

УДК 332.133.22

КАНАДСКАЯ АРКТИКА: ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ, БУДУЩЕЕ

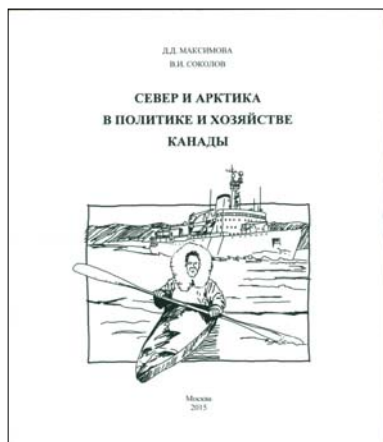
© 2016 г. **М.Б. Башкиров***

**Д.Д. МАКСИМОВА, В.И. СОКОЛОВ. СЕВЕР
И АРКТИКА В ПОЛИТИКЕ И ХОЗЯЙСТВЕ КАНАДЫ.
Москва: ИСКРАН, 2015. 140 с.**

Рецензия поступила в редакцию 02.06.2016.

В монографии рассматривается комплекс проблем, связанных с развитием Канадского Севера и освоением Арктики. Авторы анализируют основные векторы политики Оттавы на Севере, хозяйство региона и приоритеты внешней политики Канады.

Ключевые слова: Канада, Арктика, Север, северная политика Канады, международная политика.



В последние годы тема Арктики остаётся одной из наиболее востребованных и актуальных у российских исследователей. Такой интерес продиктован множеством обстоятельств. Это «гонка вооружений» в Арктике; военно-стратегическое значение региона; открытия в области добычи полезных ископаемых; транспортное значение; а также, разумеется, таяние арктических льдов и экологическая ситуация. Внимание политологов, географов, юристов, экономистов, историков и представителей других дисциплин привлекают проблемы не только российской Арктики, но и зарубежной. Прежде всего речь идёт о странах «Арктической пятёрки»,

однако особый интерес вызывает Канада. Именно эта страна обладает арктической территорией, сопоставимой по многим параметрам с российской, а канадские эксперты считают Арктику приоритетным направлением внут-

* **БАШКИРОВ Михаил Борисович** – кандидат исторических наук, доцент кафедры международных исследований Института зарубежной филологии и регионоведения Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Амосова. Российская Федерация, Республика Саха (Якутия), 677000 Якутск, ул. Белинского, 58, (bashkiroffm@gmail.com).

ренней и внешней политики. Канада – один из ведущих мировых лидеров в области освоения Арктики, она играет важную роль в международных политических процессах, в том числе и в рамках Арктического совета. Именно поэтому интерес к Канадской Арктике и потребность в её изучении будут актуальны ещё в течение длительного времени.

Монография сотрудников отдела Канады ИСКРАН Д.Д. Максимовой и В.И. Соколова, вышедшая в 2015 г., посвящена проблемам освоения Канадской Арктики и «северному измерению» в политике Оттавы. Планы Канады на северном направлении амбициозны, но в то же время перед страной стоят новые вызовы, а проблемы в области хозяйства, инфраструктуры, администрирования не всегда находят быстрое решение. Достаточно вспомнить, что Юкон, Нунавут и Северо-Западные территории до сих пор не обрели статуса провинций и управляются напрямую федеральным правительством. При этом очевидно, что Канада обладает богатым опытом в сфере освоения северных территорий, активно вовлекает в экономическую, социальную, политическую деятельность представителей коренных народов. Важность изучения канадского опыта для российских исследователей очевидна.

В монографии Максимовой и Соколова проведён комплексный анализ канадской политики на Севере и в Арктике. Авторы не ограничиваются современным периодом и рассматривают освоение северных территорий Канады в ретроспективе. В книге проанализированы основные тенденции развития государственного управления и экономики, а также приоритеты северной политики Оттавы. Довольно подробно рассматривается экономика Канадской Арктики: структура хозяйства, углеводородный и горнопромышленный сектор, механизмы формирования бюджета, жилищный сектор и вопросы энергоснабжения. Ещё один аспект, которому уделяется пристальное внимание, это международная политика Канады в Арктическом регионе. В частности, в работе представлен подробный обзор пограничных споров Канады в Арктике. Особое внимание уделяется проблеме определения статуса Северо-Западного прохода и роли Канады в Арктическом совете. Авторы анализируют подходы, которые использовались правительством страны в разные годы, а также основные проблемы и вызовы, стоящие перед Канадой сегодня. К числу приоритетов правительства страны на Севере отнесены «обеспечение безопасности Канады, содействие экономическому и социальному развитию Севера, защита экологического наследия и улучшение государственного управления» (с. 112).

