

МНОГОЭТНИЧНОСТЬ КАК ОСНОВА СТАНОВЛЕНИЯ КАНАДСКОГО ОБЩЕСТВА (выступление на Международной конференции «Канада и Россия: экономика, политика, мультикультурализм»)

© 2016 г.

В.И. Соколов*

Материал поступил в редакцию 10.10.2016.

Канада относится к тем странам, где наиболее отчётливо прослеживаются тенденции развития мирового пространства. В частности, страна активно содействует притоку иммигрантов из разных уголков планеты и сохранению их «культурного пространства» на своей территории. Именно здесь, как в «микространстве» и происходит взаимодействие различных культур, объединённых идеями сосуществования и развития. Концепция многокультурности, возникшая в стране в 1970-е годы, основана на объективной реальности, состоящей в том, что канадское общество является действительно обществом многообразным, многоликим как в этническом, так и конфессиональном плане. **Многие учёные, общественные деятели и население страны рассматривают этнокультурную мозаику, многокультурность как одну из главных особенностей Канады. Согласно опросам общественного мнения, более 83% канадцев считают многокультурность одной из самых важных характеристик страны. Небезынтересно отметить, что в 1990-е годы этот показатель составлял немногим более 70%.**

Репутация Канады складывается и на основе довольно успешного решения внутренних проблем – социальных, экологических, экономических, на основе демократических принципов организации политического процесса, широкого вовлечения в этот процесс общественности через специально созданные институты и механизмы.

Особенности социального контракта Канады заключаются в более высокой по сравнению со многими другими развитыми странами, но в первую очередь с США, роли государства в регулировании и поддержании социальной сферы, начиная от здравоохранения и образования, широко субсидируемых государством, и кончая развитием общественного транспорта или, скажем, государственной монополией на торговлю спиртными напитками.

* **СОКОЛОВ Василий Иванович** (12.09.1947 – 17.10.2016) – кандидат экономических наук, заведующий Отделом Канады ИСКРАН. Российская Федерация, 121069 Москва, Хлебный пер., 2/3.

Конференция состоялась 6–7 октября 2016 г. в Институте США и Канады РАН. Отчёт о конференции будет опубликован в следующем номере журнала. – *Ред.*

Нынешние успехи страны во многом связаны с её историей, со становлением государственных институтов в процессе перехода от колониального прошлого к подлинной независимости. Эти институты основывались как на традициях стран – основательниц Канады (Великобритании и Франции), так и на воплощении опыта всего мирового сообщества, накопленного ко второй половине прошлого века. Этому способствовал относительно молодой возраст государства. Напомним, что «репатриация» Конституции Канады произошла только в 1982 г., а такой неотъемлемый атрибут национального самосознания как национальный флаг появился только в 1964 г., а национальный гимн – в 1980 г. В следующем, 2017 г., Канада отметит своё 150-летие.

Концепция многокультурности объявлена в стране в качестве национальной идеи, объединяющей различные слои канадского общества, и в последние 30–40 лет формирование многокультурного общества является государственной политикой Канады. Обусловлено это рядом обстоятельств, в том числе относительно недавней историей страны, население которой формируется за счёт иммигрантов.

В то же время в Канаде проблема самоидентификации нации чрезвычайно актуальна, и главной проблемой является сохранение различий с соседними США, доминирующими как в экономике Канады, так и, во многом, в её культурном пространстве.

На сегодняшний день в Канаде наиболее распространёнными этническими группами считаются: канадцы, не связывающие своё происхождение с какими-либо другими странами (11,7 млн. человек), канадцы британского происхождения (около 10 млн.) и канадцы французского происхождения (4,7 млн. человек). Следом по численности идут канадцы, ссылающиеся на немецкое происхождение (2,7 млн. человек), итальянское (1,3 млн.), китайское (1,1 млн.), украинское (1,1 млн. человек). В стране насчитывается свыше 1,2 млн. аборигенов, главным образом это индейцы и метисы, а также инуиты (эскимосы) – свыше 50 тыс. человек.

История Канады неразрывно связана с иммиграцией, поэтому регулирование миграционных потоков и интеграция иммигрантов в общество чрезвычайно важны для этой страны. Иммиграционная политика Канады постоянно эволюционирует, последним изменением стало введение в 2015 г. новой системы отбора кандидатов – *Express Entry System*.

