифру и, вернувшись в свой кабинет, послал телеграмму Баттерфилду: «Продайте золото на четыре миллиона долларов и купите на четыре миллиона облигаций»³². Новость тут же стала известной на Уолл-стрит. Последовала мгновенная паника. Цена на золото упала на 20%. Рынок золота рухнул, многие инвесторы были разорены³³. То, что навсегда стало известно как «черная пятница», остановило заговор игроков «золотого кольца» Фиска и

²⁷ *Salinger L.M.* Encyclopedia of White-collar & Corporate Crime. Thousand Oaks (Ca), 2005. P. 374–375.

²⁸ *Harper's Weekly.* 27.VIII.1870; 20.I.1872.

²⁹ *Ackerman K.D.* The Gold Ring: Jim Fisk, Jay Gould and Black Friday, 1869. New York, 2011. P. 35–36, 60.

³⁰ *Congressional Globe.* 41st Congress. 2nd Session. Report No 31. P. 270–271; *New York Sun.* 4.X.1869.

³¹ *The Papers of Ulysses S. Grant.* Vol. 19. P. 244–245; *Congressional Globe.* 41st Congress. 2nd Session. Report No 31. P. 425–426.

³² *Butwell G.S.* Op. cit. Vol. 2. P. 175–176.

³³ *Smith J.E.* Grant. New York, 2001. P. 481–490.

Гульда. *New York Herald* писала: «Возможно, ни одна лавина никогда не обрушивалась с такой ужасной силой»³⁴. Гульд все же успел выскочить из этой аферы вовремя. Возмущенные финансисты Уолл-стрит готовы были его линчевать, но он успел скрыться из своей конторы через черный ход. Баттерфилд вынужден был подать в отставку³⁵.

Грант и Бутвелл остановили панику на бирже, однако президент никогда не афишировал свою роль в предотвращении возможного общенационального финансового кризиса. Он вообще недооценивал роль прессы.

В 1869 г. Конгресс провел расследование обстоятельств «золотой паники». При этом демократы из Комитета по расследованию Палаты представителей пытались выяснить, каким образом нажились на спекуляции золотом члены семьи президента. В частности, выяснилось, что Корбин купил золото по 33 долл., продал по 37, оставив жене президента Джулии прибыль в размере 27 тыс. долл. Ни миссис Грант, ни миссис Корбин так и не предстали перед следственным комитетом. Общественное мнение сложилось не в пользу администрации. Как писал Г. Адамс, «вина явно лежала на ком-то в недрах администрации, и больше ей не на ком было лежать, но след мгновенно терялся и исчезал, как только выходил на кого-то из ее членов... Дж. Гульд сумел набросить свою сеть на ближайшее окружение Гранта». «Золотая афера», по мнению американцев, «замарала исполнительную и судебную власти, банки и корпорации, представителей интеллигентных профессий и простой народ, сввергнув в сточную яму пошлой коррупции»³⁶.

Но самые громкие коррупционные скандалы разразились в период второго срока президентства Гранта. И это было не случайно, поскольку в период выборов 1872 г. ему пришлось столкнуться с новой коалицией партийных сил, которая состояла из отколовшихся либеральных и части радикальных республиканцев, объединившихся с демократами. Все они критиковали ошибки и просчеты Гранта. Видный и уважаемый политик Ч. Самнер даже ввел новый термин, заклеивший кумовство и коррупцию администрации, — «грантизм».

Именно в этот период разразился грандиозный коррупционный скандал с «Кредит Мобилье» (*Crédit Mobilier*), ставший достоянием общественности именно в 1872 г. Истоки скандала относятся к 1864 г., когда Конгресс учредил железнодорожную компанию «Юнион Пасифик» и для ее финансирования — акционерное общество «Кредит Мобилье». Хотя строительство железной дороги стоило всего около 50 млн долл., «Кредит Мобилье» выставила счет на 94 млн долл., и таким образом руководители компании присвоили 44 млн долл. Около 9 млн долл. было использовано для подкупа нескольких вашингтонских политиков, для лоббирования в Конгрессе выгодных законов и нормативных актов. Скандал негативно повлиял на карьеру многих политиков. В последние месяцы кампании газета Ч. Даны *New York Sun*, выступавшая против Гранта, опубликовала репортаж о секретной корпорации «Кредит Мобилье», назвав ее «самой разрушительной демонстрацией официальной и частной коррупции»³⁷. Газета регулярно публиковала статьи, в которых администрация подвергалась критике.

