

© 2018 г.

А. Д. СТРЕЛЬЦОВ

ТРАНСФОРМАЦИЯ МЕСТА И РОЛИ ЮАС В БРИТАНСКОЙ ИМПЕРИИ В 1919—1934 годах

Стрельцов Алексей Дмитриевич — аспирант Государственного академического университета гуманитарных наук (Москва, Россия).

DOI: 10.31857/S013038640000115-4

Значение африканских колоний Британской империи с начала XX в. стало возрастать. Если в 1913 г. на их долю приходилось лишь 19% всего английского импорта (без доминионов и Индии), то в 1928 г. она составила уже 45%¹. Особое место среди британских владений в Африке занимал доминион Южно-Африканский Союз (ЮАС).

В отечественной историографии основное внимание уделяется вопросам, связанным с нарастанием противоречий между Британской империей и бурскими республиками, ситуацией перед англо-бурской войной, самой англо-бурской войной, образованием доминиона ЮАС, его участием в Первой мировой войне². Вместе с тем остается слабо изученной область взаимоотношений Великобритании с доминионом в 1920—1930-х годах и его статус в составе Британской империи. Представляется актуальным рассмотреть также отношение африканерских политических деятелей как националистического, так либерального толка к вопросу о сохранении доминиона в составе Британской империи и борьбу идеологий в этой связи.

Либеральная партия Великобритании после победы на выборах 1906 г. решила вернуть власть африканерскому населению побежденных Трансвааля и Оранжевого свободного государства, так как попытки сделать бывшие бурские республики британскими в большей степени, чем африканерскими, с помощью массовой иммиграции в послевоенный период очевидно провалились. На переговорах о создании федерации лондонское правительство стремилось идти навстречу требованиям африканерских представителей. Было решено даже провести выборы с участием африканеров. Лондон надеялся таким образом получить столь желанное для него замирение и некую уверенность, что африканеры не восстанут вновь³.

Государственное устройство Южно-Африканского Союза определялось принятым британским парламентом Актом о Южной Африке 1909 г., ставшим, по сути, конституцией ЮАС. У британского правительства не было иного выбора, как только договориться с африканерами. Их лидеры, Луис Бота и Ян Христиан Сметс (бывшие бурские генералы), были готовы согласиться с тем, чтобы Южная Африка осталась в британской сфере влияния, блюдя при этом свои политические интересы.

¹ Судейкин А. Г. Колониальная политика лейбористского правительства Англии между двумя мировыми войнами. М., 1976, с. 36.

² Давидсон А. Б. Южная Африка: становление сил протеста. М. 1972; Вяткина Р. Р. Создание Южно-Африканского Союза. М., 1976; Грудзинский В. В. Великобритания и ее доминионы в последней трети XIX — первой четверти XX: идейно-политическая эволюция и проблема имперского единства. СПб., 1997.

³ Давидсон А. Б. Указ. соч., с. 89.

С образованием ЮАС белым было дано внутреннее самоуправление⁴. Парламент выбирался всем белым населением доминиона. Власть британского монарха ограничивалась правом назначать генерал-губернатора; в остальном властные полномочия в доминионе ЮАС осуществляли парламент и правительство: «Начиная с дня, установленного данной прокламацией, правительство и парламент Союза (ЮАС. — А. С.) будут иметь полную власть и полномочия на территории колонии, но король может в любое время после выхода данной прокламации назначить генерал-губернатора союза»⁵.

На выборах 1910 г. к власти пришла Южноафриканская партия, которая правила страной вплоть до 1924 г.

Первое правительство ЮАС возглавляли представители Трансвааля Бота и его заместитель Смэтс. Свою главную задачу Бота видел в примирении обеих белых общин и установлении тесного сотрудничества с Великобританией. В 1910 г. была образована Южноафриканская партия. Ее поддерживали не только африканерская буржуазия, но и английские предприниматели. Бота и Смэтс выдвинули лозунг «единого потока». Их идея предполагала слияние в будущем африканерского и англоязычного населения в единую белую нацию южноафриканцев. Они призывали забыть старые обиды, нанесенные Англией, рассчитывая, что тесные взаимоотношения доминиона с метрополией принесут ЮАС не только экономические, но и политические выгоды. Смэтс считал, что английские инвестиции помогут развить промышленность страны и в дальнейшем можно будет с помощью Англии создать «Великую Южную Африку», присоединив к ЮАС территории Родезии, Свазиленда, Бечуаналенда, Лесото и другие владения Великобритании южнее экватора.

Вскоре среди африканеров возникли разногласия по поводу отношения к этой политике. В 1912 г. представитель Оранжевого свободного государства и министр правительства Боты генерал Дж. Герцог выступил с критикой курса на примирение между африканерами и англо-африканцами. Герцог под давлением Боты был вынужден уйти в отставку. Основным выразителем национального движения стала Национальная партия, созданная Герцогом в 1913 г. В 1915 г. она получила статус официальной оппозиционной партии в парламенте. Дж. Герцог выдвинул идею «двух потоков» развития: англичане и африканеры должны были развиваться как нации отдельно, хотя и рядом друг с другом. Герцог требовал уменьшения зависимости ЮАС от Англии, вплоть до выхода из состава Британской империи. Национальную партию поддерживали мелкие и средние фермеры, часть городской африканерской буржуазии, африканерские рабочие. Лозунгом партии стали слова Герцога: «Южная Африка — превыше всего»⁶.

