

Э. С. ДАБАГЯН

МИШЕЛЬ БАЧЕЛЕТ — ПЕРВАЯ ЖЕНЩИНА ПРЕЗИДЕНТ ЧИЛИ

Дабегян Эмиль Суренович — кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Института Латинской Америки РАН (Москва, Россия).

DOI: 10.31857/S013038640002051-4

13 марта 2018 г. завершился второй мандат удивительной женщины, дважды занявшей должность главы государства в Чили. Традиционно этот пост занимали только мужчины, поэтому появление 11 марта 2006 г. представительницы прекрасного пола на вершине пирамиды власти стало своеобразной сенсацией. Спустя восемь лет, поскольку конституция не позволяет вторичное избрание непосредственно по завершении первого срока, она вновь выиграла выборы.

Итак, легитимным путем кресло президента во дворце «Ла Монеда» заняла 54-летняя Мишель Бачелет. Это было поистине знаковым событием в общественно-политической практике страны. Особую значимость ему придавало то обстоятельство, что к правлению пришла атеистка, имеющая трех детей от разных мужей и воспитывавшая их одна. И все это произошло в католическом обществе, где разводы стали разрешаться лишь в 2004 г. В первый раз эстафетную палочку ей передал старший единомышленник, социалист Рикардо Лагос, выдающийся политический и государственный деятель, третий представитель коалиции демократических сил Консертасьон.

Приход во власть дамы отнюдь не случайность, а закономерность, плод кардинальных перемен, итог многолетней упорной борьбы женщин за свои социальные права. М. Бачелет сумела воплотить замысли многих поколений соотечественниц, мечтавших о том, чтобы занять достойное место в жизни любимой родины. Об этой уникальной личности наш рассказ.

НАЧАЛО ЖИЗНЕННОГО ПУТИ

Мишель Бачелет Хериа — женщина непростой судьбы. Она появилась на свет 29 сентября 1951 г. в Сантьяго, была вторым ребенком в семье антрополога Анхелы Хериа и военнослужащего Альберто Бачелета. В раннем возрасте некоторое время училась в младших классах средней школы, расположенной в Весланде, северной части Вашингтона, где тогда в командировке был ее отец. Спустя много лет, уже в качестве президента, она вновь посетила это учебное заведение. Трогательные отношения сложились у дочери с отцом. Как истинный военный к 15-летию дочери он подарил кольт 38-го калибра, научил метко стрелять.

Альберто Бачелет, авиационный генерал, честно выполнял свой воинский долг, хранил верность легитимному главе государства Сальвадору Альенде. После переворота 1973 г. оказался в застенках диктатуры, подвергался пыткам и погиб. Сама Мишель вместе с матерью почти год мыкалась по тюрьмам. За ними пришли 10 марта 1975 г. и отвезли на печально знаменитую Вилью Гримальди, усадьбу на восточной окраине Сантьяго, ставшую символом насилия, жестокости и нечелове-

ческих страданий. Держали их отдельно, и они долго ничего не знали друг о друге. Узницы разделили судьбу остальных задержанных, в полной мере испытали ужасы заключения.

Позднее Мишель смогла вырваться из застенков и эмигрировать. Сначала в Австралию, где жил старший брат, затем обосновалась в ГДР, училась медицине в престижном Университете им. Гумбольдта в Берлине. Она полиглот. Помимо испанского владеет португальским, английским, французским и немецким языками. Знает немного и русский¹.

В родные пенаты вернулась в 1979 г., когда скрепы режима стали ослабевать. Вступила в Социалистическую партию. В 1995—2000 гг. являлась членом центрального комитета. Активно сотрудничала с комиссией по правам человека. Окончила Школу медицины Университета Чили, приобрела специальность педиатра и организатора здравоохранения.

Поступив на государственную службу, работала советником в министерствах здравоохранения и обороны. Параллельно повышала знания. После прохождения курса обучения в Национальной академии политических и стратегических исследований стала магистром военных наук. Позднее совершенствовалась в Межамериканском колледже обороны в Вашингтоне.

Особую лепту в формировании политического облика и продвижение М. Бачелет по служебной лестнице внес ее единомышленник по партии, являвшийся президентом с 2000 по 2006 г. Именно он заметил молодую соратницу, внимательно присматривался к ней, следил за ее становлением, оказывая ей большую помощь. Р. Лагос пригласил М. Бачелет занять в правительстве пост министра здравоохранения. По сложившейся традиции в рамках коалиции Консертасьон на эту должность выдвигались представительницы прекрасного пола. Для нее — врача по профессии — это было привычной работой. И она с ней успешно справлялась.

ВКЛЮЧЕНИЕ В БОЛЬШУЮ ПОЛИТИКУ

Следующее назначение удивило, даже шокировало многих. В 2004 г. она становится главой оборонного ведомства, впервые в истории страны. Это было событием знаковым после непрерывного доминирования военных. Оно свидетельствовало о кардинальных сдвигах, происшедших в обществе.

Именно при М. Бачелет произошла смена командующего сухопутными войсками — ключевой фигуры вооруженных сил. Она проходила в спокойной атмосфере, без эксцессов и шумных уличных шествий. В церемонии приняли участие родственники генералов: Рене Шнейдера, ликвидированного правыми в 1970 г., и Карлоса Пратса, убитого в 1974 г. в столице соседней Аргентины агентами охраны². Это приглашение расценивалось как несомненное достижение министра обороны, сделавшей упор на поиск взаимопонимания между людьми в униформе и гражданским обществом. Особенно на фоне узурпации армией права на управление государством.

Согласившись занять должность министра обороны, М. Бачелет ступила на стезю профессионального политика. Пост министра здравоохранения справедливо рассматривался многими как логическое продолжение ее врачебной специальности. Теперь же появились предпосылки для дальнейшего продвижения вверх.

В 2005 г. М. Бачелет с благословения Р. Лагоса, разумеется, с согласия руководства Социалистической партии объявила о намерении выставиться на предсто-

¹ *Дабагян Э.* Чили: особенности демократического транзита. — Свободная мысль, 2010, № 4, с. 102.

² *El Pais, Madrid, 10.III.2002.*

явших в ноябре 2006 г. президентских выборах. Электоральный процесс сначала внутри собственной партии, позднее в рамках коалиции прошел гладко.