12 декабря 1872 г. Конгресс начал расследование «Кредит Мобилье». В течение всего января 1873 г. зрители стекались, чтобы услышать показания представителей Конгресса, получивших щедрые взятки. Палата представителей передала имена девяти политиков в Сенат для расследования: сенаторы У. Эллисон, Дж. Харлан, Дж. Баярд-младший, Дж. Бутвелл, Г. Уилсон, Р. Конклинг, Д. Логан, Дж. Паттерсон, а также вице-президент Ш. Колфакс. Многие из этих политиков были близки к Гранту. Так, Г. Уилсон выдвигался на должность вице-президента³⁸. Попал под подозрение и спикер Палаты представителей Дж. Блейн. Позже пресса уверяла, что он получил 64 тыс. долл., но это обвинение осталось

³⁴ *New York Herald*. 25.IX.1869.

³⁵ *Congressional Globe*. 41st Congress. 2nd Session. Index of Reports of Committees of the House of Representatives. 1870. P. 332.

³⁶ Адамс Г. Указ. соч. С. 325, 326.

³⁷ *New York Sun*. 4.IX.1872.

³⁸ *Crawford J.B.* The Credit Mobilier of America: its Origin and History. Boston, 1880. P. 126—127.

недоказанным. Расследование затянулось надолго. Оно привело к отставке Колфакса и осуждению двух конгрессменов³⁹.

Скандал нашел отражение в политической карикатуре. В карикатуре Дж. Кепплера «Дядя Сэм предлагает американским конгрессменам, замешанным в скандале “Кредит Мобилье”, совершить харакири» недвусмысленно намекалось на окончание карьеры многих политиков. Другие карикатуры были не менее выразительны. Т. Наст назвал свой сатирический рисунок «Невинные пострадавшие». На ней дядя Сэм ругает участников вечеринки за то, что они едят его торт, который помечен «Кредит Мобилье». Многие поспешили спрятаться. Самым смелым, потянувшимся за солидным куском, оказался вице-президент Ш. Колфакс. В карикатуре «Умершие, умирающие, покалеченные» Наст изобразил конгрессменов, замешанных в скандале, в виде пациентов больницы⁴⁰.

3 марта 1873 г., за день до второй инаугурации Гранта, общественность узнала о прописках Конгресса другого рода. Конгрессмены 42-го Конгресса проголосовали за увеличение вдвое ежегодного жалования президента, с 25 тыс. до 50 тыс. долл., для министров и судей Верховного суда — до 10 тыс., одобрили значительное увеличение заработной платы для самих себя с 5 до 7,5 тыс.⁴¹ Повышение зарплаты президенту казалось уместным, потому что ему приходилось оплачивать расходы по управлению Белым домом из личных средств. Зарплата членов Конгресса не повышалась в течение двух десятилетий. Но когда общественность узнала, что Конгресс сделал повышение зарплат для себя задним числом в конце срока, они выразили возмущение такой жадностью. Только XXVII поправка к Конституции (1992 г.) запретила конгрессменам увеличивать зарплату самим себе. Популярной стала выразительная карикатура, где политики обвиняли друг друга в инициировании данного закона⁴². Пресса окрестила голосование «законом о “незаконно присвоенной” зарплате» (Salary Grab Act)⁴³. Демократические и республиканские газеты одинаково резко осудили закон. Орган демократов высказал мнение, что «это наглое, вызывающее, вопиющее ограбление, особенно та часть закона, которая имеет обратную силу»⁴⁴. Республиканская газета опубликовала редакционную статью, в которой говорилось, что «этот коварный трюк припомнится каждому, кто его поддержал. Они никогда больше не смогут получить должность или пользоваться почетом среди честных людей»⁴⁵. Новый 43-й Конгресс сохранил повышение жалования президенту и судьям Верховного суда, но отказался повысить его конгрессменам.

