

ПРИОРИТЕТЫ ПОЛИТИКИ США В ОТНОШЕНИИ МВФ

© 2018 г. **А.М. Меньшикова***

Статья поступила в редакцию 22.11.2017.

В статье проводится анализ подходов демократической (Б. Обамы) и республиканской (Д. Трампа) администраций США к выстраиванию политики в отношении Международного валютного фонда в посткризисный период. Рассматривается проблематика, связанная с линией США, направленной на противодействие масштабной реформе МВФ для расширения представительства в фонде государств с развивающимися экономиками. Дается прогноз перспектив дальнейшей эволюции отношения администрации Д. Трампа к деятельности МВФ.

Ключевые слова: *Международный валютный фонд, "Большая двадцатка", специальные права заимствования, пересмотр квот в МВФ, реформа мировой валютно-финансовой системы, мировая резервная валюта, республиканская администрация Д. Трампа.*

С конца 2008 г. реформирование МВФ является одной из приоритетных тем, определяющих подход Белого дома к деятельности ведущих мировых финансовых организаций и координации международных усилий в сфере глобальной экономики и мировых финансов. Демократическая (Б. Обамы) и, впоследствии, республиканская (Д. Трампа) администрации направляли свои усилия на преодоление финансового кризиса и его последствий в макроэкономическом плане и с прикладной точки зрения посткризисного развития национальной экономики США.

Центральным аспектом при этом остается крайне негативная реакция руководства США (вне зависимости от партийной принадлежности вашингтонской администрации) на практически любые сценарии и гипотетические **попытки глобального реформирования**, основанного на долларе США механизма функционирования мировой резервной валюты и утери Соединёнными Штатами доминирующего положения в структурах, образующих современную институциональную мировую валютно-финансовую систему.

Одним из первых практических результатов кардинальной реформы МВФ в посткризисный период должно было стать перераспределение голосов и квот в пользу стран с формирующимися рынками и развивающихся государств. Демократическая администрация Б. Обамы, хотя и поддержала допустимость в принципе перераспределения квот, что, в частности, нашло свое отражение в ряде итоговых документов встреч лидеров стран "Большой двадцатки", но на

* **МЕНЬШИКОВА Анна Маратовна** - кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Института США и Канады РАН (ИСКРАН). Российская Федерация, 121069 Москва, Хлебный пер., д. 2/3 (a.menshickowa2014@yandex.ru).

практике без особого энтузиазма отнеслось к реализации данной цели. Целесообразнее говорить о том, что в средне- и долгосрочном плане пересмотр роли и мандата МВФ в Белом доме в период электорального периода администрации Б. Обамы виделся как некий ориентир будущего приведения их в соответствие с новой структурой мировой валютно-финансовой системы, модификация которой рассматривалась как некая задача будущего, а не как вопрос актуальной повестки дня.

В декабре 2015 г. Конгресс США всё же одобрил принятую ещё в 2010 г. по инициативе "Большой двадцатки" крупнейшую с момента учреждения МВФ реформу фонда, предусматривающую, в частности, выработку новой формулы расчёта квот стран – членов фонда, более точно отражающую роль и место отдельных стран в мировой экономике и связанное с этим перераспределение в пользу растущих экономик 6% квот и голосов, а также удвоение капитала фонда. Ратификация Конгрессом США решений 2010 г. вошло составной частью в закон "О федеральном бюджете США"¹. Таким образом, исключительно из-за затяжек со стороны США реформа МВФ, рассматривавшаяся "Большой двадцаткой" в 2010 г. как неотложная мера противодействия глобальному кризису, реально начала осуществляться только пять лет спустя, с 26 января 2015 года.

В результате первого этапа реформы фонда, США сохранили за собой позицию крупнейшего государства-члена МВФ с квотой по состоянию на 30 апреля 2017 г. в 83 млрд специальных прав заимствования (СПЗ)* (примерно 114 млрд долл.).

Таким образом, на основе формулы, принятой Исполнительным советом МВФ, пять валют в новой корзине СПЗ с 1 октября 2016 г. имеют следующие веса: евро – 30,93%, юань – 10,92%, иена – 8,33%, фунт стерлингов – 8,09%, доллар США – 41,73% (в сравнении с весами валют в корзине СПЗ, установленных с 1 января 2011 г.: доллар США – 41,9%, фунт стерлингов – 11,3%, иена – 9,4%, евро – 37,4%). Вес каждой валюты корзины отражает относительную значимость важнейших валют в мировых торговых и финансовых системах.