Значимость происходящего Исабель Альенде, дочь Сальвадора Альенде, подчеркнула в интервью испанской газете «El Pais»: победа М. Бачелет знаменовала бы начало более справедливого и менее макистского этапа в истории. Женщины составляют стержень страны. Они ухаживают за детьми, трудолюбивы и обладают способностью работать в команде. Тем не менее они всегда находились на обочине. С избранием М. Бачелет все может измениться³.

Пикантность ситуации состояла в том, что президентские намерения имелись и у министра иностранных дел Соледад Альвеар, члена Христианско-демократической партии. Драматизм момента заключался в том, что обе дамы практически одновременно занимали ответственные посты в правительстве и к тому же являлись добрыми друзьями⁴. «El Pais» в разгар этих коллизий опубликовала выразительное фото подруг, душевно беседующих на веранде открытого кафе.

Сначала подруг-соперниц, они же союзницы по коалиции, ждали праймериз в рамках стратегического альянса, созданного в 1988 г. еще в период диктаторского правления. М. Бачелет быстро набирала обороты, ее рейтинг рос как на дрожжах. В сложившихся условиях соперница предпочла не рисковать и сошла с дистанции. Так надобность в первичных выборах отпала сама по себе. М. Бачелет автоматически становилась единым кандидатом. Р. Лагос назвал мужественным поступок С. Альвеар.

Аналитики подчеркивали, что в случае успеха М. Бачелет окажется первой женщиной на вершине власти и четвертым выдвиженцем блока, находившегося у руля правления в течение 15 лет. Коалиция, куда входили христианские демократы и социалисты, сыграла решающую роль в отстранении диктатора А. Пиночета. Поражение на плебисците 1988 г. проложило дорогу к свободным выборам. С тех пор дважды президентом становился христианский демократ и один раз — социалист.

М. Бачелет на протяжении всей кампании имела высокий рейтинг. В первом туре, состоявшемся 11 декабря 2005 г., она выступила блестяще, уверенно обошла соперников, получив поддержку 45,87 % избирателей, вплотную приблизилась к заветной цифре 50 % плюс один голос. Это был явный успех, но для победы недостаточный: не хватало около 5 %. Если бы все левые поддержали фаворитку, то она перешагнула бы искомый рубеж. Об этом свидетельствовала простая арифметика: достаточно к 45,78 % прибавить 5,37 % голосов, набранных левыми, получится 51,5 %, но этого не произошло. Предстоял второй тур. Разрыв с конкурентами оказался значительным. И они перегруппировались. Хоакин Лавин, деятель праворадикального толка, занявший третье место с 23,25 %, заявил о поддержке бывшего соперника, набравшего 25,44 %⁵.

Следующий раунд, намеченный на 15 января, решал судьбу президентского кресла в одной из самых благополучных, политически стабильных, наименее коррумпированных стран Латинской Америки. Отсюда повышенный интерес к этому событию. В Сантьяго съехались корреспонденты газет, радио и телевидения со всего света.

Примечательно, что для оказания моральной поддержки приехал бывший председатель правительства Испании, видный деятель международной социал-

³ El Pais, 1.IV.2005.

⁴ Дабагян Э. Указ. соч., с. 103.

⁵ Латинская Америка: испытания демократии. Векторы политической модернизации, ч. II. М., 2009, с. 104—105.

демократии Фелипе Гонсалес. Выступая на митинге в Сантьяго, он с нескрываемым удовольствием произнес: «Мне ближе левые, которых представляют Р. Лагос или М. Бачелет и бразилец Л. И. (Лула) да Силва, но не чувствую, что меня воодушевляют идеи, которые отстаивает У. Чавес»⁶.

На финише М. Бачелет предстояло одолеть умеренно правого политика Себастьяна Пиньеру, крупного предпринимателя, «владельца заводов, газет, пароходов». Он контролировал национальную авиационную компанию, телевизионный канал, другую недвижимость. Совокупная собственность приближалась к 1,2 млрд долл.

Конкурент всеми силами пытался одолеть фаворитку, он даже пошел на сближение с частью христианских демократов. Соперница же рассчитывала на тех, кто ранее предпочел левого кандидата. На заключительном этапе борьба шла буквально за каждого избирателя. В итоге, в январе 2006 г. М. Бачелет получила 53,5 % голосов и завоевала право занять кресло главы государства⁷.

Ее победа имела значительный резонанс в мире, в частности в соседней Перу. Еще в предвыборной гонке 2006 г., единственная женщина-кандидат на высший пост Лурдес Флорес приводила события в Чили в пример: «Нечто новое происходит в Латинской Америке. Полагаю, что мы, женщины, должны воплощать социальные перемены, в которых нуждается наш континент»⁸.

Во время визита М. Бачелет в Парагвай президент Н. Дуарте с гордостью представил гостье девять женщин, входивших в состав кабинета. Прощаясь, он выразил надежду, что в недалеком будущем у руля правления там тоже окажется представительница «слабого пола».

НА ВЕРШИНЕ ВЛАСТИ

После бесспорного успеха, ни у кого не вызывавшего сомнений, придерживаясь сложившейся традиции, М. Бачелет сформировала коалиционное правительство на паритетных началах. В него вошли десять человек, по пять женщин и мужчин. Отвечая на вопрос о причинах подобного расклада, она в шутку заметила: чтобы комфортно было танцевать.

На самом деле ставка была сделана на сплав опыта с молодостью. Представительницы прекрасного пола, как и прежде, заняли посты министров здравоохранения и обороны. Ключевые должности руководителей ведомств внутренних и иностранных дел получили союзники по блоку — христианские демократы. Образовано два новых министерства: общественной безопасности и охраны окружающей среды. Создание этих структур обусловливалось необходимостью, во-первых, борьбы с уличной преступностью, захлестнувшей крупные города, а во-вторых, сосредоточения внимания на создании комфортных условий жизни людей, подвергающейся угрозам, связанным с наличием вредных производств и выхлопных газов от множества автомобилей и автобусов, особенно в столице.