И это был не единственный скандал, с которым столкнулась администрация. Чиновники М. Гриннелл и Т. Мёрфи, назначенные Грантом в таможенню Нью-Йорка, взымали с импортеров огромные сборы за хранение невостребованных грузов на частных складах. Как только эта практика стала достоянием общественности, министр финансов Бутвелл провел несколько реформ, направленных на пресечение этих злоупотреблений, но уже летом 1872 г. Конгресс продолжил расследование, а противники Гранта раскритиковали президента за его просчеты в назначениях. В ноябре того же года Грант принял отставку Мёрфи (Гриннелл покинул свой пост годом ранее). Президент заменил Мёрфи Ч.А. Артуром, единственным достоинством которого была его близость к влиятельному сенатору от Нью-Йорка Р. Конклингу. В то же время Конгресс расследовал утверждения о том, что генеральный почтмейстер Д. Кресуэлл продавал право на доставку почты по фиктивным маршрутам (Star Route Postal Ring). Обвинения во взяточничестве были распространены повсеместно, и несмотря на то что Конгресс оправдал Кресуэлла в 1872 г., скандал не

³⁹ Trent L.D. The Credit Mobilier. New York, 1981. P. 6.

⁴⁰ Алентьева Т.В. Разящее оружие смеха. Американская политическая карикатура XIX века (1800–1877). СПб., 2020. С. 389–390.

⁴¹ Congressional Globe. 42 Congress. 3rd Session. P. 1234, 1926, 1977.

⁴² Frank Leslie's Illustrated Newspaper. 27.XII.1873.

⁴³ American Citizen. 20.IX.1873.

⁴⁴ Defiance Democrat. 15.III.1873.

⁴⁵ Grand Traverse Herald. 15.III.1873.

утих. В 1876 г. Палата представителей, контролировавшаяся демократами, снова рассмотрела этот вопрос и нашла доказательства того, что на расследование 1872 г. повлияла взятка в размере 40 тыс. долл., хотя к тому времени Кресуэлл покинул свой пост⁴⁶.

В 1873 г. разразился мировой экономический кризис, вызвавший многочисленные банкротства, паралич деловой активности, массовую безработицу, разорение фермеров. В этих условиях правительство оказалось бессильным решить экономические проблемы.

На выборах в Конгресс 1874 г. впервые после Гражданской войны победу одержали демократы. В нижней палате демократическое большинство составило 169 против 109. В Сенате республиканцы потеряли 7 мест, но сохранили большинство.

Пожалуй, самым громким и наиболее грязным коррупционным скандалом периода администрации Гранта стало «кольцо виски» (whiskey ring), разоблаченное министром финансов Б.Х. Бристоу и журналистом М. Колони.

Грант узнал, что производители виски в течение многих лет вступали в сговор, чтобы обмануть федеральное правительство при сборе налогов на спиртные напитки. Чтобы добиться успеха, дистилляторы подкупили агентов Бюро внутренних доходов, чтобы они закрывали глаза на происходящее.

Высоко оценивая заслуги Бристоу в качестве первого генерального солиситора страны, Грант назначил его министром финансов в июне 1874 г. New Orleans Times приветствовала назначение человека, по ее словам, гарантирующего «агрессивную настойчивость» в своей новой должности. За первые 11 месяцев он навел порядок в своем отделе, было уволено от 700 до 800 человек⁴⁷. В помощь Бристоу Грант назначил опытных юристов Д. Хендерсона и Д. Дайера расследовать дело о торговле виски.

За нескольких месяцев Бристоу выяснил, что происходит утечка информации, кто-то близкий к администрации сообщил членам «кольца»: «Чума продвигается на запад. Посоветуйте нашим друзьям покинуть город»⁴⁸.