Примечательно, что власти США практически незамедлительно отреагировали на включение МВФ юаня в корзину СПЗ. 30 ноября 2015 г. была образована рабочая группа под председательством владельца "Блумберг" М. Блумберга, в задачу которой входило обеспечить американские компании возможность осуществлять расчёты и принимать платежи в юанях для снижения издержек на транзакции и содействовать укреплению торговых и деловых связей с Китаем. В рабочую группу вошли представители Минфина США, "Бэнк оф Америка корп.", "Бэнк Нью-Йорк Мелон корп.", "Ситигрупп корп.", "Голдмен Сакс груп", "Джей-пи Морган Чейз энд компани", "Морган Стэнли", "Агрикалчирел бэнк оф Чайна, лмт.", "Бэнк оф Чайна, лмт", "Бэнк оф

¹ Chance David. Senate Passes IMF Reform in Budget Bill. December 19, 2015. Available at: <http://www.reuters.com/article/us-usa-fiscal-imf/senate-passes-imf-reform-in-budget-bill-idUSKBN0U204J20151219> (accessed 10.11.2017).

* Специальные права заимствования (СПЗ) – искусственное резервное и платёжное средство, эмитируемое МВФ. Имеет только безналичную форму в виде записей на банковских счетах.

комьюникейшн компани", "Чайна констракшн бэнк корп." и "Индастриал энд комершал бэнк оф Чайна, лмт."².

В ноябре 2016 г. Исполнительный совет МВФ завершил рабочий план и предложил, чтобы Совет управляющих утвердил резолюцию, принимающую к сведению отчёт Исполнительного совета и выражающую сожаление по поводу того, что сроки завершения 15-го пересмотра квот уже не выполнимы.

Блокировка Конгрессом США реформы МВФ привела к созданию при активном участии Китая альтернативных МВФ и Всемирному банку институтов, в частности, двух многосторонних кредитных организаций – Нового банка развития со штаб-квартирой в Шанхае, соучредителями которого кроме Китая являются также другие страны БРИКС – Россия, Индия, Бразилия и Южная Африка, и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций в Пекине, членами которого являются 70 стран, включая страны G7, но за исключением Японии и Америки.

В целом, за весь период нахождения у власти демократической администрации Б. Обамы, Белый дом продолжил характерную для Соединённых Штатов линию самостоятельных действий в мировой финансовой сфере, хотя и с большим, чем это было в докризисный период, учётом интересов ближайших союзников и партнеров. И в посткризисный период на определённую перспективу доллар США остался фактически главной мировой резервной валютой.

В преддверии президентских выборов 2016 г. в США МВФ, несмотря на известную неопределённость их исхода, сохранил без существенных изменений прогнозы роста мировой экономики по итогам 2016 г. и перспектив 2017 г. МВФ прогнозировал, что рост американской экономики может заметно ускориться в результате предложенного Д. Трампом пакета стимулов. В своём докладе МВФ оценил рост мировой экономики в 2016 г. на уровне 3,1%, в 2017 г. – 3,4%, при этом меры финансового стимулирования в случае избрания президента-республиканца должны привести к росту экономики Соединённых Штатов на 1,8–2,3% в 2017 г. и на 2,5% в 2018 г.³ Несмотря на прогнозы роста экономической активности, МВФ отметил и негативные риски: глобальный сдвиг в сторону протекционизма, рост геополитической напряженности и признаки серьёзного спада в Китае.

Избрание Д. Трампа МВФ оценивал в качестве основного драйвера глобальной экономики в ближайшие годы. За счёт заявленных мер по снижению налогового бремени и инвестиций в инфраструктуру ожидалось оживление национальной экономики США [Меньшикова А.М., 2017]. Странам ЕС, напротив, предсказывалась стагнация и продолжающаяся потеря конкурентоспособность на международном рынке. Выход виделся в отказе от единой европейской валюты, что рассматривалось как весьма маловероятный сценарий развития событий даже в случае победы на выборах в США Д. Трампа.

² Michael R. Bloomberg to Chair Newly Formed Working Group on U.S. RMB Trading and Clearing. November 30, 2015. Available at: <https://www.prnewswire.com/news-releases/michael-r-bloomberg-to-chair-newly-formed-working-group-on-us-rmb-trading-and-clearing-300185186.html> (accessed 10.11.2017); Corporate Treasury. The New U.S. Trading Hub for Chinese Renminbi: Opportunities for Corporations. April 6, 2017. Available at: <https://www.bloomberg.com/professional/blog/new-u-s-trading-hub-chinese-renminbi-opportunities-corporations/> (accessed 10.11.2017).

³ IMF. World Economic and Financial Surveys. World Economic Outlook Database. Available at: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/02/weodata/index.aspx> (accessed 10.11.2017).