Формирование специального ведомства следовало отнести к числу бесспорных заслуг главы государства, фактически первой повернувшей лицом к острейшей проблеме — экологии. Она проявила завидную волю, подняв на должный уровень вопрос, отодвигавшийся по разным причинам, как объективным, так и субъективным, на задний план предшественниками. Согласно исследованиям, проведенным в 2006 г. Панамериканской организацией здравоохранения, пятимиллионный

⁶ El Pais, 1.IV.2005.

⁷ Швецов Ф. А. Первая женщина президент в «Ла Монедо». — Латинская Америка, 2006, № 4, с. 5—6.

⁸ El Nacional, Caracas, 14.I.2006.

Сантьяго, где проживало почти треть населения, превратился в мегаполис с самым загрязненным воздухом в Латинской Америке.

Приступить к решению насущных экологических, а также социальных, включая особенно острых гендерных, проблем стало возможным только после решения ключевых политических вопросов переходного периода, прежде всего построения демократического общества и государства.

Сама композиция кабинета наглядно отражала сущность стратегии М. Бачелет, сочетавшей преемственность с переменами. Коалиция с христианскими демократами оставалась неизменной. Времени на раскачку не было: согласно поправкам в конституцию, мандат главы государства сократился с шести до четырех лет.

В числе приоритетов — социальная сфера. Несмотря на несомненные достижения, сохранялся разрыв между стратами. Его следовало преодолеть в короткие сроки. Намечалось в течение первых 100 дней претворить в жизнь проект, состоящий из 63 программ. На вопрос корреспондента, заданный накануне инаугурации, чем вызвана подобная масштабность, руководитель президентской администрации О. Пуксио ответил так: «В социальной области нужно неизменно двигаться дальше. Нам предстоит многое сделать в упорядочении доходов населения, где наблюдается неравенство, существенно улучшить систему образования, окончательно искоренить нищету. Полагаем, что при сохранении такого курса к 2010 г. мы ликвидируем бедность»⁹.

Среди основных пунктов программы: увеличение пенсий, открытие новых оздоровительных центров, бесплатное медицинское обслуживание граждан в возрасте старше 60 лет, повышение уровня безопасности населения, в том числе посредством увеличения численности полицейских на улицах. Предстояла и военная реформа, намечался постепенный перевод обязательной службы на контрактную основу. Особая роль в экономике отводилась достижению энергетической безопасности. Под этим подразумевалось не только строительство новых электростанций, но и диверсификация источников энергоресурсов. Намечалось дальнейшее развитие пищевой промышленности, оказание поддержки малым и средним предприятиям, внедрение компьютерных и биотехнологий.

Первым серьезным испытанием для правительства стало мощное выступление старшеклассников средних учебных заведений государственного сектора в мае 2006 г. В нем приняли участие свыше 500 тыс. человек во всех городах, включая старшего сына главы государства. Согласно оценкам органов информации, это были самые массовые студенческие протесты с 1972 г. В числе основных требований — отмена платы за сдачу вступительных экзаменов и предоставление бесплатного проезда в общественном транспорте. Протестующие вышли на улицы, захватывали учебные заведения, к ним присоединялись преподаватели и родители. На усмирение бросили полицию, путившую в ход водометы и слезоточивые газы, произошли столкновения с карабинерами. Свыше 300 человек задержали, двое получили ранения.

Спустя 48 часов власти, ранее отказывавшиеся вести диалог под давлением, были вынуждены сесть за стол переговоров с представителями студентов. В них участвовали министр образования, а затем и президент. Она согласилась с необходимостью осуществления реформы этого сегмента.

Позднее М. Бачелет произвела перестановку в правительстве, отправила в отставку министров: образования, экономики и внутренних дел. Руководителю ведомства, исполняющему функции вице-президента, вменялось в вину отсутствие

⁹ Коммерсантъ, 10.III.2006.

координации в деятельности членов кабинета. Некоторым строго указано на нераспорядительность, проявленную в нестандартных ситуациях.

В 2008 г. Чили, как и многие страны, столкнулась с острым финансовым кризисом. Принимая вызовы, М. Бачелет не спасовала, а предложила конкретную с учетом национальной специфики программу с целью минимизации негативных последствий. Среди факторов, больно ударивших по экономике, назвала катастрофическое падение цен на медь, по добыче которой страна занимает первое место в мире. При этом отметила, что если повсюду речь шла о сжатии производства, то в Чили ожидался рост в размере 2—3 %. Для смягчения ситуации выделялись 4 млрд долл. План, сочетавший меры краткосрочного характера со структурными реформами, включал поощрение инвестиций, стимулирование производства, создание 100 тыс. новых рабочих мест, адресную помощь малоимущим слоям.

На совершенствование инфраструктуры дополнительно к ассигнованиям бюджета 2009 г. направлялось 700 млн долл. Увеличились субсидии на общественный транспорт. Предусматривалось освобождение от ряда налогов для среднего и мелкого бизнеса, а также людей, «мечтавших» обзавестись собственным жильем. Были выплачены специальные вознаграждения в размере около 60 долл. 1,7 млн малообеспеченных семей, пользующихся пособиями и субсидиями. Отвечая критикам, призывавших к безудержной трате средств, президент с достоинством подчеркнула: «Мы делаем то же, что многие главы семей: экономим для трудного года»¹⁰.

Характеризуя особенности политической линии М. Бачелет, известный отечественный специалист по Чили Л. В. Дьякова подчеркивала «стремление к поиску приемлемого компромисса с правыми силами, без которого устойчивое политическое и экономическое развитие чилийского общества было бы невозможно». Тем самым, резюмировала автор, сохранилась преемственность курса, заложенного предыдущими правительствами¹¹.

Знаковой акцией явилось участие главы государства в открытии в июне 2006 г. нового здания «Музея солидарности имени Сальвадора Альенде», где собраны свыше 2500 произведений, подаренных художниками со всей планеты президенту в период правительства Народного единства.

Под занавес года, когда скончался диктатор, М. Бачелет пришлось проявить выдержку и мудрость. Она не поддавалась натиску самых рьяных сторонников тирана, требовавших предать земле кумира с президентскими почестями, и отказала им. Это была не месть за погибшего отца, как полагали многие, а проявление верности духу и букве закона, ибо усопший являлся главой государства де-факто, но разрешила оказать почести, полагавшиеся бывшему главнокомандующему сухопутными войсками, поскольку на эту должность его назначила легитимная власть.