Вопросы иммиграции всегда были ключевыми в планировании общественного и хозяйственного развития Канады. Так, одно из положений программы победившей на выборах 2015 г. Либеральной партии предусматривало принятие Канадой 25 тыс. сирийских беженцев, что и было реализовано в нынешнем году. И это не случайно, поскольку с иммиграцией связано становление современной Канады с присущим только ей обликом, её национальной самобытностью. В Канаде в настоящее время проживает не менее сотни различных этнических групп. Более 96% современных канадцев – это потомки иммигрантов из различных стран, которые прибыли сюда за последние четыре века. Таким образом, практически каждый пятый канадец родился за её пределами. С учётом относительно небольшой численности населения **Канада принимает имми-**

грантов и беженцев сравнительно больше, чем любая другая развитая страна, включая Австралию и США.

Канада – страна богатая территориальными ресурсами и динамично развивающаяся, с небольшим естественным приростом населения. Поэтому она нуждается в притоке иммигрантов и проводит политику целенаправленного отбора и привлечения новых жителей из-за рубежа. Историю иммиграции в Канаду можно разбить на ряд этапов.

С момента прибытия более 400 лет назад первых переселенцев на территорию этой страны и до создания в 1867 г. государства иммиграция носила нерегулируемый характер.

В период консолидации новой нации в рамках Британского доминиона (1867–1896 гг.) появляются и первые законодательные акты, устанавливающие правила и ограничения для иммигрантов. Главный вопрос в то время – предоставление земельных прав переселенцам; например, каждый мужчина получал право на 40 гектаров свободных земель.

В последующий период, 1896–1914 гг., в стране развёртывается индустриализация, требующая новой рабочей силы. Именно в то время закладываются основы государственной иммиграционной политики, которая, однако, уже тогда носила дискриминационный характер, ограничивая въезд, в частности, переселенцев из Азии. Так, в 1903 г. в Канаде был введён подушный налог на каждого переселенца из Китая в размере 500 долларов.

Первая мировая война и послевоенный период (1914–1929 гг.) оказались непростыми для выходцев из Германии, Австро-Венгрии и Турции. Угроза интернирования, враждебность населения породили межэтническую напряжённость в стране. К этому добавился подъём рабочего движения, которое в Канаде формировалось на этнической основе. Среди новых политических организаций называется, например, и Русская социал-демократическая партия. Однако послевоенное экономическое возрождение позволило сгладить межэтническую напряжённость, и, напротив, вызвать новый спрос на иммигрантов, который сменился периодом жёстких ограничений въезда в страну и репатриации иммигрантов в годы «Великой депрессии».

Такой иммиграционный цикл был связан в Канаде и со Второй мировой войной: интернирование в годы войны проживавших в стране переселенцев из государств-противников, а в послевоенный период (1946–1962 гг.) – экономический бум и широкое открытие границ для иммигрантов. При этом основным «донором» иммиграции в Канаду, как и в прошлом, была Европа, причём начиная с 1958 г. предпочтительные британские иммигранты уступили первое место уроженцам стран континентальной Европы. Основной поток иммигрантов направлялся в наиболее обжитые районы – провинции Онтарио и Квебек, которые поглотили более 70% всех прибывших в послевоенный период.

После подписания Канадой Декларации ООН, запрещающей дискриминацию по этническому, расовому, религиозному и половому признакам, происходят изменения в иммиграционной политике страны и практике приёма иммигрантов. Новые иммиграционные правила, принятые в 1962 г., положили начало снятию расовых ограничений. Следствием этого было резкое увеличение

потока переселенцев азиатского происхождения, которые и ныне составляют почти две трети всех прибывающих в страну.

В настоящее время в Канаде сокращается приток иммигрантов по Программе воссоединения семей и беженцев. Эта программа предусматривала следующие изменения в иммиграционном законодательстве: закрытие допуска в Канаду преступников, террористов, а также нелегальных иммигрантов и «псевдобеженцев»; усиление строгости наказаний за такие преступления, как перевозка «живого груза» и контрабанда людьми; ужесточение критериев отбора в отношении беженцев. Одновременно была создана система первичной проверки всех претендентов на статус беженца, которая позволяла выявлять и отсеивать преступников и террористов до прибытия в Канаду. Примечательно и тот факт, что отныне те, кому было отказано в получении статуса беженца, могут только однократно оспорить решение. Рассмотрение любых заявлений на предоставление статуса беженцев от тех лиц, которым предъявлено обвинение, должно приостанавливаться до вынесения решения суда. Соответствующие реформы призваны были защитить страну от международного терроризма и нелегальной иммиграции и вместе с тем упростить процедуру привлечения в Канаду временных рабочих и оптимизировать процесс ассимиляции и социализации прибывающих на постоянное жительство.

В приведённой таблице показаны основные группы иммигрантов в стране.

