

© 2019 г.

Э. С. ДАБАГЯН

ЭКВАДОР НА ПЕРЕПУТЬЕ

Дабегян Эмил Суренович — кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Института Латинской Америки РАН (Москва, Россия).

DOI: 10.31857/S013038640004247-9

На рубеже прошлого и нынешнего столетий политическая система Эквадора отличалась исключительной хрупкостью. Первые лица сменялись с калейдоскопической быстротой, не достигнув окончания четырехлетнего мандата, предусмотренного Основным законом. Достаточно сказать, что за 10 лет сменилось 7 президентов¹. Период стабильности наступил с приходом относительного молодого, хорошо образованного политика, получившего блестящее образование в США и Бельгии Рафаэля Корреа. Но прежде чем перейти к подробному анализу десятилетия его пребывания на высшем посту и последующих драматических событиях, надлежит сказать об особенностях электорального законодательства в этой стране.

Глава государства и вице-президент избираются на четыре года с правом непосредственного переизбрания на следующий срок. Если основной претендент в первом туре набирает 40%, а разрыв с другим кандидатом превышает 10%, то объявляется победитель. В ином случае проводится второй тур. В 2014 г. введена конституционная поправка, позволяющая президенту баллотироваться неограниченное количество раз.

Однопалатный Национальный конгресс в составе 137 членов формируется по сложной схеме. 15 депутатов избираются по единому округу; по 2 от каждой провинции и по 1 от 200 тыс. граждан или остатка, превышающего 150 тыс. жителей; 6 — от соотечественников, обосновавшихся за рубежом (2 от Европы, Азии и Океании, 2 от Латинской Америки, Карибского бассейна, 2 от Канады и США). Срок полномочий депутатов — четыре года с возможностью однократного выдвижения на новый срок. Кроме того избирались 103 члена местных законодательных собраний, а также 5 представителей в Андский парламент.

Участие в голосовании обязательно для лиц, достигших 18 лет вплоть до 65 лет. Факультативное право получили: молодежь от 16 лет, военнослужащие и полицейские, инвалиды, лица, находящиеся в предварительном заключении до вынесения приговора, граждане, пребывающие за пределами страны. Такой же возможностью обладают и иностранцы, легально проживающие в стране не менее пяти лет. Это существенно расширило электорат².

ХАРИЗМАТИК НА ВЕРШИНЕ ПИРАМИДЫ ВЛАСТИ

43-летний Рафаэль Корреа пришел к управлению, одолев во втором туре 26 ноября 2006 г. мультимиллионера, бананового короля Альваро Нобoa. Победитель завоевал 64,81% голосов, соперник 35,19%³. Добившись успеха, триумфатор создал

¹ Подробно об этом этапе развития страны см. *Чумакова М. Л.* Эквадор. — Латинская Америка — испытания демократии. Векторы политической модернизации, ч. II. М., 2009, с. 401–418.

² *Ивановский З. В.* Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры. М., 2014, с. 79–80, 84.

³ Эквадор на пути «гражданской революции». М., 2009, с. 13.

Конституционную ассамблею. Она разработала и приняла обновленный Основной закон, одобренный на референдуме 2008 г. В следующем цикле вторично стал президентом, победив в первом туре, он получил 51,9% голосов. В 2013 г. вновь вышел вперед, имея 57%. Таким образом, он находился у руля правления свыше 10 лет

Еще до прихода к власти Р. Корреа инициировал создание политической партии «Альянс Страна. Достойная и суверенная Родина» (Alianza PAIS. Patria Altiva i Soberana). За короткий срок она сумела завоевать солидный авторитет в различных слоях общества, занять значительное место на политической арене. В стране произошли кардинальные перемены, получившие наименование «гражданской революции».

Приоритетом стала забота о малоимущих, стариках и детях. Повышение их жизненного уровня, создание новых рабочих мест с выплатой гарантированной заработной платы, открытие пансионатов для инвалидов и лиц преклонного возраста, детских садов и яслей для малышей, создание школ и высших учебных заведений для молодежи. Эта целенаправленная политика принесла обильные плоды.