В середине января 2017 г. МВФ значительно снизил оптимистичность своих прогнозов, заняв гораздо более осторожную позицию в отношении политики Д. Трампа, но сохранил данные глобального роста в 2017 г. на уровне 3,4% в рамках квартального обновления, предоставляемого Всемирным экономическим прогнозом. Рост в 2018 г. прогнозируется на уровне 3,6%. В МВФ дали понять, что неизменность прогноза маскирует разнонаправленность перспектив между развивающимися и развитыми экономиками. 16 января 2017 г., обновив прогнозы роста экономики США с учётом политических планов президента-республиканца, фонд повысил их, заявив, что производство может вырасти почти на половину процентного пункта (п.п.) в 2017–2018 гг. благодаря планам Д. Трампа сократить налоги и увеличить расходы на инфраструктуру. Это будет способствовать экономическому росту США на 2,3% в 2017 г. и на 2,5% в 2018 г.. В то же время МВФ сократил свои прогнозы для Мексики на 0,6 п.п. – до 1,7% – на фоне опасений, что Белый дом может повлиять на сокращение экспорта в США их крупнейшего торгового партнёра – Мексики, которая исходила из возможности поставок в Соединённые Штаты 80% её общего мирового экспорта.

Одновременно МВФ высказал обеспокоенность по поводу провоцирования вашингтонской администрацией торговых войн, расширения дефицита торгового баланса в США в условиях роста курса доллара и опасности того, что зависимость от политики стимулирования повышает риск более резкого замедления или даже резкого падения экономического роста в ближайшие годы⁴.

К концу января 2017 г. МВФ ещё больше изменил свои прогнозы, подвергнув критике экономическую политику Д. Трампа. К. Лагард, выступая на Всемирном экономическом форуме в Давосе заявила, что итог политики нового американского президента будет скорее негативным, при этом она усомнилась в положительном влиянии политики Д. Трампа на экономику. Протекционистская политика избранного президента скорее всего, отрицательно скажется на экономике, заявила глава МВФ. К. Лагард сделала особый акцент на тезисе о том, что такая политика Д. Трампа окажет положительное влияние на американскую экономику в краткосрочной перспективе, но впоследствии может обернуться трудностями для глобальной экономики в целом⁵. Вместе с тем, уже 9 февраля 2017 г. МВФ назвал преждевременными опасения валютных войн из-за политики Д. Трампа искусственного занижения курса доллара в попытке помочь экспортёрам и призвал подождать с оценкой последствий известного иммиграционного указа главы Белого дома. Однако в МВФ подчеркнули, что страны "Большой двадцатки" должны повторно подтвердить свою приверженность принципам справедливой и свободной торговли⁶.

Выступая на Мировом правительственном саммите в Дубае в феврале К. Лагард заявила: "На основе той небольшой информации, которая у нас есть...

⁴ IMF. World Economic Outlook (WEO) Update. A Shifting Global Economic Landscape. January 2017. Available at: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2017/update/01/> (accessed 10.11.2017).

⁵ Christine Lagarde to Davos leaders: I warned about the dangers of inequality in 2013 and nobody listened. 18 Jan 2017. Available at: <https://www.weforum.org/agenda/2017/01/christine-lagarde-to-davos-leaders-i-warned-about-the-dangers-of-inequality-in-2013-and-nobody-listened/> (accessed 10.11.2017).

⁶ IMF Says Still Premature to Worry About Currency War. February 11, 2017. Available at: <https://financialtribune.com/articles/world-economy/59299/imf-says-still-premature-to-worry-about-currency-war> (accessed 10.11.2017).

поскольку работа ещё ведётся... у нас есть основания для оптимизма в отношении экономического роста в США". Руководитель МВФ предупредила, что достижения американской экономики, крупнейшей в мире, могут нанести ущерб экономикам других стран из-за укрепления доллара по отношению к другим валютам и ожидаемым действиям Федеральной резервной системы. По словам К. Лагард, успехи США – это позитивный фактор, но "тревожная новость заключается в том, что они окажут влияние на остальной мир, и мы это наблюдаем". Глава МВФ заявила, что ужесточение денежно-кредитной политики со стороны ФРС обернется трудностями для глобальной экономики. "На основе той небольшой информации, которая у нас есть, мы можем быть настроены с оптимизмом по отношению к экономическому росту в США. Будут проведены, с большой вероятностью, реформы в налоговой сфере, направлены дополнительные инвестиции в инфраструктуру, что в результате приведёт к росту экономики в США", – констатировала К. Лагард отметив, что на фоне укрепления доллара по отношению к другим валютам ФРС США будет постепенно повышать процентную ставку, и это окажет давление на мировую экономику. "Курс обмена выше, процентные ставки выше, именно это укрепление будет тяжёлым для глобальной экономики, к этому экономики других стран должны быть готовы". МВФ также вновь подчеркнул свою приверженность принципам глобализации мировой экономики. "Мы говорили, что глобализация – это благо, международная торговля – это благо, и так оно и есть, – заявила К. Лагард. – Но мы не обращали внимания на тех, кто пострадал от этого"⁷.