10 мая Бристоу и адвокат Б. Уилсон наняли секретных агентов для выяснения обстоятельств дела, были организованы рейды в Сент-Луисе, Чикаго и Милуоки, чтобы изъять бухгалтерские книги и документы. Бристоу также закрыл 16 крупных винокурен⁴⁹. Он обнаружил, что за предыдущие 10 месяцев правительство недополучило налогов на сумму до 4 млн долл., причем 1,5 млн ушло на подкуп правительственных чиновников и местных боссов. Только в Сент-Луисе «кольцо виски» истратило на взятки 250 тыс. долл.⁵⁰

Грант назначил Эд. Пирпонта, одного из самых известных юристов того времени, генеральным прокурором. Человек бесспорной честности, Пирпонт в бытность свою прокурором Южного округа Нью-Йорка помог осудить «Босса» Уильяма Твида из Таммани Холл⁵¹.

Грант оказал Бристоу полную поддержку. 13 мая 1875 г. с одобрения президента министр нанес сильный удар по «кольцу», произведя сотни арестов. Среди арестованных оказались назначенцы президента: налоговый агент штата Миссури Д. Джойс, начальник отдела внутренних налогов генерал Д. Макдональд и личные секретари президента О. Бэбкок и Х. Портер. В последующие месяцы Бристоу выдвинул обвинения против 350 производителей спиртных напитков и правительственных чиновников⁵². Общество одобрило широкомасштабные действия Гранта и Бристоу. Бойнтон, влиятельный

⁴⁶ Kahan P. Op. cit. P. 114–115.

⁴⁷ New Orleans Times. 20.V.1875.

⁴⁸ Boynton H.V. "The Whiskey Ring" // North American Review. 1876. P. 294; Webb R.A. Benjamin Helm Bristow. Border State Politician. Lexington, 1969. P. 192–193.

⁴⁹ New York Tribune. 11.V.1875.

⁵⁰ Nevins A. Hamilton Fish: The Inner History of the Grant Administration. New York, 1936. P. 768–770.

⁵¹ См. об этом: Алентьева Т.В. Борьба с коррупцией в Нью-Йорке // Новая и новейшая история. 2018. № 6. С. 3–16.

⁵² McFeely W.S. Op. cit. P. 408–410.

вашингтонский корреспондент, написал статью в *North American Review*, восхваляющую «блестящую и эффективную кампанию министра Бристоу»⁵³.

В разгар своих расследований Бристоу обнаружил таинственные телеграммы, предупреждавшие Макдональда о предстоящих проверках агентами правительства, подписанных именем Сильфида. Он установил, что они были написаны почерком Бэбкока. Бристоу полагал, что в качестве платы за свой инсайдерский доступ Бэбкок получил от своих «друзей» коробки из-под сигар, наполненные тысячедолларовыми купюрами⁵⁴.

Когда генеральный прокурор Пирпонт и госсекретарь Фиш изложили Гранту обстоятельства дела против Бэбкока, он твердо заявил: «Пусть ни один виновный не избежит наказания. Будьте особенно бдительны — или проинструктируйте тех, кто занимается преследованием мошенников, — против всех, кто намекает на то, что они обладают большим влиянием для защиты. Никакие личные соображения не должны стоять на пути выполнения общественного долга»⁵⁵. Грант также сказал Пирпонту: «Если Бэбкок виновен, то нет человека, который хотел бы, чтобы его вина была доказана так сильно, как я, потому что для меня это величайшее предательство, какое только может совершить человек»⁵⁶. Генеральный прокурор настоятельно советовал Гранту опубликовать этот комментарий в прессе, чтобы заставить замолчать своих врагов. Письмо было опубликовано в газете *Washington Chronicle*⁵⁷.

Тем не менее Грант упорно продолжал поддерживать Бэбкока. Несмотря на советы друзей, он не мог заставить себя поверить, что человек, который был рядом с ним в Висксберге и Аппоматтоксе, может быть виновен. Пресса усиленно раздувала скандал, уверяя читателей в виновности Бэбкока⁵⁸. Грант написал жене Бэбкока Энни: «Я знаю, как сильно вы, должны быть, огорчены публикациями, в которых говорится о нечестности вашего мужа... После близких и конфиденциальных отношений, которые существовали между ним и мной в течение почти четырнадцати лет, в течение всего этого времени он был одним из моих самых доверенных помощников и личным секретарем, я не верю, что меня можно обмануть». Он обнадежил ее: «Моя уверенность в генерале Бэбкоке сейчас такая же, какая была, когда мы вместе сражались против врагов правительства»⁵⁹.