С 2006 по 2016 г. число неимущих уменьшилось на 1,5 млн человек, сократилась пропасть между социальными слоями. С 2007 по 2014 г. неравенство по коэффициенту Джини снизилось на восемь пунктов, в то время как в целом по континенту уменьшилось лишь на три пункта⁴.

В 2014 г. правящая команда столкнулась с трудностями. На муниципальных выборах потерпела поражение в столице Кито, в третьем по величине городе страны Куэнка и в крупнейшем портовом городе Гуаякиль, где консервативный политик Хайме Небот вновь стал алькальдом. Финансовый кризис 2015 г., обусловленный катастрофическим падением цен на нефть, составляющей основу экономики, больно ударил по гражданам. Все это оказалось на руку оппозиции. Многочисленные марши протеста под лозунгами «Долой Корреа, долой!» тоже сыграли свою роль.

В такой неспокойной обстановке приближались очередные всеобщие выборы. Вопреки ожиданиям многих признанный лидер отказался от участия в электоральной кампании, заявив, что после сдачи полномочий уедет из страны в Бельгию на родину своей супруги Анне Мальхербе, где проживают ее престарелые родители, нуждающиеся в уходе. Он хотел бы продолжить заниматься наукой.

Это расценивалось аналитиками как сенсация. Большинство из них не ожидали такого поворота, полагали, что он вновь выставит свою кандидатуру. Ведь поправка, одобренная в декабре 2015 г., позволяла ему выдвигаться неограниченное количество раз. Однако по интерпретации правящей команды, ее действие распространяется на период после 2017 г. Это беспрецедентный, из ряда вон выходящий случай у лидеров Боливарианских стран, в число которых входил и Эквадор. Прежде они не отказывались от власти.

Местные и зарубежные эксперты рассуждали об истинных мотивах подобного решения. Большинство не предвидели такого поворота. Рассматривалось несколько версий. Самая простая: политик устал от непомерной нагрузки и собрался заняться научной работой. Другая предполагала, что в резко изменившейся обстановке имела опасность потерпеть неудачу в очередной схватке и Корреа предпочел оставить должность непобежденным. Исходя из самой невероятной, умудренный опытом деятель осознал огромные риски реализации леворадикального проекта в условиях катастрофического падения цен на нефть и решил уйти из политики. Обсуждался и такой вариант, президент задумал переждать трудные времена, а спустя четыре года баллотироваться вновь. Так или иначе, он принял решение. При всех случаях данный поступок заслуживает уважения, поскольку вписывается в парадигму, предусматривающую регулярную смену первых лиц на вершине власти.

⁴ Rebellón, Madrid, 8.III.2017.

Президентские и парламентские выборы проходили одновременно. Партия власти выдвинула кандидатом на высший пост Ленина Морено, занимавшего в предыдущем избирательном цикле пост вице-президента. В связке с ним выступил действующий вице-президент Хорхе Глас, надеявшийся сохранить свою должность. Претендента от правящего «Альянса» выдвинули на общенациональном конвенте. Он поблагодарил делегатов за доверие и обещал следовать намеченному курсу.

В кратком выступлении претендент в концентрированной форме изложил свою программу. Подчеркнул, что перемены носят необратимый характер, и высказал убеждение, что прошлое не вернется. Говорил о необходимости изменения производственной матрицы, уменьшения зависимости от нефти. Ратовал за налаживание выпуска качественных продуктов с добавленной стоимостью. Предлагал уделить особое внимание инвалидам и немощным, лицам преклонного возраста. Не забыл об экологических проблемах — восстановлении лесов. Отметил потребность в расширении высшего образования. Обещал внести коррективы в манеру правления предшественника, порой отличавшуюся конфронтационностью. Эмоциональную речь завершил словами: «Мы много сделали, но сколько еще предстоит сделать. Солидарность — это смысл, ради которого я нахожусь здесь. Если ты не живешь ради служения, ты недостойн жизни».

Х. Глас обещал продолжать трудиться на благо государства, дабы превратить его в страну инноваций, добиться искоренения нищеты. Подчеркивал, что в случае успеха «посетит каждый очаг, чтобы все имели качественную работу и достойную жизнь». Предложил меры по ликвидации катастрофического землетрясения, обрушившегося на северное побережье. Рассказал об усилиях по восстановлению школ, больниц, дорог, портов⁵.