При этом перед Канадой стоит ряд проблем в области освоения Севера, и прежде всего – это слабость инфраструктуры. «Речь идёт не только о транспортной доступности удалённых регионов, – отмечают авторы, – но и о социальной инфраструктуре» (с. 6). Ещё один вызов, стоящий перед канадцами, – это односторонность освоения Севера, ведь, прежде всего, работа канадских компаний связана с добычей природных ресурсов и потенциальным ростом сектора минерального сырья. В то же время правительство пытается создать условия для диверсификации экономики арктических территорий и учесть при этом интересы коренного населения.

Структурно монография «Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады» состоит из введения, трёх глав, заключения и приложений. Первая гла-

ва – «Северная политика канадского государства» – носит, скорее, обзорный и ретроспективный характер. В этой главе дан краткий обзор основных исторических этапов освоения северных территорий Канады, начиная от великих географических открытий XV–XVI веков и заканчивая послевоенным периодом в развитии Канадской Арктики, который рассмотрен отдельно. Авторам удалось решить чрезвычайно трудную задачу: кратко и точно, буквально на нескольких страницах, описать северную политику, проводимую такими премьер-министрами, как Дж. Дифенбейкер, П. Трюдо, Б. Малруни, П. Мартин и Ж. Кретъен. Отдельный параграф посвящён политике правительства Стивена Харпера. В своём анализе авторы отталкиваются не только от официальных канадских документов*, но и от конкретных шагов, предпринятых Харпером. Читатель, несомненно, получит целостное представление об этапах развития Канадского Севера, основных тенденциях и процессах, протекавших на северных территориях, и современном положении дел.

Во второй главе – «Государство и экономика Канадского Севера» – рассматриваются основные этапы формирования административной системы управления регионом. Напомним, что в отличие от остальной Канады, административные единицы на Севере имеют статус территорий, а не провинций, то есть напрямую управляются из Оттавы. Авторы рассматривают динамику сближения северных территорий с провинциями Канады. «Постепенная передача полномочий федерального правительства территориальным, получившая в Канаде официальное название “передачи власти” (*devolution*), является одной из важнейших политических задач на ближайшую перспективу» (с. 33). Также в работе рассматриваются структура и метаморфозы местного управления в территориях. Вопросы взаимоотношений территориальных властей и федеральных министерств – Министерства по делам аборигенов и развитию Севера и Канадское агентство экономического развития Севера – также не оставлены без внимания. Ещё один аспект административного управления на Севере – это фактор «аборигенного самоуправления», что также связано с определённым кругом проблем. «Противоречия между “трайбалистской” системой управления, основанной на традициях коренных народов, и государственным управлением во многом остаются неурегулированными до сих пор» (с. 39).

Далее авторы подробно рассматривают различные аспекты развития северных территорий. В частности, значительный интерес представляют данные по структуре ВВП Юкона, темпам роста ВВП, занятости по отраслям. Также интерес представляет обзор горнодобывающей отрасли северных территорий. Среди прочего во второй главе монографии рассмотрены строительная, туристическая, информационная отрасли северных территорий Канады. Особое внимание уделено проблемам традиционного природопользования коренного населения.

* «Северная стратегия Канады: наш Север, наше наследие, наше будущее» (*Canada's Northern Strategy: Our North, Our Heritage, Our Future*); «Заявление о внешней политике Канады в Арктике» (*Statement on Canada's Arctic Foreign Policy*); «Канада прежде всего» (*National Defence. Canada First Defence Strategy*).

Проблематика, связанная с механизмами бюджетного регулирования, выделена отдельно, так как представляет собой целый комплекс административных и финансовых проблем: особенности бюджетной политики северных территорий, динамика расходов и доходов, доля федеральных субсидий и местных налогов. Помимо этого, авторы демонстрируют, как федеральное правительство пытается решить проблемы в области жилищно-коммунального сектора и энергоснабжения Севера. Данная проблематика не теряет своей актуальности и сегодня.