Скандал с «кольцом виски» докатился даже до Белого дома. Ходили слухи, что президент сам был связан с «кольцом» и направлял его прибыль на свою предвыборную кампанию 1872 г. По совету госсекретаря Фиша, президент дал показания в Белом доме перед главным судьей М. Уэйтом⁶⁰. Грант и по сей день остается единственным президентом, который когда-либо давал показания в пользу обвиняемого⁶¹.

На суде было зачитано заявление президента Гранта о том, что он не знал о причастности Бэбкока к этому преступлению и не верит в его вину. В нем говорилось: «Что касается Бэбкока, я всегда был очень уверен в его честности и эффективности; и до сих пор моя уверенность в нем непоколебима». Присяжные выслушали слова президента и быстро сняли с Бэбкока все обвинения. Из главных виновников только Макдональд и Джойс были осуждены по делу о взятничестве и отправлены в тюрьму. 26 января 1877 г. Грант помиловал Макдональда⁶². Всего в результате расследования истории «кольца виски» было

⁵³ *North American Review*. Oct. 1876. P. 303.

⁵⁴ *Olmsted R.* The Cigar-Box Paper: a Local View of the Centennial Election Scandals // *California Historical Quarterly*. 1976. Vol. 55. № 3. P. 256–269.

⁵⁵ *The Papers of Ulysses S. Grant*. Vol. 26. P. 232.

⁵⁶ *Hesseltine W.B.* Ulysses S. Grant, Politician. New York, 1935. P. 384.

⁵⁷ *Washington Chronicle*. 10.VIII.1875.

⁵⁸ *New York Herald*. 9.II, 10.II, 15.II, 24.II.1876; *New York Tribune*. 9.II, 12.II, 17.II, 21.II, 22.II.1876; *New York Sun*. 17.II, 18.II.1876; *Chicago Tribune*. 8.II, 11.II, 23.II, 24.II.1876.

⁵⁹ *The Papers of Ulysses S. Grant*. Vol. 26. P. 430.

⁶⁰ *Nevins A.* Op. cit. P. 639, 640.

⁶¹ *New York Tribune*. 25.II.1876.

⁶² *Ibidem*.

предъявлено 350 обвинений. Суды вынесли 110 обвинительных приговоров, а с участников аферы взыскали 3 млн долл. налоговых поступлений⁶³.

По мнению У. Макфили, «улики против Бэбкока были неопровержимы», и Грант это знал, но в своих показаниях лжесвидетельствовал, чтобы его спасти. Дж. Смит возражает, полагая, что улики против Бэбкока были «косвенными» и присяжные его оправдали «за отсутствием достаточных доказательств». В книге «Президентство Улисса Гранта» Ч. Кэлхун, опираясь на переписку между Бэбкоком и его адвокатами, высказывает убежденность в несомненной виновности секретаря президента⁶⁴.

Политические враги использовали показания Гранта в качестве агитации против его переизбрания на третий срок⁶⁵. Демократические и либерально-республиканские газеты обвиняли президента в потакании коррупционерам⁶⁶.

Через несколько дней после оправдания Бэбкока по Вашингтону разнеслась весть о том, что в отношении военного министра кабинета Гранта ведется расследование по обвинению в коррупции. Следственный комитет нижней палаты Конгресса выявил, что военный министр вымогал деньги в обмен на назначения на выгодные должности в Департаменте по делам индейцев. Кроме того, он заключал частные торговые контракты на поставку товаров военным фортам по всей стране⁶⁷. Позже солдаты жаловались на непомерно высокие цены на товары. В 1876 г. Белкнап получил 20 тыс. долл. от незаконной сделки. Чтобы избежать судебного преследования, министр попросил Гранта об отставке, которую тот принял⁶⁸. Согласие Гранта на отставку косвенно позволило Белкнапу, после того как его подвергла импичменту Палата представителей, избежать осуждения, так как он больше не являлся правительственным чиновником. Белкнап был оправдан Сенатом, поскольку против него высказалось менее двух третей голосов, необходимых для вынесения обвинительного приговора⁶⁹.