Ответная реакция Белого дома на оценочные заявления со стороны руководства МВФ относительно перспектив воздействия политики Д. Трампа на мировую экономику и финансы последовала в начале февраля. Глава Министерства финансов США С. Мнучин призвал МВФ обеспечить "справедливый анализ" политики валютных курсов среди стран-членов фонда, выразив надежду, что он обеспечит открытый анализ валютной политики стран-членов МВФ⁸. Вскоре последовало ответное заявление К. Лагард о том, что она довольна первыми переговорами с представителями администрации Д. Трампа в экономической и финансовой сферах, эти встречи были очень обнадеживающими и успокаивающими", – заявила руководитель МВФ. По её словам, министр финансов США "выразил желание работать с фондом на многосторонней основе"⁹.

Вместе с тем, МВФ не отказался от своих опасений в отношении возможных финансовых рисков в результате реформ Д. Трампа, которые, согласно оценке фонда, сделанной в середине апреля, могут привести к увеличению рисков на финансовом рынке, подобных тем, что привели к кризису 2008 г. В докладе МВФ "Мировая финансовая стабильность уточняется, что речь идёт об инициативе Д. Трампа снизить налог на прибыль и ослабить меры финансового регу-

⁷ IMF. Statement by IMF Managing Director Christine Lagarde at the Conclusion of Her Visit to UAE. Press Release No. 17/44. February 13, 2017 (accessed 10.11.2017).

⁸ U.S. Department of the Treasury. Press Center. Readout from a Treasury Spokesperson of Secretary Mnuchin's Call with International Monetary Fund Managing Director Christine Lagarde. 2/21/2017. Available at: <https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/sm0010.aspx> (accessed 10.11.2017).

⁹ IMF Satisfied with First Talks with Representatives of the Team Trump. Available at: <https://chelorg.com/2017/02/23/imf-satisfied-with-first-talks-with-representatives-of-the-team-trump/> (accessed 10.11.2017).

лирования. "Приток наличности, вызванный налоговой реформой, может быть направлен, главным образом, в секторы, которые были вовлечены в деятельность, сопряжённую со значительным финансовым риском... Такое рискованное поведение ассоциируется с периодическими крупными дестабилизирующими колебаниями в финансовой системе на протяжении последних нескольких десятилетий" – отмечается в докладе. Там же говорится, что есть возможности для совершенствования системы финансового регулирования в США, но, подчёркивается, что отменять меры, введенные после кризиса 2008 г., которые повышают требования к уровню банковского капитала, не стоит. Кроме того, источником угрозы в докладе называются меры по защите собственного рынка, которые может предпринять администрация президента-республиканца, а также возможность более быстрого, чем ожидалось, роста учётной ставки в США, который способен вызвать отток капитала из развивающихся рынков¹⁰.

На встрече министров финансов и глав мировых центробанков в США 20 апреля 2017 г., организованной МВФ и Всемирным банком, была предпринята попытка убедить нового американского президента отказаться от протекционистской риторики и продемонстрировать всеобщую поддержку свободной торговли и глобальной интеграции. МВФ, в частности, высказал опасения о планах Д. Трампа снизить дефицит торгового баланса США при помощи ограничения импорта. Фонд обнародовал два специальных исследования, в которых указывается на опасность бюджетных предложений, рассматриваемых Д. Трампом и содержатся предупреждения о том, что идеи американского лидера о налоговой реформе могут подстегнуть принятие финансовых рисков и повысить госдолг, что также ударит по росту. Выступая против идей протекционизма, МВФ явно стремился показать широкую поддержку идей открытой торговли и глобальной интеграции, а К. Лагард, согласно имеющейся информации, стремится социализировать новую администрацию с повесткой МВФ, и влиять на его выбор политики. Она заявила также, что МВФ сможет успешно сотрудничать с Белым домом и развивать мировую торговлю. "После многочисленных общений с администрацией Д. Трампа у меня есть все причины считать, что мы будем сотрудничать, поддерживать и улучшать систему международной торговли"¹¹.

К концу июня 2017 г. МВФ, в значительной степени разуверившись в чрезмерном оптимизме прогнозов Д. Трампа относительно роста экономики США, поставил под сомнение сформулированную американским президентом задачу достичь роста американской экономики на уровне 3% ВВП в год. Даже при идеальном выборе политики, направленной на рост экономики, потенциальный рост, скорее всего, будет меньше, чем прогнозировалось в бюджете, и на осуществление задач будет потрачено гораздо больше времени, чем планировалось. В экономике США уже фактически зафиксирована полная занятость. Для того чтобы, изменения в политике были успешными и помогли дос-

¹⁰ IMF. World Economic and Financial Surveys. Global Financial Stability Report. April 2017. Getting the Policy Mix Right. Washington, DC : International Monetary Fund. 2017.