Классы иммигрантов в Канаде

<i>Классы иммигрантов</i>	<i>% иммиграционного потока</i>	<i>Современная тенденция</i>
Воссоединение семей	26	Сокращается
Экономические иммигранты	49	Увеличивается
Инвестиционные иммигранты	4	Стабильная ситуация
Беженцы	8	Резко сокращается
Другие	9	
Иммигранты с опытом пребывания в Канаде	4	Увеличивается

Наши соотечественники попадают в первую двадцатку наиболее встречающихся в Канаде этнических групп, занимая в этом ряду 16-е место (около 338 тыс. канадских граждан). По численности их опережают голландцы, поляки, индийцы, норвежцы, португальцы и евреи. Следом за русским происхождением в порядке убывания следуют филиппинское, африканское, шведское, венгерское и американское происхождения. Пока незначительное место в культурной мозаике Канады занимают латиноамериканцы, греки, испанцы, а также этнические группы из Карибского региона, Вьетнама и Японии.

При этом надо отметить, что доля лиц, происходящих из наций-основательниц Канады, сокращается. Так, доля канадцев британского происхождения снизилась за 10 лет с 44,6 до 33,6%, а доля лиц французского происхождения упала ещё заметнее: с 31 до 15,7%. Отметим при этом, что по переписи 1931 г. эти две этнические группы составляли около 80% населения Канады.

В настоящее время достаточно крупными по числу лиц «чистого» (несмешанного) происхождения являются этнические группы индейцев, украинцев, голландцев, португальцев, евреев, вьетнамцев, греков, выходцев с Ямайки. Особое место в несмешиваемых группах занимают канадцы китайского происхождения, причём в этом ряду китайцы переместились с 9-го на 6-е место в списке основных этнических групп. Впоследствии сформировались этнические кварталы в крупных городах – итальянские, еврейские, позже китайские.

В целом же Канада сегодня – это страна меньшинств, связанных общенациональной идеей создания единого государства, и в то же время – страна этнокультурных групп, большинство членов каждой из которых считают себя канадцами и одновременно с гордостью подчёркивают свою принадлежность к соответствующей этнической группе, не выказывая сознательного стремления к ассимиляции с какой-либо другой группой.

Решающее воздействие на этнокультурную мозаику Канады оказала реформа иммиграционного законодательства 2000 г., окончательно снявшая все этнические и расовые ограничения на приём иммигрантов в Канаду. В связи с этим изменилась вся этническая структура канадской иммиграции. В ней резко возрос удельный вес стран Азии, а также Африки и Латинской Америки. **Большинство иммигрантов теперь составляют представители именно этих «видимых меньшинств», в то время как в 1970-е годы они составляли лишь немногим более половины – 52%. В связи с этим мозаичность канадского общества ещё более усилилась.**

При эмиграции в 50 тыс. человек в год и низком естественном приросте за счёт иммиграции обеспечивается две трети прироста населения страны. Каждый шестой житель Канады родился за её пределами. Доля таких канадцев ныне составляет 18% населения. Только ещё в одной стране – Австралии, доля иммигрантов в населении страны выше (22%). В США этот показатель составляет лишь 11%.

Провозгласив в октябре 1971 г. государственную доктрину «Многокультурность на двуязычной основе», либеральное правительство во главе с премьер-министром Пьером Э. Трюдо объявило следующие основные цели политики многокультурности:

- оказывать содействие этнокультурным группам в сохранении и усилении их самобытности, а также в преодолении ими препятствий на пути их полноценного участия во всех сферах канадской общественной жизни;
- помогать творческому и культурному обмену между всеми канадскими этнокультурными группами;
- способствовать лингвистической ассимиляции иммигрантов, что должно проявляться в организации обучения их официальным языкам (английскому и французскому).

По этому поводу премьер-министр П.Э. Трюдо, в частности, писал: «В Канаде существует множество меньшинств, которые стремятся к интеграции в нашем обществе. Это не значит, что они теряют всё своё своеобразие; это не значит, что они не могут сохранить определённые черты своей самобытности. У них есть выбор» (*Trudeau P. Conversation with Canadians, Toronto, 1972, p. 15*).

Возможность этого выбора обеспечивает политика многокультурности, которая может интерпретироваться как интеграция различных этнических групп в единое канадское общество с сохранением различных субкультур.

С тех же 1970-х годов в Канаде осуществляется активная государственная деятельность по воплощению концепции многокультурности в жизнь. Так, в 1973 г. здесь образовано Министерство по делам многокультурности, которое было призвано управлять процессом внедрения соответствующих инициатив в правительственных организациях. Реализация на практике политики многокультурности проявлялась и в таких мероприятиях, как создание профильных этнических центров, проведение молодёжных культурных обменов, принятие мер для обучения детей иммигрантов официальным языкам, поощрение создания исследований, публикаций, фильмов, экспозиций, посвящённых различным этнокультурным группам, их вкладу в развитие Канады. Для координации взаимодействия между правительственными учреждениями и этническими организациями в 1973 г. был создан Канадский консультативный совет по многокультурности, позднее переименованный в Канадский этнокультурный совет. По его образцу стали действовать аналогичные провинциальные и городские советы, занимающиеся информационно-просветительской деятельностью.