2 марта 1876 г. Грант назначил министра военно-морского флота Дж. М. Робсона временным преемником Белкнапа, но четыре дня спустя он узнал, что Робсона обвиняют в коррупции⁷⁰. Робсону было предъявлено обвинение в организации мошеннической сделки с фирмой Cattell & Company, позволившей ей стать крупным поставщиком продовольствия для флота. Расследование Конгресса показало, что Робсон, который зарабатывал 8 тыс. долл., внес 320 тыс. долл. на свой банковский счет. Также выяснилось, что фирма купила для Робсона коттедж на курорте Лонг-Бранч⁷¹. Следственный комитет провел инспекцию финансовых документов фирмы Кэттелла, но не нашел никаких доказательств платежей Робсону. Не имея достаточных доказательств для импичмента, Палата представителей завершила расследование, обвинив Робсона в грубых проступках и заявив, что он создал систему коррупции, получившую название «кэттеллизм»⁷². Тесная дружба с Д. Эмменом, другом детства Гранта, помогла Робсону сохранить пост министра.

Газеты усилили нападки на Гранта и его администрацию из-за скандалов⁷³, но президент решил следовать своей обычной схеме — он не стал отвечать. Эта позиция больше вредила, чем помогала ему. Поскольку Грант хранил молчание, многие пришли к выводу, что он должен нести долю ответственности за проступки его коллег⁷⁴.

⁶³ Smith J.E. Op. cit. P. 584.

⁶⁴ Calhoun C.W. Op. cit. P. 520.

⁶⁵ Dyer D.P. Op. cit. P. 161.

⁶⁶ Harper's Weekly. 25.X.1873.

⁶⁷ Cooper E.S. William Worth Belknap: an American Disgrace. Madison, 2003. P. 12.

⁶⁸ Grant J.D. Op. cit. P. 190.

⁶⁹ Gaard Th. William Worth Belknap Fallen Hero // Military Images. 2004. Vol. 26. № 3. P. 29–30.

⁷⁰ The Papers of Ulysses S. Grant. Vol. 27. P. 62–63.

⁷¹ Congressional Record. 44th Congress. 1st session. P. 784.

⁷² McFeely W.S. Op. cit. P. 432.

⁷³ New York Herald. 28.VII, 30.VII.1876; New York Sun. 29.VII.1876; New York Tribune. 29.VII, 30.VII.1876; Chicago Tribune. 30.VII, 31.VII.1876.

⁷⁴ White R.C. Op. cit. P. 568.

Несомненно, негативно на репутации Гранта отражалось нежелание и неумение использовать прессу в собственных интересах. В своем последнем обращении к Конгрессу он заявил: «Ошибки были допущены, это очевидно, и я это признаю». И далее он сказал: «Я действовал в каждом случае из добросовестного желания поступать правильно, в соответствии с конституцией, в рамках закона и в наилучших интересах всего народа. Неудачи были ошибками суждений, а не намерениями»⁷⁵.

Анализ скандалов в период президентства Гранта показывает, что, несмотря на не всегда твердую линию в борьбе с коррупционерами, он в большинстве случаев все же поддерживал реформаторов. Грант назначил на ответственные должности таких сторонников борьбы с коррупцией, как Бристоу и Пирпонт. Они смогли очистить министерство финансов, министерство внутренних дел, военное министерство и министерство юстиции от коррупции. Грант лично участвовал в реформировании Департамента по делам индейцев, уволив оттуда многих коррумпированных чиновников. Большинство коррупционных скандалов заканчивалось расследованиями со стороны Конгресса и судебными разбирательствами. Они доказали, что борьба с коррупцией возможна и необходима.