¹¹ Lang J., Lawler D. Trump administration, world financial officials clash over trade. Available at: <http://www.reuters.com/article/us-imf-g20/trump-administration-world-financial-officials-clash-over-trade-idUSKBN17M0EP?il=0> (accessed 10.11.2017).

тичь устойчивого хорошего роста, нужно выйти на путь потенциального роста, подчёркивается в материалах МВФ¹².

Прогноз МВФ по росту экономики США в 2017 и 2018 гг. был снижен до уровня 2,1%. В фонде фактически перестали исходить из того, что налоговые льготы и увеличенные расходы бюджета будут способствовать росту национальной экономики США. Одна из причин этого – рынок труда, где уже практически наблюдается полная занятость. К тому же, как предупреждают в МВФ, бюджетные планы Д. Трампа тяжёлым грузом лягут на плечи домохозяйств с низким и средним уровнями дохода: на них придётся непропорционально большая доля сокращения расходов, а это противоречит целям американских властей обеспечить безопасность и процветание всех граждан страны. В фонде полагают, что экономике США требуются более глубокие изменения для устранения неравенства в доходах, при которых более половины американцев в настоящее время зарабатывают меньше, чем в 2000 г., а 13,5% населения живёт за чертой бедности – это один из самых высоких показателей среди индустриально развитых стран мира. Со своей стороны, МВФ предложил проводить такую налоговую политику, которая приведёт к увеличению доли налоговых поступлений в объёме ВВП к более сбалансированному сокращению расходов, а также к мерам для сдерживания инфляции расходов на здравоохранение.

В третьей декаде июля 2017 г. МВФ выступил с прогнозом ожидаемого самого масштабного за прошедшие десять лет роста мировой экономики практически во всех регионах, за исключением США – до 3,5% в 2017 г. и до 3,6% в 2018 г. Для США фонд скорректировал прогноз экономического роста в сторону уменьшения ввиду обозначившихся проблем, с которыми президент США столкнулся в реализации своей инфраструктурной программы и сокращением на 40% прямых иностранных инвестиций в американскую экономику: снижение международной инвестиционной позиции свидетельствует о потенциальной уязвимости американской экономики. Тем не менее, в конце сентября МВФ поддержал план Д. Трампа по налоговой реформе, которая была охарактеризована как важная и необходимая¹³.

В последние месяцы ЕС исходит преимущественно из того, что МВФ не столь жёстко критикует США за явно недостаточные действия республиканской администрации по укреплению долгосрочной экономической и финансовой стабильности. Евросоюз настойчиво призывает Белый дом принять решительные меры для сокращения госрасходов и повышения налогов в Соединённых Штатах.

В начале октября 2017 г. МВФ выступил с заявлением, что миру грозит новый масштабный финансовый кризис ввиду, в частности, суммарного долгового бремени стран *G20* в размере 135 трлн. долл. В МВФ отметили, что доброкачественные экономические условия подпитывают аппетиты к риску, но данный фактор вместе с политикой Центральных банков после кризиса 2008 г. закладывает основу для нового глобального кризиса. Фонд допустил сценарий

¹² Trump's Growth Problem: Jobs Boost Masks Trouble Ahead for U.S. Economy. Available at: <https://www.theguardian.com/business/2017/jul/09/us-economy-trump-growth-wages> (accessed 10.11.2017).

¹³ Trump Officials Blast IMF for Discounting Impact of Tax Cuts. Available at: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2017-10-11/trump-officials-blast-imf-for-discounting-impact-of-tax-reform> (accessed 10.11.2017).

падения цены на акции на 15%, внутренних цен на 9% и глобального ВВП на 1,7%. Кризис будет слабее 2008 г, однако в МВФ подчеркнули, что он всё равно будет широким и ощутимым¹⁴.

Обращает на себя внимание сделанное в октябре 2017 г. заявление МВФ относительно того, что фонд не намерен менять условия работы с Ираном, несмотря на призывы Д. Трампа к МВФ и Всемирному банку не оказывать финансовую помощь Ирану и продолжит работать с этой страной на тех же условиях, что и с остальными членами организации¹⁵.