Помимо Л. Морено в битве за высший пост участвовали еще несколько кандидатов. Гильермо Лассо, бывший банкир, лидер Движения создавая возможности — «Верю». На выборах 2013 г. он получил 22%. Зарегистрировался в связке с законодателем А. Паесом. Его поддерживала вторая по численности фракция в парламенте. В коалицию входило движение Общество единения и действия. Его руководитель Маурисио Родас, мэр Кито.

Синтия Витери, кандидат Социал-христианской партии, выдвинула свою кандидатуру еще в 2006 г. Тогда она заняла пятое место. Вместе с ней на пост вице-премьера претендовал экономист Маурисио Посо. Мэр Гуаякиля Хайме Небот обещал их поддержать.

Г. Лассо строил кампанию на требованиях тотального снижения поборов. Ратовал за уменьшение налога на добавленную стоимость с 14 до 12%. И большинства остальных: на вывоз валюты, на наследование и дарение имущества, приобретение недвижимости, продажу и покупку различных средств передвижения и ряд других. Это необходимо для сохранения денег в руках граждан, резюмировал он. Выбирая в вице-президенты А. Паеса, Лассо пытался смикшировать свою принадлежность к ультраконсервативной организации *Opus Dei*. Во внешней политике он собирался бороться за присоединение к Тихоокеанскому альянсу, куда входят Мексика, Колумбия, Чили и Перу.

В свою очередь С. Витери весьма негативно отзывалась о программах и Л. Морено, и Г. Лассо. По ее мнению один поведет страну по венесуэльскому варианту, завершившемуся катастрофой. А второй — приверженец неолиберализма. В выступлении перед бизнесменами Г. Лассо утверждал, что предприниматели получают слишком высокую заработную плату, из-за этого товары неконкурентоспособны, поэтому сложно

⁵ <http://www.infolatam.com/2016/10/02/lenin-moreno-candidato-oficialista-en-ecuador-todo-es-motivo-de-felicidad/>

добиваться высоких показателей. Подобные заявления свидетельствовали о полном отсутствии у него понимания реального положения вещей.

Остальные претенденты, как показали итоги предвыборной кампании, «погоды не делали», но активно участвовали в многочисленных дискуссиях о состоянии общества и перспективах его дальнейшего развития. Альваро Нобoa выставился от организации «Вперед эквадорец. Вперед». Генерал в отставке Пако Монкайо баллотировался от Национального соглашения за перемены. Его поддерживали Левая демократия и Движение многонационального единства «Пачакутик». Экс-президент Абдала Букарам шел на выборы от движения Сила Эквадора. Иван Эспинель, врач, выдвинут группой Социальный компромисс. Патрисио Сукилланда выставился от Партии патриотическое общество. Бывшего генерального прокурора Вашингтона Песантеса поддержало движение Эквадорский союз.

В центре предвыборной дискуссии стоял вопрос о необходимости искоренения коррупции. Все без исключения упирали на дороговизну жизни, рост безработицы и растраниживание средств, которым отличалась власть. Оппозиционеры, надеявшиеся на контроль в парламенте, не исключали принятия другого Основного закона, который упростил бы процедуры, установленные в предыдущее десятилетие.

Решение президента выйти из игры подстегнуло оппозицию, не мечтавшую раньше добиться приличного результата. Их предположения подтвердили социологические опросы, проводившиеся в октябре фирмой «Cedatos». Лидером, как и ожидалось, стал Л. Морено, располагавший 27% поддержки. За ним с 20% следовал Г. Лассо. Разрыв оказался сравнительно невелик. На третьем месте с 10% располагалась С. Витери⁶.

Декабрьские оценки показали некоторое падение рейтинга фаворита и незначительное повышение поддержки оппозиционеров: Г. Лассо (с 15,1 до 18%), С. Витери (с 16,2 до 17%).

Социологическая компания «Sedatos» отдавала предпочтение Л. Морено с 36%, по их подсчетам Г. Лассо имел 22%, а С. Витери — 10%. Опрос в январе другой фирмой «Market» давал такие результаты: Л. Морено — 28,7%, С. Витери — 17,98%, Г. Лассо — 16,57%. Каждый из остальных претендентов имел меньше 5%⁷. Аналитики подчеркивали наличие значительного количества, около 40%, неопределившихся. Такую цифру фиксировали в конце января.