Библиография

- Адамс Г. Воспитание Генри Адамса. М., 1988.
- Алентьева Т.В. Борьба с коррупцией в Нью-Йорке // Новая и новейшая история. 2018. № 6. С. 3–16.
- Алентьева Т.В. Проблема коррупции в США в 1850-е годы и общественное мнение // Российско-американские отношения: конец XVIII — начало XX вв. М., 2008. С. 233–245.
- Алентьева Т.В. Разящее оружие смеха. Американская политическая карикатура XIX века (1800–1877). СПб., 2020.
- Алентьева Т.В., Филимонова М.А. Просветительские идеи и революционный процесс в Северной Америке. СПб., 2021.
- Байбакова Л.В. Двухпартийная система в период вступления США в индустриальное общество (последняя треть XIX в.). М., 2002.
- Инаугурационные речи президентов США от Джорджа Вашингтона до Джорджа Буша. 1789–2001 гг. М., 2001.
- Согрин В.В. Исторический опыт США. М., 2010.
- Согрин В.В. Энциклопедия истории США. М., 2018.
- Ackerman K.D. The Gold Ring: Jim Fisk, Jay Gould and Black Friday, 1869. New York, 2011.
- Bonekemper E.H. A Victor, Not a Butcher: Ulysses S. Grant's Overlooked Military Genius. Washington, 2014.
- Brands H.W. The Man Who Saved the Union: Ulysses S. Grant in War and Peace. New York, 2012.
- Butwell G.S. Reminiscences of Sixty Years in Public Affairs. Vol. 1–2. New York, 2016.
- Calhoun C.W. The Presidency of Ulysses S. Grant. New York, 2017.
- Cooper E.S. William Worth Belknap: an American Disgrace. Madison, 2003.
- Crawford J.B. The Credit Mobilier of America: its Origin and History. Boston, 1880.
- Dyer D.P. Autobiography and Reminiscences. New York, 1922.
- Gaard Th. William Worth Belknap Fallen Hero // Military Images. 2004. Vol. 26. № 3. P. 29–30.
- Grant J.D. The Personal Memories of Julia Dent Grant. Carbondale, 1975.
- Grant U.S. The Papers of Ulysses S. Grant / ed. J.Y. Simon. Vol. 1–31. Carbondale, 1967–2009.
- Hesseltine W.B. Ulysses S. Grant, Politician. New York, 1935.
- Jones N. Ulysses S. Grant: A Great Soldier but a Poor President? // History Today. 2018. Vol. 68. Iss. 2. URL: <https://www.historytoday.com/reviews/ulysses-s-grant-great-soldier-poor-president> (дата обращения: 30.10.2022).
- Kahan P. The Presidency of Ulysses S. Grant: Preserving the Civil War's Legacy. Yardley (PA), 2018.
- McFeely U.S. Grant: A Biography. New York, 1981.
- Nevins A. Hamilton Fish: The Inner History of the Grant Administration. New York, 1936.
- Olmsted R. The Cigar-Box Paper: a Local View of the Centennial Election Scandals // California Historical Quarterly. 1976. Vol. 55. № 3. P. 256–269.
- Schlesinger A.M., jr. Rating the Presidents: Washington to Clinton // Political Science Quarterly. 1997. Vol. 112. № 2. P. 178–190.
- Smith J.E. Grant. New York, 2001.
- Trent L.D. The Credit Mobilier. New York, 1981.

⁷⁵ Kahan P. Op. cit. P. IX.

- Waugh J. U.S. Grant: American Hero, American Myth. Chapel Hill, 2009.
Webb R.A. Benjamin Helm Bristow. Border State Politician. Lexington, 1969.
White R.C. American Ulysses: A Life of Ulysses S. Grant. New York, 2016.