Власть метрополии никогда не была прочной. Значительная часть африканерского общества выступала за полную независимость от Британской империи, о чем свидетельствуют восстания африканеров во время Первой мировой войны. Заявление Боты в 1914 г. о намерении вторгнуться в Юго-Западную Африку, на тот момент — колонию Германии, стало предлогом для крупного восстания африканеров, которое угрожало быстро перерасти в гражданскую войну⁷. Наибольшего размаха

⁴ Cambridge Illustrated History of British Empire. Cambridge, 1996, p. 69.

⁵ Select Constitutional Documents, Illustrating South African History, 1795—1910. New York, 1969, p. 522.

⁶ Власов А. И. Внутриполитическая борьба в Южно-Африканском Союзе. Внутриполитическая борьба в странах Запада в годы Первой мировой войны. Межвузовский сборник. Куйбышев, 1984, с. 95.

⁷ The Oxford History of the British Empire. V. IV. The XX Century. Oxford, 2011, p. 67.

оно достигло в Оранжевом свободном государстве. Волнения были подавлены и ЮАС вступил в войну на стороне Британской империи.

Поскольку позиции сторонников полного отделения от Британской империи были достаточно сильны, то Лондон активно пытался найти компромисс в отношениях с доминионами еще в период Первой мировой войны. По итогам Имперской конференции, проходившей в марте—апреле 1917 г. в Лондоне, доминионы признавались «полностью автономными нациями Содружества». Работа этой конференции отразила новый баланс сил, сложившийся между Британией и доминионами⁸.

Резолюция Имперской конференции 1917 г. признавала право доминионов «на соответствующую их значению роль во внешней политике империи». Доминионы, поддержавшие Лондон в борьбе с внешним врагом, добились самостоятельного представительства на Парижской мирной конференции, а ратифицировав Версальский договор с Германией превратились в полноправных членов Лиги наций⁹.

В 1919 г. после возвращения с Парижской мирной конференции Л. Бота умер. Его преемником на посту главы правительство ЮАС стал Я. Смэтс. Отмечая особую роль доминионов на Версальской мирной конференции, он говорил: «Соединенное Королевство и доминионы были представлены на конференции каждый по отдельности на твердой основе равенства... их делегаты, работая в составе делегации Британской империи, действовали совместно... У доминионов были все преимущества признанного индивидуального статуса... Это является великим прецедентом, который установил наш международно-признанный статус и которого, как мне кажется, надо придерживаться в будущем»¹⁰.

Смэтс видел ЮАС частью Британской империи, но при сохранении своей национальной идентичности, предполагая трансформацию империи в союз доминионов.

В 1922 г. в ответ на попытку администрации золотодобывающих шахт использовать более дешевый труд африканских рабочих белые горняки Витватерсранда объявили всеобщую забастовку. По приказу правительства стачка была жестоко подавлена. После этих событий правящей партии нечего было рассчитывать на победу в выборах 1924 г. Как и следовало ожидать, на парламентских выборах верх взяла Национальная партия Герцога, возглавившего правительство доминиона.

В годы Первой мировой войны колонии и доминионы, такие как Канада, Австралия и Новая Зеландия вместе с получившим в 1910 г. тот же статус ЮАС, объединились в эффективный альянс с метрополией. Австралия, Южная Африка и Новая Зеландия предприняли военные кампании регионального характера против владений Германии в Юго-Западной Африке и южной части Тихого океана. Их вклад в победу Великобритании в Первой мировой войне имел большое значение для формирования политики Лондона в отношении доминионов.

Период между 1921 и 1926 гг. оказался решающим для отношений внутри империи. Имперское единство, которое было прочным в период Первой мировой войны и некоторое время после нее, стало ослабевать, и растущий национализм в доминионах не благоприятствовал проекту централизованной Имперской федерации, пользовавшемуся поддержкой в Великобритании. Попытка имперского кабинета «мирного времени» проводить общую внешнюю политику оказалась безуспешной, и последовавшие события привели к требованию доминионов, в особенности Ка-

⁸ Грудзинский В. В. Указ. соч., с. 33—34.

⁹ Там же, с. 20.

¹⁰ Selections from the Smuts Papers, v. 5. Cambridge, 1973, p. 108.

нады, ЮАС и Свободного Ирландского государства, предоставить им самостоятельность в конституционных и международных вопросах¹¹.

На очередной имперской конференции 1926 г. решался вопрос о статусе доминионов. Заключительным документом конференции стала декларация Бальфура, признававшая равные государственные статусы Великобритании и всех ее доминионов.

В 1926 г. правительство ЮАС пыталось добиться права иметь собственный государственный флаг, что привело к ухудшению отношений с Великобританией. Однако в 1927 г. был достигнут компромисс, по которому ЮАС предоставлялось право использовать как собственный флаг, так и государственный флаг Великобритании.