Официальный Вашингтон отреагировал на позицию руководства МВФ, призвав реформировать Всемирный банк и Международный валютный фонд, отрегулировать приоритеты выдачи ссуд, усилить финансовую дисциплину и экономить на операционных издержках. В письменном заявлении, опубликованном Министерством финансов США и адресованном участникам заседания Комитета по развитию ВБ и МВФ и Международного валютно-финансового комитета (МВФК) на уровне министров, министр финансов С. Мнучин отчетливо изложил концепцию правительства Дональда Трампа о реформе двух крупных международных финансовых организаций. С. Мнучин подчеркнул, что МВФ вступает в посткризисный этап, и правительство Д. Трампа призывает МВФ откорректировать планы кредитования, чтобы сделать частные предприятия движущей силой экономического роста. При этом республиканская администрация поддерживает проявление ещё большей роли МВФ в управлении займами стран с низким уровнем доходов. Министр отметил, что правительство Д. Трампа считает, что МВФ должен искать способы дальнейшего повышения оперативной эффективности. Фонд должен стать образцом усиления финансовой дисциплины и эффективного использования ограниченных ресурсов. Министр выразил надежду, что Международный банк реконструкции и развития (МБРР) при ВБ сместит акцент размещения капитала на страны, которые в наибольшей степени нуждаются в инвестициях в развитие¹⁶.

Реакции на призывы администрации Д. Трампа в отношении реформирования МВФ со стороны фонда до последнего времени не последовало. Известно лишь о заявлении МВФ относительно того, что фонд пока не готов комментировать влияние протекционистского подхода избранного президента США Д. Трампа на глобальную экономику и обсуждаемые с международными партнерами соглашения о зонах свободной торговли в рамках Трансатлантического и Транстихоокеанского партнерств.

Прогнозируя на перспективу сценарии эволюции развития приоритетов США при Д. Трампе применительно к отношениям с МВФ, допустимо предпо-

¹⁴ The IMF has predicted a new financial crisis. Available at: <http://z-news.link/the-imf-has-predicted-a-new-financial-crisis/> (accessed 10.11.2017).

¹⁵ Barely 24 hours after President Donald Trump called on the International Monetary Fund and the World Bank to stop lending to Iran, IMF Managing Director Christine Lagarde firmly said no. Available at: <http://www.iran-daily.com/News/202436.html> (accessed 10.11.2017).

¹⁶ U.S. Department of the Treasury. A Financial System That Creates Economic Opportunities. Banks and Credit Unions. Report to President Donald J. Trump. Executive Order 13772 on Core Principles for Regulating the United States Financial System Steven T. Mnuchin Secretary Craig S. Phillips Counselor to the Secretary. Available at: <https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Documents/A%20Financial%20System.pdf> (accessed 10.11.2017).

ложить, исходя из имеющихся отдельных сообщений, что Соединённые Штаты могут увеличить свой акционерный фонд в МВФ.

В среде экспертов все большее распространение находит точка зрения о том, что протекционизм администрации Д. Трампа наносит серьезный ущерб имиджу МВФ и Всемирного банка. Отказываясь от участия в международных проектах и организациях, США утрачивают позиции перед Китаем и другими странами. На фоне утраты США лидирующих позиций в качестве мирового финансового лидера, под руководством республиканской администрации Соединённые Штаты движутся по пути самоизоляции от остального мира и в результате будут также утрачивать свой прежний престиж и "мягкую силу", позволявшую ранее убеждать страны присоединяться к институтам и организациям под американским руководством¹⁷.

США продолжают стремиться и далее удерживать контроль над различными институтами мировой валютно-финансовой системы, но имеет место изменение подхода в направлении ограничения роли этих институтов. Разница между позициями администраций Б. Обамы и Трампа заключается в том, что республиканцы выступают за прекращение кредитования целого ряда стран через МВФ и Всемирный банк. Запущен процесс сворачивания сотрудничества по многим направлениям. США реально встают перед перспективой известной изоляции от остального мира. Об утрате лидирующих позиций США в последние годы неоднократно предупреждали представители североамериканского финансового истеблишмента. Заметный рост экономической роли Китая отмечали экс-министр финансов США Л. Саммерс, глава "Джей-Пи Морган" Д. Даймон и другие финансисты¹⁸.

Приход к власти Д.Трампа, ускорил этот процесс. Помимо появления новых платформ в мировой экономике ("Один пояс — один путь", Азиатский банк инфраструктурных инвестиций), администрация Д. Трампа либо уходит от участия, либо объявляет о пересмотре уже действующих договоренностей. В 2017 г. США объявили о выходе из соглашения по Транстихоокеанскому партнерству, Парижского соглашения по климату, ЮНЕСКО, а также добиваются пересмотра Североамериканского соглашения о свободной торговле (NAFTA), одновременно с этим участвуя в торговых спорах с Китаем и Канадой.