References

- Adams H. Vospitanie Genri Adamsa [The Education of Henry Adams]. Moskva, 1988. (In Russ.)
Alentieva T.V. Bor'ba s korruptsiei v Nyu-Yorke [Fighting corruption in New York] // Novaya i novейshaya istoriya [Modern and Contemporary History]. 2018. № 6. S. 3–16. (In Russ.)
Alentieva T.V. Problema korruptsii v SShA v 1850-e gody i obshchestvennoe mnenie [The problem of corruption in the United States in the 1850s and public opinion] // Rossiysko-amerikanskije otnosheniya: konets XVIII – nachalo XX vv. [Russian-American relations: late 18th – early 20th centuries]. Moskva, 2008. S. 233–245. (In Russ.)
Alentieva T.V. Razyashee oruzhie smeha. Amerikanskaya politicheskaya karikatura XIX veka (1800–1877) [The striking weapon of laughter. 19th century American Political Caricature (1800–1877)]. Sankt-Peterburgh, 2020. (In Russ.)
Alentieva T.V., Filimonova M.A. Prosvetitel'skie idei i revolyutsionnyy protsess v Severnoy Amerike [Enlightenment ideas and the revolutionary process in North America]. Sankt-Peterburgh, 2021. (In Russ.)
Baybakova L.V. Dvuhpartijnaya sistema v period vstupleniya SShA v industrialnoe obshchestvo (poslednyaya tret' XIX v.) [The two-party system during the entry of the United States into industrial society (the last third of the 19th century)]. Moskva, 2002. (In Russ.)
Inauguratsionnyie rechi prezidentov SShA ot Dzhordzha Vashingtona do Dzhordzha Busha. 1789–2001 gg. [Inaugural speeches of US presidents from George Washington to George Bush. 1789–2001]. Moskva, 2001. (In Russ.)
Sogrin V.V. Istoricheskiy opyt SShA [The historical experience of the USA]. Moskva, 2010. (In Russ.)
Sogrin V.V. Entsiklopediya istorii SShA [Encyclopedia of US History]. Moskva, 2018. (In Russ.)
Ackerman K.D. The Gold Ring: Jim Fisk, Jay Gould and Black Friday, 1869. New York, 2011.
Bonekemper E.H. A Victor, Not a Butcher: Ulysses S. Grant's Overlooked Military Genius. Washington, 2014.
Brands H.W. The Man Who Saved the Union: Ulysses S. Grant in War and Peace. New York, 2012.
Butwell G.S. Reminiscences of Sixty Years in Public Affairs. Vol. 1–2. New York, 2016.
Calhoun C.W. The Presidency of Ulysses S. Grant. New York, 2017.
Cooper E.S. William Worth Belknap: an American Disgrace. Madison, 2003.
Crawford J.B. The Credit Mobilier of America: its Origin and History. Boston, 1880.
Dyer D.P. Autobiography and Reminiscences. New York, 1922.
Gaard Th. William Worth Belknap Fallen Hero // Military Images. 2004. Vol. 26. № 3. P. 29–30.
Grant J.D. The Personal Memories of Julia Dent Grant. Carbondale, 1975.
Hesseltine W.B. Ulysses S. Grant, Politician. New York, 1935.
Jones N. Ulysses S. Grant: A Great Soldier but a Poor President? // History Today. 2018. Vol. 68. Iss. 2. URL: <https://www.historytoday.com/reviews/ulysses-s-grant-great-soldier-poor-president> (access date: 30.10.2022).
Kahan P. The Presidency of Ulysses S. Grant: Preserving the Civil War's Legacy. Yardley (PA), 2018.
McFeely U.S. Grant: A Biography. New York, 1981.
Nevins A. Hamilton Fish: The Inner History of the Grant Administration. New York, 1936.
Olmsted R. The Cigar-Box Paper: a Local View of the Centennial Election Scandals // California Historical Quarterly. 1976. Vol. 55. № 3. P. 256–269.
Schlesinger A.M., jr. Rating the Presidents: Washington to Clinton // Political Science Quarterly. 1997. Vol. 112. № 2. P. 178–190.
Smith J.E. Grant. New York, 2001.
The Papers of Ulysses S. Grant / ed. J.Y. Simon. Vol. 1–31. Carbondale, 1967–2009.
Trent L.D. The Credit Mobilier. New York, 1981.
Waugh J. U.S. Grant: American Hero, American Myth. Chapel Hill, 2009.
Webb R.A. Benjamin Helm Bristow. Border State Politician. Lexington, 1969.
White R.C. American Ulysses: A Life of Ulysses S. Grant. New York, 2016.