В марте 1927 г. в ходе дебатов в нижней палате парламента ЮАС, посвященных итогам конференции, Смэтс высказался за сотрудничество с Лондоном в области внешних сношений. Националистически настроенная часть африканерского общества, возглавляемая Герцогом и доктором Маланом, отвергла предложенное Смэтсом дальнейшее развитие ЮАС как части Британской империи. Герцог настаивал на том, что Южно-Африканский Союз должен развиваться как отдельная и независимая политическая структура в составе Британской империи. Внутри ЮАС африканеры должны сохранить свою национальную уникальность: как пионеры «Южноафриканской цивилизации» они не должны быть «ассимилированы как недавно прибывшими на южноафриканскую землю, так и теми южноафриканцами, у которых двойная идентичность благодаря связям с Англией»¹².

Сторонники Герцога выступали за национальную идентичность африканеров. Смэтс же уверял, что Британское содружество наций выступает за более полную, более богатую и более разнообразную жизнь составляющих его народов¹³.

Декларация Бальфура о равенстве всех доминионов стала основой Вестминстерского статута 1931 г. В 1934 г. парламент доминиона принял Закона о статусе Союза (*Status of the Union Act*)¹⁴, ставшего дополнением к Вестминстерскому статуту применительно к Южной Африке. Он объявлял ЮАС «суверенным независимым государством» и вводил Вестминстерский статут в южноафриканское законодательство. Он также устранил всякую власть британского парламента в ЮАС и лишил монарха королевской санкции (по которой монарх или его представитель одобрял принятые парламентом законы) в доминионе.

Смэтс отмечал, что Закон о статусе Союза правовым языком описывает фактическое конституционное положение в понимании кабинета министров и представляет общую модель соглашения между двумя политическими движениями ЮАС (Национальной и Южноафриканской партиями)¹⁵.

В 1933 г. был создан коалиционный кабинет во главе с Дж. Герцогом (премьер) и Я. Х. Смэтсом (вице-премьер), а в 1934 г. произошло слияние Южноафриканской и части Национальной партий в Объединенную южноафриканскую национальную партию. Герцог отдавал себе отчет в том, что его Националистическая партия добилась успеха по двум важным позициям: во-первых, африканеры сохранили свою

¹¹ White L. W., Hussey W. D. *Government and the Great Britain, the Empire and the Commonwealth*. Cambridge, 1963, p. 268.

¹² *Power Mobilized: Can South Africa Change?* Heribert Adam and Herman Giliomee. New Haven — London, 1979, p. 105.

¹³ *The Concept of Empire. Burke to Attlee. 1774—1947*. London, 1962, p. 390.

¹⁴ Бантинг Б. Становление Южно-Африканского рейха. М., 1965, с. 53.

¹⁵ *Plans for a Better World. Speeches of Field-Marshal the Right Honorable J. C. Smuts*. London, 1942, p. 101.

культурную самобытность, а во-вторых, членство ЮАС в Британском Содружестве наций ни в коей степени не ограничивало его суверенитет. Новая партия одержала победу с большим перевесом на выборах 1934 г.

К концу 1930-х годов отношения между доминионами определялись другими конституционными и договорными прецедентами, чем те, которые были в 1919 г. Южноафриканский парламент утвердил Вестминстерский статут, и хотя Австралия, Новая Зеландия и Канада не спешили сделать то же самое, их право на это никто не оспаривал¹⁶.

На практике доминионы были не только самоуправляющимися, но также полностью автономными государствами, равными и ни коим образом не подчиненными Британии¹⁷.

Вестминстерский статут 1931 г. подтверждал постепенное превращение Британской империи в содружество доминионов, являющихся субъектами международного права.

Превращение ЮАС в фактически независимое государство в составе Британского содружества горячо поддержал Ян Смэтс. Он был убежден в важности сохранения единства Британской империи уже в виде содружества, поскольку, по его мнению, Британская империя должна была сформировать систему не подчиненных друг другу наций, которые выступают единым фронтом на международной арене. В этой связи стоит вспомнить, что отход от имперской традиции, произошедший благодаря Вестминстерскому статуту, выдержал решающий экзамен в условиях Второй мировой войны, как генерал Смэтс и предсказывал.

Дж. Герцог, понимая необходимость сохранения экономических, политических и социальных связей с метрополией и учета интересов англоязычного населения ЮАС, выступал в большей степени за сохранение национальной идентичности африканеров.

Подводя итог, можно сказать, что к концу Первой мировой войны Британская империя представляла собой конфедерацию доминионов. Постепенно эта конфедерация эволюционировала в сторону обретения доминионами еще большей самостоятельности, вплоть до превращения их в субъектов международного права. Благодаря этому процессу имперские отношения трансформировались в систему Содружества государств. Вестминстерский статут 1931 г. завершил этот процесс.

¹⁶ Ritchie Ovendale. «Appeasement» and the English Speaking World. Cardiff, 1975, p. 20.

¹⁷ Ibidem.