На этикетке самого популярного в стране сухого вина «Concha у Тогго» изображена прекрасная дама, идущая укрощать разъяренного быка. Нечто подобное совершила М. Бачелет, одолевшая грозного соперника и пришедшая к власти.

Свои полномочия М. Бачелет передала следующему президенту, которым стал С. Пиньера.

¹⁰ Подробнее о начальном этапе деятельности правительства см. Дьякова Л. В. Деятельность правительства Мишель Бачелет в 2006—2009 гг. — Латинская Америка, 2009, № 3, с. 27—37.

¹¹ «Круглый стол» в Институте Латинской Америки. — Латинская Америка, 2006, № 6, с. 25.

ДУЭЛЬ ГЕНЕРАЛЬСКИХ ДОЧЕК

По истечении четырех лет наступала пора очередных выборов. В них вознамерилась участвовать и М. Бачелет. У нее в прошлом был высочайший рейтинг, и теоретически она могла баллотироваться на новый срок, но модифицированный Основной закон не позволял этого сделать. Тогда она с разрешения партии выдвинулась вновь, пройдя все положенные процедуры. И опять ее всячески поддерживал старший товарищ Р. Лагос.

Соперницей М. Бачелет на этот раз стала Эвелин Матеи, с которой в раннем детстве они жили по соседству, играли на одной площадке. Их отцы, высокопоставленные армейские офицеры, в сентябре 1973 г. оказались по разные стороны баррикад: один поддержал путчистов, другой выступил против, за что и поплатился жизнью. Но следует отдать должное отцу Эвелин. По ряду свидетельств, он был в числе немногих, убедивших тирана признать итоги судьбоносного плебисцита, положившего начало концу диктатуры.

Платформа М. Бачелет характеризовалась компактностью, базировалась, образно говоря, на трех «китах»: принятие новой конституции, кардинальная смена модели образования, налоговая реформа. Э. Маттеи являлась кандидатом правоцентристского объединения «Союз ради Чили», включающего две партии. Таковой она стала после неожиданного отказа участвовать в гонке по состоянию здоровья бывшего министра финансов П. Лонгейро, взявшего верх на праймериз в рамках блока. Сама Маттеи ранее избиралась сенатором, в предыдущем кабинете возглавляла ведомство труда. Ее программа отличалась расплывчатостью: по ее мнению, люди ждут от политиков, что те повернутся лицом к их повседневным нуждам и заботам. Население не интересуют высокие материи, идеологические споры и дискуссии, например какая конституция нужна обществу.

В первом туре, проходившем 17 ноября 2013 г., М. Бачелет со значительным преимуществом обошла всех конкурентов и вырвалась вперед, заручившись поддержкой 46,68 % избирателей. За ней с большим отрывом следовала Э. Маттеи¹². Разница составляла почти 20 пунктов. Фаворитке предстояло нарастить менее 5 %. Одной из причин относительной неудачи экс-президента, которую журналисты нарекли «горькой победой», стала низкая явка электората. К урнам пришли лишь 6,6 из 13 млн граждан, обладавших правом голоса. Вторая заключалась в отмене обязательного участия в выборах. Третья крылась в уверенности части избирателей в победе экс-главы государства, поэтому многие предпочли остаться дома.

В промежутке между раундами судьба заветного кресла зависела и от «аутсайдеров». М. Энрикес-Оминами набрал 10,96 %, а Ф. Паризи — 10,12 %¹³. Остальные кандидаты погоды не делали. Предполагалось, что первый призовет сторонников высказаться в пользу М. Бачелет, а второй — за Э. Матеи, но ей этих голосов не хватит, шансы соперницы были предпочтительнее. В решающей схватке М. Бачелет одолела соперницу, получив поддержку 62,16 % избирателей¹⁴. Вторично главой государства стала женщина.

Другой особенностью электорального процесса стало то, что право заседать в нижней палате получили четыре лидера студенческого движения. Благодаря непрекращающимся акциям заметно изменилась социально-политическая атмосфера в обществе. Так представители молодого поколения обрели возможность на равных с ветеранами участвовать в выработке законов, отвечающих реалиям и вызовам XXI столетия, в том числе и новой конституции.

¹² Дьякова Л. В. Возвращение Мишель Бачелет. — Латинская Америка, 2014, № 1, с. 48.

¹³ Там же, с. 52—53.

¹⁴ Там же, с. 48.

ВТОРИЧНО НА ВЕРШИНЕ ВЛАСТИ

Второе президентство оказалось не столь феерическим, как предыдущее. Это объяснялось рядом факторов. Прежде всего исчезла новизна, связанная с ожидаемым, но тем не менее сенсационным приходом на вершину власти уникальной личности.

Спустя восемь лет многое в стране изменилось. Жизнь вошла в нормальную колею, появились новые проблемы. Волна студенческих выступлений, поднявшаяся при предыдущем президентстве М. Бачелет, не ослабевшая при следующей администрации, всколыхнулась с невиданной силой после ее вторичного вступления в должность. Размышляя о причинах данного явления, видный политик начала демократического транзита Серхио Битар писал в 2011 г.: «За минувший период произошли фундаментальные перемены. Но они развивались неравномерно, с разными скоростями. Одни заметно отставали от других. И это породило напряженность между унаследованной от диктатуры системой, незначительно реформированной, и возмужавшим гражданским обществом». Самосознание и экономические показатели росли быстрее, чем уменьшалось неравенство. 54 % доходов находилось в руках 20 % населения. Благодаря реформам — здравоохранения, судебной, жилищной — увеличилось число людей, включенных во все сферы общественной жизни. Несмотря на это, барьеры для социальной интеграции сохранялись. Поэтому возникли настойчивые требования расширения политического участия, социального равенства. Студенческое движение он именовал «дитем демократии», выражал уверенность, что общество может и должно сделать смелые шаги навстречу переменам, которые касаются образования, обновленной конституции и структуры налогообложения¹⁵.

Именно этими проблемами и занялась М. Бачелет при втором президентстве.