Не участвуя напрямую в электоральном процессе, не остался в стороне от него и президент. Он задумал провести консультацию о запрещении чиновникам располагать имуществом или деньгами в финансовых оффшорах. Позднее эту идею, названную «Этический пакт», узаконил Национальный избирательный совет. Выборы и опрос проходили в один день. Так, выдвинулся вопрос о прибавочной стоимости. 28 декабря парламент подавляющим большинством одобрил соответствующую резолюцию. Оппозиция, располагавшая 37 мандатами, голосовала против. Разгорелась острая полемика. Противоборствующие стороны изложили аргументы «за» и «против».

25 января по инициативе Торговой палаты Гуаякиля состоялись первые публичные дебаты кандидатов за исключением Л. Морено. Дискуссия проходила в Центре конвентов. Претенденты в концентрированной форме изложили свои предложения относительно ключевых вопросов: рынок рабочей силы, налоговая политика, макроэкономические правила, коррупция, свобода мнения и выражения, безопасность, потребление наркотиков, управляемость.

Следующие дебаты прошли 5 февраля в редакции газеты «El Comercio». В них Л. Морено уже участвовал. Он поддержал бескомпромиссную борьбу с коррупцией. Говорил о необходимости образования 40 технических училищ, о плане доступного

⁶ Regnum, 29.X.2016

⁷ <http://www.infolatam.com/2017/01/22/oficialista-lenin-moreno-lidera-encuesta-cara-comicios-del-19-febrero/>

жилья, о создании 250 тыс. рабочих мест в год и пенсий для всех стариков, искоренения условий, при которых голодают дети.

Г. Лассо отметил, что согласился выдвинуться, поскольку устал от нынешнего правительства. Обещал отменить 12 взимаемых налогов и «предлагаемые новации», содействовать восстановлению демократии, обеспечить занятость миллиону людей, предоставить льготные кредиты крестьянам, открыть экономику внешнему миру путем соглашений о свободной торговле.

С. Витери обещала привлечь частные инвестиции для создания рабочих мест, предлагала возводить жилье для бедных, простить долги крестьянам, открыть бесплатные ясли для малышей, рационально использовать помпезное здание Союза южноамериканских наций в Кито. Она предлагала отменить Закон о коммуникациях, создать международный альянс против наркотрафика.

П. Сукилланда высказался за создание высококачественного рыболовецкого флота, использование солнечной энергии, реструктуризацию внешнего долга и привлечение иностранных банков для уменьшения стоимости кредитов, намеревался воссоздать двухпалатный парламент⁸.

И. Эспинель сосредоточился на проблеме коррупции в государственной нефтяной корпорации Petroguadof. В нее оказалась вовлечена группа высших менеджеров, в том числе экс-министр. Обещал «каленным железом» выжигать это зло, назвав операцию «законом скальпеля»: давать до 40 лет тюремного заключения за растрату государственных фондов. Предлагал провести консультацию о возвращении смертной казни в случаях надругательств и убийства малолетних, увеличить срок за употребление наркотиков⁹. Ратовал за созыв Конституционной ассамблеи для разработки нового Основного закона, призванного покончить с перекосами государственного устройства. Предложил не взимать в течение трех дней в месяц налог на добавленную стоимость и придать импульс аграрному сектору.

П. Монкайо предлагал «изменить производственную матрицу посредством индустриализации аграрного сектора». Выдвинул идею создания «Антикоррупционной гражданской организации» для установления контроля людей над расходами государства. По его мнению, строительство может создать 285 тыс. рабочих мест. Он отметил, что работы правительства ведутся на средства подрядчиков и если повыситься стоимость недвижимости, власти не должны взимать «сверхналоги»¹⁰.