Затягивание Соединенными Штатами практически на пять лет реализации решения Сеульского, 2010 г., саммита G20 о 14-ой корректировке квот МВФ повторило сценарий, имевший место при еще более продолжительном по времени блокировании Конгрессом США на протяжении с 2001 г. по 2009 г. ратификации предыдущей, 13-ой корректировки вплоть до того момента, когда не делать этого было уже невозможно из-за самого разгара глобального финансового и экономического кризиса. Саботирование решения о корректировке квот МВФ имело место с явного молчаливого согласия большинства стран Западной Европы, для которых она означала уменьшение их доли в общем числе голо-

¹⁷ The IMF: Crawling the Walk on Gender? <https://www.cgdev.org/publication/imf-crawling-walk-gender>; U.S.-China Collaboration on Global Development. Available at: <http://carnegietsinghua.org/2017/09/19/u.s.-china-collaboration-on-global-development-event-5688> (accessed 10.11.2017).

¹⁸ CNBC: США под руководством Трампа идут по пути самоизоляции от всего мира. Available at: <https://newsland.com/user/4297827813/content/cnbc-ssha-pod-rukovodstvom-trampa-idut-po-puti-samoizolatsii-ot-vsego-mira>/6040157 (accessed 10.11.2017).

сов фонда. С учетом такого исторического опыта допустимо предположить, что администрация Д. Трампа также будет всячески затягивать согласование новой формулы проведения предстоящей 15-ой корректировки, которая явно будет нацелена на дальнейшее перераспределение части квот фонда в пользу стран с развивающимися экономиками.

Периодически доли стран в капитале и голосах МВФ корректировались с учётом изменений позиций стран в мировой экономике. Принимались и решения об увеличении капитала фонда. В итоге перераспределение квот проводилось таким образом, чтобы страны G7 по-прежнему сохраняли возможность принять или заблокировать любое решение в рамках МВФ. Все имевшие место корректировки неизменно сохраняли за Соединёнными Штатами лидирующее положение в МВФ и давали возможность использовать фонд как инструмент глобальной политики США. Более того, в последние годы усложнился доступ развивающихся стран к финансовой помощи фонда. На практике в целом ряде случаев выделение фондом кредитной помощи другим странам преследовало цель сделать национальные экономики таких государств еще более зависимыми от США и были сопряжены для них со значительными негативными социальными последствиями.

Характерно, что ратификацию решения о реформе МВФ, согласованного в рамках G20 президентом-демократом Б. Обамой в Конгрессе США, который традиционно весьма скептически относящемуся к международным институтам и особенно ко всему, что связано с ростом в них участия КНР, блокировали республиканцы, которые требовали увязать такое решение с послаблениями для консервативных организаций, занимающихся политической деятельностью. Республиканцы мотивировали свое негативное отношение к реформе фонда перспективой превращения Китая в третьего по величине члена МВФ, в то время как доминирование стран Западной Европе в совете фонда будет снижено, а роль некоторых стран с развивающейся экономикой, в т.ч. России, которая войдет в таком случае в десятку крупнейших акционеров МВФ напротив, хоть и не значительно, но возрастет.

В первую очередь страны БРИКС настаивают на том, чтобы в основе новой формулы расчёта квот на предстоящей их 15-ой корректировке должен лежать показатель ВВП, рассчитанный по паритету покупательной способности (ППС). Важное значение имеет достижение реализации инициативы о снижении роли в принятии решений МВФ 15% пакета голосов, который в настоящее время есть только у США, а также закрепление за странами БРИКС возможности выдвигать собственного кандидата на пост директора-распорядителя Фонда в ходе предстоящих выборов, который действительно представлял бы интересы большинства развивающихся стран.

Исходя из реальности именно такой перспективы, российская сторона предложила, как это было и в 2012 г. в Сеуле, сделать разовое смещение долей участия в капитале фонда в пользу развивающихся стран на некую величину, которую надо будет обговорить, что позволит принять командирское решение. Москва выступает за то, чтобы сместить доли участия в фонде в пользу развивающихся стран и исходя из этого вывести новую формулу. Россия на заседании Международного валютно-финансового комитета Совета управляющих МВФ в октябре 2017 г. действительно высказалась за принятие

"командирского" решения по изменению формулы по расчету квот в фонде в пользу развивающихся стран с учетом того факта, что в настоящее время соотношение развивающихся и развитых стран – участниц МВФ по факту примерно равно, а по действующей формуле разница между развитыми и развивающимися странами составляет 7,5 п.п. в пользу развитых государств. В силу того, что 14-е перераспределение является временным переходным решением, исходим из того, что достичь компромиссного решения по 15-ому пересмотру квот в ближайшей перспективе не получится. "Очень много разногласий по самой формуле. В первую очередь, в действующей формуле заинтересованы малые европейские государства, которые позиционируют себя с открытой экономикой и получают больше преимуществ и преференций. Мы, естественно, выступаем за то, чтобы в большей степени оценивать участие государства в мировой экономике по ВВП"¹⁹.

