

## К ВЫХОДУ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОГО УЧЕБНИКА ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ РОССИИ

**В.А. Черепанов. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ.  
Учебник для бакалавров. М.: Норма: ИНФРА-М., 2016. 368 с.**

*Рецензируемая работа представляет собой первый учебник по конституционному праву России, подготовленный специально для студентов, обучающихся по направлению подготовки “Государственное и муниципальное управление”. Причем он рекомендован Учебно-методическим объединением по юридическому образованию вузов Российской Федерации Министерства образования и науки РФ в качестве учебника для всех вузов нашей страны для студентов, обучающихся по этой специальности, что придает ему особую ценность.*

*Peer-reviewed work is the first textbook on constitutional law of Russia, specially prepared for students enrolled in the direction “State and municipal management”. And it is recommended by Educational and methodological Association on legal education of the universities of the Russian Federation Ministry of education and science of the Russian Federation as a textbook for all the universities in our country for students enrolled in this specialty, which gives it special value.*

**Ключевые слова:** учебник, конституционное право России, В.А. Черепанов, “Государственное и муниципальное управление”.

**Key words:** textbook, Constitutional Law of Russia, V.A. Cherepanov, “State and municipal management”.

На эффективность формирования правосознания в России влияет как юридическое сообщество, так и знание конституционных основ любым специалистом независимо от профессии. Именно поэтому дисциплина “Конституционное право” изучается в высших учебных заведениях нашей страны не только при подготовке юридических кадров, но и для обучения студентов по другим, *неюридическим* специальностям. Данная учебная дисциплина прямо предусмотрена Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по направлению подготовки 081100 «Государственное и муниципальное управление (квалификация (степень) “бакалавр”)), в рамках которого обучаются тысячи людей.

При большом разнообразии учебников и учебных пособий по конституционному праву России, выпущенных для юридических вузов, отсутствует учебная литература, подготовленная для его изучения студентами, обучающимися по данной неюридической специальности. Очевидно, что объем изучаемого ими учебного материала должен быть несколько меньше, чем на юридических факультетах. В связи с отсутствием у них базовой юридической подготовки (например, в области теории государства и права) учебный материал необходимо излагать в более доступной и наглядной форме с конкретными примерами из практики государственного и муниципального управления.

Рецензируемая работа как раз и представляет собой первый учебник по конституционному праву России, подготовленный специально для студентов, обучающихся по направлению подготовки “Государственное и муниципальное управление”. Причем он рекомендован Учебно-методическим объединением по юридическому образованию вузов Российской Федерации Министерства образования и науки РФ в качестве учебника для всех вузов нашей страны для студентов, обучающихся по этой специальности, что придает ему особую ценность.

Научно-практическое издание подготовлено с учетом опыта преподавания автором конституционного права

России на основе практической отработки изданного им в 2012 г. курса лекций<sup>1</sup>, который получил высокую оценку в научной печати<sup>2</sup>.

Читателю предлагается реальный, “живой” учебник, который изложен образным языком без нагромождения излишних теоретических формулировок. В понятной и наглядной форме излагаются необходимые для изучения конституционного права общие юридические вопросы, такие как понятие отрасли права, источника права, структуры юридической нормы и т.п.

Заслуживает внимания простое и ясное изложение автором многих важных концептуальных положений, например конституционного принципа народовластия (с. 55–61). В.А. Черепанов наглядно и в доступной форме раскрывает конституционную доктрину демократии, рассматривает ее воплощение в конституционно-правовой действительности, не приукрашивая сложившуюся практику, а наоборот, показывая будущим специалистам в области государственного и муниципального управления возникающие проблемные вопросы и обозначая возможные пути их решения. Это способствует адекватному осмыслению складывающихся общественных отношений и формированию у студентов активной гражданской позиции.

Несомненное достоинство работы – большое количество схем, которые структурируют сознание студентов и помогают им в усвоении непростой юридической материи. Например, приведенная на с. 362 схема наглядно раскрывает усложненный в действующем законодательстве порядок приведения

<sup>1</sup> См.: Черепанов В.А. Конституционное право России. Курс лекций. Учеб. пособие для студентов неюридических специальностей. Ставрополь, 2012.

<sup>2</sup> См.: Сергеев А.А. О конституционном праве для студентов неюридических специальностей. Рец.: В.А. Черепанов. Конституционное право России. Курс лекций. Учеб. пособие для студентов неюридических специальностей. Ставрополь: АРГУС, 2012. 448 с. // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 1.

к должности главы муниципального образования, который представляется весьма непросто для осознания студентами, пока еще далекими от практики муниципального управления. Текстуальное раскрытие схемы понятно разъясняет возможные способы замещения должности главы муниципального образования и позволяет составить надлежащее понятие об этом конституционно-правовом институте.