Как справедливо подчеркивала Л. В. Дьякова, обновленный закон об образовании, принятый в 2009 г. после длительного и сложного обсуждения в обеих палатах конгресса, изначально носил компромиссный характер: отказавшись от прежней модели на словах, на деле он не ликвидировал ни рыночных механизмов, ни неравенства, ни платного обучения. Несмотря на существенное увеличение расходов на эти нужды, не удалось внести принципиальные изменения в прежнюю систему¹⁶.

Казалось, возвращение на политический Олимп М. Бачелет предполагало кардинальное решение болезненной проблемы. Ведь в ходе кампании кандидат обещала удовлетворить все требования молодежи. Но снижение темпов экономического развития помешало реализации в полном объеме намеченных планов. Молодежь продолжала активные наступательные действия, стычки с властями не прекращались.

Ярким примером исключительной сложности этой сферы стал рассказ, приведенный одной из газет, студента-ветеринара К. Стеффенса. Его 67-летний отец взял кредит на обучение сына, выплатил по нему 26 тыс. долл., но не смог погасить еще 28 тыс. И теперь банк в качестве компенсации за просроченный платеж грозит конфисковать дом¹⁷. Подобных примеров несметное количество.

По убеждению молодежи, образование не следует вовлекать в рыночные отношения. Основное требование сводилось к отмене платы для всех категорий граждан независимо от их материального положения и уровня благосостояния. Суть

¹⁵ <http://www.Infolatam.com/2011/09/14/chile-y-sus-movilizaciones-%c2%bfpor-que/>

¹⁶ Дьякова Л. В. Деятельность правительств Консертаcьон в Чили и пост-пиночетовский период (1990—2010). — Латиноамериканский исторический альманах, № 14. М., 2014, с. 203—214.

¹⁷ El Nuevo Herald, Miami, 17.V.2012.

проблемы в том, что, выделив ассигнования на развитие учебных заведений, правительство переложило ответственность за их распределение на провинции и муниципалитеты. Формально это вписывается в русло демократизации. Но действуя таким образом, власть самоустранилась от контроля над расходованием средств. По мнению студентов, данный механизм нуждается в переналадке. Дело в том, что бюджет многих университетов формируется преимущественно из оплаты учебы поступивших и взносов спонсоров.

Сами власти тратят на эти нужды мизерную долю ВВП по сравнению с другими странами, входящими в Организацию по кооперации и экономическому развитию. Учащиеся считают обязательным запретить частным институтам обогащаться за счет выделенных ассигнований. Они желали соблюдения конституции, гарантирующей право на образование, их не устраивали гранты и субвенции. Требования носят по существу социалистический характер, поскольку суть их в расширении присутствия государства. Это не вписывается в контекст рыночной сути сложившейся системы. Шахтеры медных рудников, вносящие весомый вклад в финансовое благосостояние, тоже считали, что часть денег можно пустить на улучшение их положения, аргументируя тем, что приносят в казну львиную долю доходов. Эта точка зрения корреспондировала с аргументами молодежи, заявлявшей, что «тысячи горняков извлекают богатства из недр для отгрузки за рубеж. Свыше 70 % металла направляется в страны первого мира. В то же время мы вынуждены влезать в долги ради учебы»¹⁸.

В ноябре 2017 г. власти приняли постановление, согласно которому 260 тыс. университетских студентов из малообеспеченных семей получили доступ к бесплатному образованию¹⁹.

25 января 2018 г. Конгресс распространил данную норму на 60 % учащихся без исключения. Это означало, что финансирование их обучения будет осуществляться государством²⁰. Таким образом, эта болезненная проблема практически снята с повестки дня. У студентов и их родителей не останется причин для недовольства.

Решение данного вопроса связано с выполнением другого обещания, принять обновленный Основной закон. На деле многочисленные поправки, внесенные правительствами Консертасьон, кардинально изменили характер и суть документа, однако не заменили прежнюю конституцию. Для улаживания всех формальностей следовало создать комиссию по выработке проекта, вынести его на всенародное обсуждение, созвать учредительное собрание, определить круг участников и одобрить окончательный вариант. Немало уже сделано. Но завершить дело пока не удалось. С одной стороны, заедает текучка, с другой — имелись опасения, что легко погрязнуть в ряде вопросов, в частности о бесплатном обучении для всех категорий населения, независимо от материального положения. Но президент не теряла оптимизма, полагая, что до завершения мандата есть еще определенное время. Если бы удалось добиться принципиального решения, был бы преодолен сугубо чилийский парадокс — общество передовой демократии живет по правилам, унаследованным от диктатуры.

На излете президентского срока М. Бачелет продолжала интенсивно трудиться. Она, в частности, публично принесла извинения коренному народу мапуче, обитающему на крайнем юге, за небрежение центральных правительств к его насущным проблемам, за отсутствие специальных программ, содействующих развитию мапуче и включению его в общенациональный контекст.

¹⁸ <http://www.Infolatam.com/2013/06/26/estudiantes-educacion-gratuita-es-posible-gracias-al-cobre/>

¹⁹ El Universal, Caracas, 25.XI.2017.

²⁰ El Universal, 25.I.2018.

Обе палаты парламента после длительного обсуждения, неоднократной доработки документа большинством голосов одобрили закон, разрешающий прерывание беременности по медицинским показаниям, его долго не могла принять значительная часть общественности. И вот теперь после надлежащих процедур, преодолев сопротивление ультраконсерваторов, документ был одобрен Конституционным судом²¹. Это расценивалось как личный успех президента.

Глава государства не препятствовала органам юстиции в продолжении расследований деятельности агентов специальных служб пиночетовского режима. Это не рассматривалось как месть за погибшего отца в застенках режима, а как возмездие за совершенные преступления.

Следующим важным шагом стала реформа пенсионной системы, унаследованной от диктаторского режима.

В середине 2017 г. принимается исключительно важное решение о выдаче бесплатных виз для всех без исключения детей эмигрантов, независимо от места и времени их рождения. Этим молодым людям создаются условия, аналогичные коренным жителям для получения базового образования. Система включает школьное питание, учебные пособия, униформу, общественный транспорт, охрану, все надлежащие условия для адаптации в непривычных условиях. Об этом объявила президент, выступая перед обитателями столичного квартала Реколетто, где поселились многие приезжие. По подсчетам властей, это коснется около 30 тыс. подростков из Боливии, Венесуэлы, Колумбии, Перу, Гаити. Это решение принято в рамках проекта «Чили ждет тебя». Он органически вытекает из конвенции Организации Объединенных Наций по правам детей. Тем самым Чили вошла в число наиболее передовых стран в данной области²².