МВФ, как и вся глобальная валютно-финансовая система посткризисного мира, находится скорее в начале долгого и сложного пути своего реформирования в интересах создания действительно эффективного международного валютно-финансового механизма решения глобальных макроэкономических проблем.

Актуальной остается оценка, данная президентом РФ В.В. Путиным дискуссии о реформировании МВФ и имеющих место известных инициатив о необходимости радикальных шагов, например, роспуска МВФ и создания с нуля новой организации с учётом современных финансовых и политических реалий. Отметим, что МВФ действительно нуждается в серьёзном реформировании и такое мнение разделяют все акционеры фонда, проблема в том, что зачастую в МВФ не успевают за быстро меняющейся обстановкой в мировых финансах – прежде всего при принятии действенных своевременных решений. Также "хромает" их реализация. Яркий пример, заметил Путин – глобальный финансовый кризис, который система МВФ не смогла предотвратить. "Считаю ошибочным подход, что создание новых советов, фондов и других международных органов станет панацеей для всех проблем. Важно, опираясь на уникальный опыт сотрудничества в рамках МВФ, работать над его дальнейшим совершенствованием. Необходимо ставить вопрос о комплексной перестройке Фонда, приведении его в соответствие с актуальными экономическими реалиями. ... Хотел бы подчеркнуть, что изменения в МВФ – только часть реформы мировой финансовой архитектуры. Другими её приоритетными направлениями являются политика в сфере заимствований и управления госдолгом, а также укрепление взаимодействия региональных финансовых механизмов с МВФ", – подчеркнул президент России²⁰.

Ожидается, что предстоящий саммит 2019 г. в Аргентине рассмотрит вопрос о необходимости завершения начатых реформ МВФ, хотя данный процесс с учетом общих подходов республиканской администрации Д. Трампа к вопросам экономической интеграции, глобализации мировой экономики и валютно-финансовой системы порождает определенные опасения, что дальнейшее реформирование МВФ ока-

¹⁹ Финансы. Москва предложила "командирское" решение по расчёту квот взносов в МВФ 14 октября 2017. Available at: <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/59e1be219a7947841566a61f> (accessed 10.11.2017).

²⁰ Путин В.В. Интервью информационному агентству "РИА Новости". Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/18338> (accessed 10.11.2017).

жется процессом столь же продолжительным и затруднительным, как это имело место при прежней демократической администрации в США.

Список литературы

Меньшикова А.М. 2017. Перспективы инновационной политики США // США ❖ Канада: экономика, политика, культура". № 8. С. 101–116.

References

Chwieroth Jeffrey M. Capital Ideas: The IMF and the Rise of Financial Liberalization. Princeton University Press, 2010.

Cooper, Richard N. Necessary Reform? the IMF and International Financial Architecture. Harvard International Review, Vol. 30, No. 4, 2009;

Eichengreen Barry. Exorbitant Privilege: The Rise and Fall of the Dollar and the Future of the International Monetary System. N.-Y. 2011.

Falk Rainer. Die Reform des Internationalen Währungsfonds (IWF). Zwischenbilanz und Perspektiven der internationalen Debatte. Weltwirtschaft, Ökologie & Entwicklung (WEED) e.V. Bonn-Berlin, Juli 2001.

Huber R. Der Internationale Währungsfonds (IWF): Aktuelle Reformansätze mit Kritik. Diplomica Verlag GmbH. 2002.

Lavelle Kathryn C. Legislating International Organization: The US Congress, the IMF, and the World Bank. Oxford University Press, 2011 2009.

Menshikova A.M. 2017. Perspektivy innovatsionnoi politiki SShA [U.S. innovation policy prospects]. USA ❖ Canada: economics, politics, culture, no. 8. P. 101–116.

The Priorities of the U.S. Policy towards the IMF

(USA ❖ Canada Journal, 2018, no. 3, p. 40-51)

Received: 14.11.2017.

MENSHIKOVA Anna Maratovna, Institute for the U.S. and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN). 2/3 Khleby per., Moscow 121069, Russian Federation (a.menshickowa2014@yandex.ru).

The article analyses the approaches of the democratic (B. Obama) and republican (D. Trump) US administrations to establish policies regarding the International monetary Fund in the post-crisis period. Discusses the problems associated with the line of the United States to counter a large-scale reform of the IMF with the aim of increasing the representation in the Fund of countries with developing economies. Given a forecast of the prospects for further evolution of the relationship of the administration of D. Trump to the activities of the IMF.

Keywords: *International monetary Fund, G 20, Special Drawing Rights (SDR), the revision of IMF quotas, the reform of the world monetary-financial system, the global reserve currency, the republican administration of D. Trump.*

About the author:

MENSHIKOVA Anna Maratovna, Candidate of Sciences (Economical), Senior Researcher.