Государственная политика многокультурности нашла отражение и в федеральном законе об иммиграции 1978 г., который обеспечил построение иммиграционной политики на принципах воссоединения семей, заботы о беженцах, отказа от дискриминации.

Напомним также, что в 1982 г. была принята Хартия прав и свобод как часть Конституции Канады, в которой одно из главных положений касается необходимости сохранения в стране и расширения культурного наследия различных этнических групп. Хартия прав и свобод запрещает дискриминацию, гарантируя равенство и справедливое отношение ко всем гражданам независимо от расы, пола и этнической принадлежности. При этом действие Хартии прав и свобод распространяется не только на канадских граждан, но и на всех лиц, прибывающих на территорию Канады. Показательно, что в 1985 г. в Палате общин Парламента Канады был создан специальный комитет по вопросам многокультурности канадского общества.

Первоначально политика многокультурности носила в значительной степени культурно-просветительский характер, ибо была ориентирована главным образом на сохранение культурного наследия, создание многоязычных этнических средств массовой информации, включая радио и телевидение. В больших городах часть телеканалов ведёт вещание на итальянском, немецком, греческом, португальском, китайском и других языках. Позднее была принята государственная программа поддержки школ с преподаванием на языках различных этнических групп, а также деятельности многочисленных культурных обществ, фольклорных фестивалей и т.п. В 1990-е годы особое внимание в государственной политике многокультурности стало уделяться «видимым меньшинствам», борьбе с проявлениями расовой дискриминации и предрассудков, обеспечению полноценного участия представителей этих групп в социальной, экономической, политической жизни страны.

В 1988 г. в Канаде был принят новый закон «О многокультурности», в котором речь шла уже не только об индивидуальных правах, но и о правах этнокультурных сообществ в целом. Так, закон содержит специальные положения, запрещающие расизм и дискриминацию, и содействующие сохранению своеобразных черт этнических групп. Закон предусматривает обеспечение равного доступа всех канадцев к социальной, политической и экономической жизни канадского общества и их полноценного участия в ней. Показательно, что закон 1988 г. рассматривает культурную мозаику (разнообразие канадцев по расовому, этническому происхождению, религиозным убеждениям) как основополагающую характеристику современного канадского общества.

Таким образом, Канада является первой страной, принявшей политику многокультурности в качестве государственной, официальной. Своеобразие канадской политики состоит в том, что она не просто допускает наличие и развитие различных культур и языков, но обеспечивает им соответствующую законодательную и бюджетную поддержку. Закон Канады «О многокультурности» 1988 г. пока не имеет аналогов в мире.

Вынесение проблемы этнокультурной самобытности в приоритеты национальной политики, создание соответствующей национальной концепции – это один из важнейших аспектов канадской политической культуры, отличающий её, в частности, от США. Терпимое отношение к этнорасовым различиям, подкреплённое законодательно и институционально положениями о национальной самоидентификации, – вот что небезынтересно и для многонациональной России. Ясно и то, что политика многокультурности предупреждает возникновение серьёзных конфликтов, которые могли бы нарушить если не единство страны, то мирное сосуществование различных этнокультурных сообществ.

Следует всё же отметить, что, несмотря на провозглашённую политику мультикультурализма, настроения в обществе не позволяют моментально достичь поставленных целей. В период беспрецедентного для Канады наплыва иммигрантов из Азии, Африки, Центральной и Латинской Америки, Карибского региона тема взаимодействия культур стала особо актуальной. В дополнение к этому имели место такие проблемы, как напряжённые отношения между франкоканадцами и англоканадцами, антисемитские и антииндейские настроения.

Вместе с тем эффективность канадского мультикультурализма находит отражение и в положительной оценке этой политики гражданами Канады, выражающими мнение, что растущая иммиграция приносит пользу стране, и что многокультурность является составляющей канадской идентичности. Этот результат иммиграции, получивший название «канадский парадокс», обусловлен историческими причинами и не может быть достигнут в большинстве государств – реципиентов международной миграции, где культурное многообразие рассматривается как угроза национальной идентичности.

SOKOLOV Vasily Ivanovich (12.09.1947–17.10.2016)

Multiethnicity as the Basis for Canadian Society Origins

(delivered at the International Conference «Canada and Russia: Economy, Politics, Multiculturalism», held 6-7.10.2016. in the ISKRAN)