В последнее время коалиция «Новое большинство», возглавляемая М. Бачелет, переживала не самый лучший период. Студенты не могли успокоиться, выдвигая повышенные, порой заведомо невыполнимые, требования. В октябре—ноябре 2016 г. власть потерпела неудачу на муниципальных выборах. Они по традиции рассматривались как преддверие схваток за президентский пост. Данное обстоятельство лично ее не затрагивало: свой лимит она исчерпала, но негативно сказывалось на шансах тех, кто собирался выдвигать свою кандидатуру от коалиции на предстоящих выборах.

Не будучи непосредственно включенной в электоральный процесс 2017 г., глава государства, озабоченная явкой, призывала 850 тыс. соотечественников, разбросанных по свету, не игнорировать грядущую кампанию. При этом напоминала, что 6500 граждан, живущих за пределами родины, 2 июля участвовали в праймериз для выявления претендентов на высший пост²³.

Разумеется, М. Бачелет поддерживала выдвинутого правящей коалицией сенатора журналиста Александро Гильера. Он достойно сражался и вышел во второй тур. В конечном счете верх взял фаворит гонки С. Пиньера, одолевший конкурента с разницей почти в 10 пунктов при соотношении 54,57 % vs 45,43 %²⁴. Так, своеобразный круг замкнулся. В предыдущий раз эстафетную палочку М. Бачелет вручил С. Пиньера. В марте 2018 г. она передала полномочия ему.

Сразу же после обнародования результатов президент приняла победителя и обговорила с ним детали вступления в должность.

²¹ BBC, Mundo, 22.VI.2017.

²² El Universal, 26.VII.2017.

²³ El Universal, 16.IX.2017.

²⁴ BBC, Mundo, 18.XII.2017.

НА МИРОВОЙ АРЕНЕ

На первой инаугурации М. Бачелет присутствовали коронованные особы, главы государств и правительств из многих регионов планеты, подтвердив тем самым высокий авторитет страны на международной арене и выразив особое почтение женщине, избранной гражданами.

Вопреки географической отдаленности от центров принятия решений Чили отнюдь не изолирована, является наиболее открытой миру страной региона, наладила контакты со всеми государствами планеты.

М. Бачелет подтвердила преемственность внешнеполитического курса правительства, подчеркнув, что ведущим направлением остается Латинская Америка. Но отношения с ней будут развиваться не в ущерб связям с другими регионами. В числе приоритетов: Соединенные Штаты, страны Азиатско-Тихоокеанского региона и, разумеется, Европа, вспомним, что президент много лет прожила именно там.

За первый месяц на новом посту она побывала в четырех государствах — Аргентине, Уругвае, Парагвае и Бразилии. Изначальной зарубежной поездкой стал визит в соседнюю Аргентину. Он подтвердил намерение крепить стратегический союз, несмотря на имевшиеся проблемы. Аргентина перестала снабжать Чили газом из-за возросшего спроса на энергоносители на внутреннем рынке, вызванного оздоровлением экономики. В свою очередь Чили наложила запрет на импорт говядины по санитарным причинам. М. Бачелет выступила на сессии парламента и провела переговоры с коллегой Н. Киршнером. По дороге завернула в Уругвай, где тепло общалась с президентом Т. Васкесом. Нелишне заметить, что тогда в этих странах у власти находились силы, во многом придерживающиеся сходной политической и экономической направленности.

Особую значимость имела поездка в Парагвай, испытывавший определенный дискомфорт от членства в Южноамериканском общем рынке (Меркосур), полагая, что подвергается дискриминации Бразилией и Аргентиной в рамках этой излишне бюрократизированной структуры. Властям нравилась чилийская открытость внешнему миру, и они намеревались интенсифицировать контакты с ней, тем более что она изъявила готовность увеличить импортную квоту на мясо.

Сходную линию поведения избрала Чили в отношении другого члена Меркосур — Уругвая, тоже выражавшего недовольство политикой тех же грандов, ущемлявших интересы малых партнеров. Таким образом, напрашивался вывод, что Чили, оставаясь ассоциированным членом этой интеграционной группировки, вела собственную игру, преследуя цель сплотить вокруг себя недовольных, создавая им определенные преференции.

Сложными оставались отношения с Боливией, потерявшей в результате Тихоокеанской войны с Чили и Перу выход к морю. Это обстоятельство надолго заморозило официальные контакты между странами. В конце 2005 г. наметились микроскопические сдвиги в этом направлении. Р. Лагос присутствовал на церемонии вступления в должность президента Эво Моралеса. В свою очередь он в числе других высоких гостей находился на инаугурации М. Бачелет. Это расценивалось как знаковое событие, учитывая отсутствие дипломатических отношений. Боливия настойчиво требует выхода к морю, выдвинула в марте 2006 г. очередной план, состоящий из трех пунктов. Он включал интенсификацию переговорного процесса на уровне министров иностранных дел, использование методов народной дипломатии, апелляцию к международным инстанциям. Чили отвергла предложение передать вопрос на рассмотрение Организации американских государств. Пикантность ситуации придавало то, что эту структуру, объединяющую страны Западного полуша-

рия от Аляски до Огненной земли, тогда возглавлял видный чилийский политик и дипломат Х. М. Инсульса, избранный в мае 2005 г.

После четырехмесячной раскачки, взаимного обмена любезностями на самом высоком уровне реальный шаг, направленный на нормализацию двусторонних отношений, был сделан 19 июля 2006 г. на встрече заместителей министров иностранных дел Чили и Боливии, состоявшейся в Ла-Пасе. Повестка дня переговоров включала 10 пунктов, причем обсуждался широкий круг вопросов без всякой дискриминации. По завершении встречи представитель Чили А. Ван Клаверен заявил, что его правительство настроено на открытый диалог, готово обсуждать любые темы. Договорились продолжить обсуждение затронутых вопросов, был составлен специальный график. Предполагалось, что эти проблемы обговорят и президенты двух стран в ходе саммита Меркосур, который пройдет в аргентинском городе Кордоба в конце того же месяца.