В третьей главе – «Межгосударственные отношения Канады в Арктическом регионе» – рассматриваются международные проблемы в Канадской Арктике. Подробно проанализирован спор о статусе Северо-Западного прохода между Канадой и США, история этого политического конфликта, подходы двух стран и способы его разрешения. Напомним, что Канада настаивает на признании вод Северо-Западного прохода внутренними, а США выступают за придание ему международного статуса. При этом Канада испытывает ряд трудностей с осуществлением контроля над Северо-Западным проходом, на что справедливо указывают авторы. Рассматривая различные подходы и варианты решения данного спора, авторы приходят к удивительному, на первый взгляд, выводу. «Нынешний тупик вокруг статуса Северо-Западного прохода представляется отнюдь не худшим вариантом развития событий» (с. 71). Ведь помимо США на международном статусе Северо-Западного прохода настаивают и некоторые другие государства, например, страны ЕС и Китай.

Также отдельное внимание в работе уделено и замороженному конфликту с Данией относительно принадлежности острова Ханс. Ещё одна конфликтная зона – это делимитация границы с США в море Бофорта. Другой важнейший сюжет, освещённый в третьей главе, – работа канадского правительства в области освоения канадского шельфа. В связи с этим авторы выделяют сильные и слабые стороны политики, проводимой правительством С. Харпера. Резюмируя, они утверждают: «Арктическая политика консервативного правительства под руководством С. Харпера нацелена на значительное усиление позиций страны уже в ближайшем будущем посредством поэтапной реализации программ и проектов по развитию северных регионов... Однако сегодня мы наблюдаем, что арктические программы и проекты, заявленные правительством Харпера, откладываются, поэтому трудно сказать, будут ли они реализованы вообще, тем более трудно сказать, будут ли они эффективными» (с. 114).

Довольно большое внимание уделено в монографии спорам Канады со своими северными соседями – США и Данией, однако в ней практически не затронут вопрос российско-канадских отношений в Арктике. Хотя этот вопрос и не имеет прямого отношения к заявленной теме, тем не менее, освещение сходства и различий в подходах России и Канады, несомненно, пошло бы на пользу данной работе, так как позволило бы оценить опыт канадской политики в Арктике и освоения Севера в сравнении с российским (и советским) опытом. Данное замечание ни в коем случае не носит принципиального характера и не умаляет значения монографии.

К достоинствам книги можно отнести и приложения, помогающие создать полноценное представление об исследуемом материале. Так, в приложении 1 –

«О границах Арктической зоны» – авторы описывают метод для определения «северности» знаменитого канадского географа Луи-Эдмона Амлена. Другое приложение посвящено истории образования территории Нунавут. Это самая «молодая» административная единица Канады, созданная в 1999 г. Примечательно и то, что большинство населения в Нунавуте относится к числу коренных жителей – инуитов. Ещё одно достоинство работы – это созданные авторами карты Канадской Арктики.

В заключение стоит отметить, что монография «Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады» даёт целостное, объёмное представление о различных аспектах деятельности Канады на Севере и в Арктике. Приведённые примеры и статистические данные исчерпывающе подкрепляют тезисы и аргументацию авторов. Перед нами актуальная работа, которая будет интересна как специалистам по изучению Арктики и сотрудникам органов государственной власти РФ, занимающимся вопросами Севера, так и преподавателям вузов, студентам, а также для всех тех, кто занимается изучением проблем современной Канады.

Book Review

Canadian Arctic: Present, Past and Future

Review of the book: MAKSIMOVA D.D., SOKOLOV V.I. THE NORTH AND ARCTIC IN THE POLICY AND ECONOMY OF CANADA. Moscow: ISCRAN, 2015. 140 p. (in Russ.)

(USA ❖ *Canada Journal*, 2016, No. 11, p. 98-102)

Received 02.06.2016.

BASHKIROFF Michail Borisovich, Amosov North-Eastern Federal University. 58 Belinsky St., Yakutsk 677000, Republic Sakha, Russian Federation
(*bashkiroffm@gmail.com*).

The authors consider a complex of problems related to the Canadian Arctic, analyze Canada's policy in this part of the country and in the whole region of the Arctic, priorities of Canadian foreign policy.

Keywords: *Canada, Arctic, North, northern affairs of Canada, foreign affairs.*

About the author:

BASHKIROFF Michail Borisovich, Candidate of Sciences (History), Assistant Professor, Department of International Studies.