Каждый из претендентов затрагивал приоритетные с его точки зрения проблемы. Несмотря на стычки между С. Витери и Г. Лассо, сражавшихся за второе место, оба сосредоточились на критике Л. Морено. А. Букарам призвал прекратить взаимные споры и сконцентрироваться на главном. По его мнению, «надлежит создать общество, где различия обернутся силой». Он просил граждан сделать выбор «между ненавистью и миром». Г. Лассо заверял, что прекращает нападки на С. Витери, поскольку не она основной конкурент, подчеркнув, что имеется лишь два варианта голосования: «либо сохранение кризиса, либо перемены». При этом заметил, что является лидером оппозиции.

В. Песантес, считавший себя независимым, ратовал за установление почасовой оплаты труда, снижение налоговой нагрузки и придание импульса сельскому хозяйству для поднятия экономики и укрепления долларизации. Предложил созвать Национальную конституционную ассамблею для разработки нового основного закона, призванного покончить с перекосами государственного устройства, призвал «сменить модель», навязанную нынешней властью.

⁸ <http://www.infolatam.com/2017/02/06/debate-candidatos-presidencia-ecuador-ofertas-ataques-redes/>

⁹ <http://www.infolatam.com/2017/01/03/candidato-protesta-presunta-corrupcion-al-iniciar-campana-ecuador/>

¹⁰ <http://www.infolatam.com/2016/12/29/la-ley-plusvalia-centra-la-precampana-electoral-ecuador/>

По мнению экспертов, дело вряд ли ограничилось бы одним туром, в котором от-носительного успеха добьется Л. Морено. Вопрос заключался в том, кто из соперни-ков выйдет во второй раунд. Тогда конкурентам придется объединиться, хотя это не-простая задача. Поскольку порой создавалось ощущение, что они сражаются между собой, а не с представителем власти.

На это обстоятельство обращал внимание эквадорский аналитик Симон Пача-но. Характеризуя кампанию, он назвал ее «разнообразие кандидатов при отсутствии плюрализма». Ключевая идея его глубокого комментария в газете «El Universo»: раз-нообразие кандидатов приносилось в жертву плюрализму. Тем самым подчеркива-лась неготовность оппозиции сделать шаги к объединению. По разумению эксперта, можно было заключить многие пакты во имя достижения согласия. Однако это на-столько невероятно и поздно, что представлялось сомнительным вовлечение в него потенциальных участников¹¹.

Места в Национальном конгрессе распределились так: «Альянс» завоевал – 74, Движение, создавая возможности, «Верю» – 34, Социал-христианская партия – 15, остальные места достались аутсайдерам. «Этический пакет» поддержали 55,12% граж-дан (5030 579), отвергли 44, 88% (4096 559)¹².

В голосовании за кандидатов в президенты, как и предвидели аналитики, первый тур победителя не выявил. Вперед вырвался Л. Морено, получивший 39,36%, за ним шел Г. Лассо, имевший 28,09%. Разница составила 1 063 940 голосов. Третья позиция с 16,32% досталась С. Витери. Остальные претенденты выбыли из гонки¹³.

Второй раунд проходил 2 апреля. Казалось, что Л. Морено уже в шаге от победы. Но произошла перегруппировка сил. С. Витерри сразу же призвала своих сторонни-ков поддержать Г. Лассо. Остальные раздумывали, как им поступить в сложившейся ситуации.

Этот тур начался с заявления Г. Лассо о намерении в случае прихода к власти соз-вать Конституционную ассамблею для реформирования Основного закона¹⁴. Пра-вящая партия созвала 8 марта митинг, приуроченный к дате самого разрушительного экономического кризиса в национальной истории. Он обернулся эмиграцией сотен тысяч граждан и вывозом за границу 8 млн долл. В причастности к событиям обви-няли Г. Лассо. Хотя он ссылался на решение Специальной комиссии 2007 г., не выя-вившей подобных деяний¹⁵.

Л. Морено согласился участвовать в диалоге, а не в дебатах с Г. Лассо. Свою точ-ку зрения он объяснял так: первое означает конструктивный разговор, а второе на-поминает политическое сражение. Л. Морено полагал приоритетным опору на неза-щищенные категории населения, а Г. Лассо апеллировал к средним слоям, считая их противниками превращения Эквадора в аналог Венесуэлы. В остальном оппоненты повторяли прежние, слегка подкорректированные тезисы¹⁶.