Правительство М. Бачелет сразу же попыталось навести мосты и с Перу, с которой у Чили тоже сложились достаточно сложные отношения, существует давнее соперничество и споры. А. Фоксли, едва вступив в должность министра иностранных дел, заявил о готовности безотлагательно подписать договор о свободной торговле с соседней страной. При этом он подчеркнул намерения развивать и укреплять двустороннюю кооперацию независимо от того, кто станет главой государства, и даже несмотря на античилийские высказывания одного из потенциальных президентов. Примечательно, что эти слова прозвучали в самый разгар предвыборной кампании в Перу, когда еще не были обнародованы итоги первого тура²⁵.

Особые отношения завязались с Карибскими странами. Укрепление контактов с ними стало одним из приоритетов. Достаточно привести лишь пару примеров. Бачелет посетила Доминиканскую Республику и Гаити. В Гаити она побывала в госпитале Порт-о-Пренса, где встретила с больными детьми, обещала оказать помощь в осуществлении программ здравоохранения, образования, жилищного строительства. Заверила, что правительство продолжит сохранять свои воинские подразделения в составе действующего под флагом ООН миротворческого контингента, обеспечивающего стабильность в этой беспокойной стране. В беседе с президентом обсуждались вопросы сотрудничества, прежде всего в сфере образования, в которой Чили, по мнению ее визави Л. Фернандеса, добилась значительных успехов. Собеседники сошлись во мнениях, что надлежит приложить немалые усилия для укрепления демократии на Гаити.

В отличие от лидеров большинства других стран региона М. Бачелет изъявила готовность подписать соглашение об Общеамериканской зоне свободной торговли (АЛКА), инициированное администрацией Дж. Буша и встречавшее отчаянное сопротивление левых радикалов. Президент подчеркнула, что членство в Меркосур не противоречит, а вполне совместимо с участием в АЛКА. Кстати, аналогичной позиции придерживался и Уругвай.

Весьма непросто складывались отношения с Соединенными Штатами Америки. Они, с одной стороны, отличались высокой степенью динамизма. Достаточно сказать, что между двумя странами существовал Договор о свободной торговле, заключенный в 2001 г. Чили поддерживала планы создания АЛКА. С другой стороны, уместно напомнить, что Чили в свое время, особенно в роли непостоянного члена Совета Безопасности, активно выступала против силового решения иракской проблемы. Это, разумеется, порождало негативную реакцию Вашингтона. После прихода в президентский дворец М. Бачелет США стремились превратить Чили в

²⁵ https://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/hi/spanish/latin_america/newsid_4914000/4914592.stm

своего союзника в противостоянии с Венесуэлой, неизменно подчеркивая, что там наблюдается отход от демократии, а Чили является образцовой в этом плане страной. Администрации Бачелет пришлось не по душе роль, уготованная ей Белым домом, она предпочитала сохранить нормальные отношения с обеими странами.

Поистине прорывным стало налаживание отношений с Перу, находившихся фактически на нулевой отметке после окончания войны между странами в 1883 г., в результате чего к Чили перешла провинция Тарапака. Несмотря на существовавшие противоречия, в 2009 г. соседи подписали договор о свободной торговле, давшей импульс взаимному обмену. В 2012 г. они вместе с Мексикой, Колумбией и Перу стали членами Тихоокеанского альянса.

6 июня 2017 г. М. Бачелет в сопровождении министров иностранных дел, экономики, энергетики посетила Лиму и встретила с перуанскими коллегами. По итогам переговоров заключили свыше двух десятков соглашений, охватывающих широкий круг двусторонних связей: социальные и культурные аспекты, вопросы безопасности и обороны, устойчивого развития, охраны окружающей среды и ряд других. Подводя итоги, руководитель дипломатического ведомств Чили подчеркнул «историческую значимость» встречи, заявив, что отношения выходят «на очень хороший курс»²⁶. Таким образом, удалось развязать кровотокающий болезненный узел.

Чили, разумеется, не осталась в стороне от острейших социально-экономических и политических проблем, которые испытывала Венесуэла. Министр иностранных дел Эральдо Муньос, в частности, принимал активное участие во встрече руководителей дипломатических ведомств государств Западного полушария, проходившей в Лиме в начале августа 2017 г. в самый разгар острейшего системного кризиса. Выступая в дискуссии, он решительно высказался за поиск ненасильственного выхода из сложившейся ситуации²⁷. Аналогичной точки зрения придерживалась и глава государства, принимавшая американского вице-президента Майкла Пенса в Сантьяго в ходе его поездки по четырем странам континента в том же месяце²⁸.

Приоритеты европейской политики определились с визита в Испанию, состоявшегося 9 мая. М. Бачелет была тепло принята королевской четой. Плодотворно прошли переговоры с главой правительства Х. Родригесом Сапатеро. Значимость поездки определялась особыми экономическими, политическими и культурными отношениями, традиционно существующими между двумя странами, народы которых изъясняются на одном языке. После краткого визита в Боснию президент побывала в Австрии, где приняла участие в IV саммите ЕС — Латино-Карибская Америка.

М. Бачелет сторонница коренной реформы Организации Объединенных Наций и особенно Совета Безопасности, направленной на повышение в этих международных институтах роли небольших стран. Эти свои идеи она пыталась воплотить в жизнь, перейдя на работу в авторитетную международную структуру. Сдав президентские полномочия, М. Бачелет не покинула большую политику, а перешла на руководящую должность в ООН, куда ее пригласили, помятуя о ее заслугах на предыдущих постах. Несколько лет возглавляла департамент по делам женщин, курируя это направление во всех уголках земного шара. Несколько лет работала Исполнительным директором подразделения «ООН — женщины». И на этом посту она снискала любовь и уважение людей во всех регионах земного шара. Теперь же

²⁶ Информационное агентство «Regnum», Москва, 7.VII.2017.

²⁷ El Universal, 8.VIII.2017.

²⁸ El Universal, 17.VIII.2017.