Все главы учебника достаточно полно освещают поднимаемые в них вопросы, но некоторые из них особенно удачны. К ним, несомненно, относится гл 5, посвященная избирательному праву Российской Федерации. Подробно на большом сравнительном материале рассматриваются различные избирательные системы, анализируются их позитивные стороны и имеющиеся недостатки, особенности их применения на выборах различных уровней. Интересна предложенная автором схема, иллюстрирующая правовые возможности участия студентов в голосовании на различных выборах в зависимости от их регистрации по месту пребывания и месту жительства (с. 152), что, несомненно, окажет реальную помощь студентам в реализации их активного избирательного права.

Особое место в учебнике занимает гл. 6, в которой показано федеративное устройство России. Детально, на высоком теоретическом уровне рассмотрены основные вопросы государственного устройства федеративного государства, проанализированы различные модели федерации, раскрыто разграничение компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами.

Простота изложения учебного материала удачно сочетается с показом реальных проблем, возникающих на пути демократического развития Российского государства. Так, автор на основе проведенного под его руководством мониторинга федеративной реформы раскрывает возникшее при ее проведении противоречие между Российской Федерацией и ее субъектами по поводу разграничения государственной власти и предлагает возможные пути его решения (с. 222–225). Такой подход способствует осознанию студентами того, что им как будущим специалистам в области государственного и муниципального управления предстоит решать подобные проблемные вопросы и совершенствовать конституционно-правовое регулирование общественных отношений в различных сферах жизнедеятельности.

Достоинством глав учебника является широкое использование конкретных случаев из конституционно-правовой практики различных регионов страны, в особенности Ставропольского края (где автор приобрел значительный опыт работы в органах государственной власти и местного самоуправления). Использован также опыт участия В.А. Черепанова в судебных заседаниях Конституционного Суда РФ, где он неоднократно представлял интересы Ставропольского края. Например, в учебнике дан комментарий дела по запросу Думы Ставропольского края о признании не соответствующим Конституции РФ Постановления Правительства РФ от 28 февраля 1995 г. № 97, которым были установлены новые сборы на алкогольную продукцию. Данное постановление было признано Конституционным Судом не соответствующим Конституции РФ и поэтому недействующим (с. 9, 10). Этот случай – удачный пример применения норм конституционного права в реальной практике государственного управления, показывающий студентам, что любые органы государственной власти, включая Правительство РФ, должны действовать в правовых рамках, установленных Конституцией РФ. Перечень подобных примеров можно продолжить.

Таким образом, автором на основе реальной конституционно-правовой практики подготовлен добротный научно-практический учебник, который в простой и доступной форме, на высоком теоретическом уровне доносит до студента важнейшие конституционно-правовые положения. Такой стиль изложения и преподнесения учебного материала, несомненно, способствует повышению интереса к изучению конституционного права и, как следствие, улучшает его усвоение. При таком подходе *конституционное право России* становится конкретной дисциплиной, тесно связанной с реальной правовой жизнью, основой формирования у студентов необходимых знаний, умений, навыков. Насколько это получится, покажут результаты. Уверена, что они будут положительными.

К достоинствам рецензируемой работы относится изложение учебного материала с учетом принятых в последнее время новых законодательных актов, например в области организации государственной власти в субъектах Федерации (гл. 11) и местного самоуправления (гл. 12), которые внесли серьезные изменения в организацию государственного и муниципального управления, но пока еще не получили должного осмысления в учебно-методической литературе. Представленный учебник в определенной мере способствует устранению этого пробела и позволяет студентам адекватно ориентироваться в новом конституционно-правовом пространстве.

Объемный труд всегда содержит в себе положения, уязвимые для критики либо приглашающие к дискуссии. Так, исходя из особенностей функций относительно нового государственного органа – Уполномоченного по правам человека в субъектах Федерации, целесообразно было бы расширить вопросы участия региональных омбудсменов в защите прав и свобод человека и гражданина, тем более что студенты, обучающиеся по специальности “Государственное и муниципальное управление”, на практической работе будут обязаны взаимодействовать с этим государственным органом.

В ряде случаев учебник перегружен примерами из государственного и муниципального управления именно в Ставропольском крае. Понятно, что автор использует свой опыт работы в этом регионе, однако разумно более широкое использование практики и других субъектов Федерации. Некоторые схемы можно было бы и опустить без ущерба для рассмотрения учебного материала, хотя в то же время автор именно таким образом видит логику его изложения.

Высказанные замечания не снижают весьма высокого уровня рецензируемой работы, которая системно и полно раскрывает вопросы учебного курса конституционного права России и отвечает всем требованиям, предъявляемым к классическому вузовскому учебнику. Будем надеяться, что учебник В.А. Черепанова найдет свое достойное применение при обучении студентов конституционному праву России во многих вузах нашего Отечества.

**Татьяна Дмитриевна Зражевская, Уполномоченный по правам человека в Воронежской области, доктор юрид. наук, проф., заслуженный юрист РФ (E-mail: law@ingvio.ru)**

**Tatiana Zrazhevskaya, Commissioner for human rights in the Voronezh region, Doctor of Law, Professor, honored lawyer of the Russian Federation (E-mail: law@ingvio.ru)**