М. Бачелет стала Верховным комиссаром ООН по правам человека. Генеральный секретарь Антониу Гутерреш, рекомендуя ее на высокий и ответственный пост, учитывал, что она испытала на себе ужасы тюремных застенков. Принималось во внимание ее политический опыт на посту президента, огромный личный вклад в демократический транзит от диктатуры к демократии. 1 сентября 2018 г. она приступила к исполнению многотрудных обязанностей. Накануне заявила, что гордится новой должностью и обещала приложить все свои знания и максимальные усилия для выполнения возложенной на нее миссии.

РОССИЙСКИЙ ВЕКТОР

В 2004 г. в качестве министра обороны М. Бачелет приезжала в Россию, вела переговоры с коллегой С. Б. Ивановым. В МГИМО МИД прочитала лекцию, изложив собственное видение военно-гражданских отношений, поделилась ценным опытом их налаживания²⁹. Миловидная дама среднего роста со светло-каштановыми волосами, в очках в тонкой оправе произвела весьма благоприятное впечатление.

В послании В. В. Путина по случаю инаугурации М. Бачелет отмечалось: «Россию и Чили традиционно связывают многолетние дружественные отношения. Приветствуем Вашу готовность и дальше расширять российско-чилийское взаимовыгодное сотрудничество во всех сферах». Приоритетная задача на нынешнем этапе, указывалось в документе, заключается «в увеличении и диверсификации товарооборота, реализации совместных программ и проектов в высокотехнологических областях, таких как авиационная и космическая промышленность, атомная энергетика, телекоммуникации, топливно-энергетический комплекс»³⁰.

В 2004 г. В. В. Путин совместил официальный визит в Чили с участием в саммите АТЭС³¹. В 2007 г. в Сиднее он пригласил М. Бачелет в Россию. Это подтвердил Д. А. Медведев осенью 2008 г. в Перу.

Россия твердо настроена на продолжение конструктивного диалога с Чили на международной арене в целях укрепления всеобщего мира и стабильности, поддержки общепризнанных принципов международного права, повышения центральной роли ООН и ее Совета Безопасности.

Вторично М. Бачелет побывала в нашей стране в качестве главы государства. Это имело место с 1 по 4 апреля 2009 г. Программа пребывания была весьма обширна и разнообразна. Поездка началась в Санкт-Петербурге со встречи с губернатором В. И. Матвиенко, гостя посетила Эрмитаж. Прибыв в Москву, М. Бачелет участвовала в ряде публичных мероприятий, включая выступление на семинаре предпринимателей.

Общаясь с В. В. Путиным, гостя выдвинула идею превращения Чили в площадку для связей Латинской Америки с Россией. Тем самым придала дополнительный импульс тезису, сформулированному Р. Лагосом, что «Тихий океан не разделяет, а объединяет две страны»³².

²⁹ Подробнее об этом см. *Бачелет Х. М.* В Чили складывается демократический военно-гражданский союз. — *Латинская Америка*, 2002, № 9.

³⁰ Цит. по: *Брагин М. Ю.* Чили. *La señora presidenta*. — *Международная жизнь*, 2006, № 1—2, с. 204—209.

³¹ В связи с этим событием Р. Лагос писал: «Мы гордимся тем, что первый визит президента России в Южную Америку начинается в Чили». — *Латинская Америка*, 2004, № 12, с. 4.

³² *Дабагян Э. С.* Рикардо Лагос — теоретик и практик перехода от диктатуры к демократии в Чили. — *Новая и новейшая история*, 2014, № 6, с. 175.

На встрече подчеркивалось, что позитивную динамику обрели экономические связи. За предшествующие пять лет высокими темпами рос объем взаимной торговли. По данным Федеральной таможенной службы РФ, товарооборот в 2003—2007 гг. увеличился в 5,2 раза — с 54,4 до 281,6 млн долл. В 2008 г. эта тенденция сохранилась: оборот увеличился на 19,6 % и достиг 304,1 млн долл.³³

Важным механизмом сотрудничества служит Межправительственная комиссия, образованная в 2002 г. Документ, подписанный по итогам третьего заседания, предусматривал расширение взаимодействия в области сельского хозяйства, добывающей промышленности, энергетики, в том числе атомной, освоения космического пространства, рыболовстве и аквакультуре. Повышенным спросом у россиян пользуются вина, столовый виноград и другие свежие фрукты, искусственно выращиваемый лосось, моллюски.

ГРАНИ ЛИЧНОСТИ

Мишель Бачелет типичная чилийская женщина. Ходит по магазинам, одна воспитала троих детей, родившихся от разных мужей. Разумеется, никогда не пользовалась привилегиями, специальными поликлиниками, распределителями. В этой связи уместно сказать о таком феномене. Свыше половины чад появляются на свет у пар, не зарегистрировавших брак, а у 10 % отсутствуют официальные отцы. Она противница аборт, но за использование противозачаточных таблеток.

Бачелет не обладает особыми талантами оратора. Но у нее удивительная способность находить общий язык с простыми людьми, понимать их интересы. По мнению аналитиков, она олицетворяет новый тип лидерства. Она более непринужденна, более доброжелательна, более эмоциональна. Особой теплотой отличалось посещение средней школы в Вашингтоне, где она училась в раннем детстве.

Еще один штрих к ее портрету. Вместе с миллионами соотечественников она как заядлый болельщик радовалась успеху чилийских футболистов на кубке Конфедерации в России летом 2017 г. 2 июля в день, когда проходили президентские праймериз, национальная команда завершила выступление, заняв почетное второе место.

М. Бачелет привнесла в практику управления мягкий, гуманный стиль. Политика стала более человеческой. Это не значит, что все женщины, по определению, проводят аналогичную политику. Для подтверждения этого достаточно вспомнить «железную леди» Маргарет Тетчер, правившую круче многих мужчин. В Чили оказался прямо противоположный вариант.

Автор убежден: имя Мишель Бачелет золотыми буквами будет вписано в историю не только Чили, но и всей Латинской Америки. Эта неординарная личность, бросившая вызов мужчинам, сначала стала министром здравоохранения, позднее руководителем оборонного ведомства, впервые в истории, а затем дважды, одолев грозных соперников, избиралась на высший пост — поистине женщина-легенда. При этом ее отличают изящество и великолепные манеры.

³³ Чилийская модель: ее преимущество и риски (мандат М. Бачелет). М., 2009, с. 59.