Кандидат власти пытался найти подход к людям, разочаровавшимся в «граждан-ской революции», убедить их в том, что она дала многое рядовым гражданам. Подчер-кивал необходимость налаживания контактов с местными и зарубежными предпри-нимателями, которые выступали за демократическую и монетарную стабильность, сохранение доллара в качестве валюты, обещали всемерную поддержку бизнеса.

¹¹ Pachano S. Plurales, no pluralismo. – El Universo, Guayaquil, 3.X.2016.

¹² <http://www.infolatam.com/2017/03/02/ecuador-cne-finaliza-escrutinio-electoral-ratifica-permitira-encuestas-segunda-vuelta/>

¹³ Ibidem.

¹⁴ <http://www.infolatam.com/2017/03/06/ecuador-guillermo-lasso-llamara-constituyente-gana-la-presidencia/>

¹⁵ <http://www.infolatam.com/2017/03/08/oficialismo-ecuador-recuerda-crisis-la-vincula-al-candidato-opositor/>

¹⁶ <http://www.infolatam.com/2017/03/14/candidato-oficialista-ecuador-acepta-dialogar-opositor-lasso-no-debatir/>

Победу во втором туре с минимальным преимуществом вырвал Л. Морено. Он получил 51,15%. Г. Лассо имел 48,85% и потребовал пересчета голосов¹⁷. В сложившихся условиях, ведь разница составила 230 тыс., Национальный избирательный совет решил перепроверить 1,27 млн бюллетеней, поскольку в их подлинности усомнилась и другая сторона. Процедура оказалась гласной и прозрачной. Она проводилась в присутствии посланцев обеих объединений и иных политических организаций, освещалась средствами массовой информации и завершилась 18 апреля. Это сделано «во имя открытости и спокойствия страны», подчеркнул председатель электоральной инстанции¹⁸.

Пересчет подтвердил прежний расклад. Разрыв оказался менее 3%. Л. Морено на странице в Twitter написал: «Зафиксирован успех нашей партии. Мы рады, что нас не уличили в мошенничестве. Граждан ожидают мир и работа». Г. Лассо не признал вердикта, заявил, что это обман, у конкурента отсутствует легитимность, потребовал тотального пересмотра выборов¹⁹. Совет официально провозгласил Л. Морено победителем²⁰.

Итоги кампании показали: общество расколото на два лагеря. По сравнению с первым раундом оппозиционер существенно упрочил позиции за счет других кандидатов. Это предвещало обострение противостояния. С этим обстоятельством надлежало считаться власти. Резюмируя, подчеркнем: низы удовлетворены вниманием к собственным нуждам, средний класс и верхи недовольны ограничением свободы прессы и демократии, тенденцией к авторитаризму.

Все иностранные наблюдатели, включая представителей Организации американских государств, Межамериканского союза электоральных органов, Ассоциации мировых избирательных органов и Союза южноамериканских наций, отмечали чистоту и прозрачность электорального процесса²¹.

Президент вступил в должность 24 мая 2017 г.

ПРИОРИТЕТЫ ЛЕНИНА МОРЕНО

Несколько слов о главе государства. Мальчик увидел свет в 1953 г. в учительской семье в амазонской сельве на границе с Перу. Родители долго спорили, как назвать отпрыска. Отец, горячий приверженец Советского Союза, склонялся дать ему псевдоним вождя пролетарской революции. Мать, почитавшая французского философа, ратовала за Вольтера. Так и решили посредством компромисса. Полное имя стало Ленин Вольтер Морено Гарсес. Мальчик блестяще окончил среднее учебное заведение, позднее учился в университете, приобрел специальность юриста. Но увлекся политикой.

В 1998 г. на него совершили разбойное нападение. Три года он провел на больничной койке, и с тех пор привязан к инвалидному креслу. Вопреки этому Морено сохраняет кипучую энергию, не теряет присутствия духа, активно занимается государственной и политической деятельностью. С 2009 по 2013 г. избирался вице-президентом. Ряд лет являлся специальным помощником Генерального секретаря ООН по вопросам инвалидности и доступности. Номинировался на Нобелевскую премию мира. Он женат, у супругов три взрослые дочери и столько же внуков. Много ездил по свету, общался с лидерами и рядовыми людьми различных регионов мира, бывал и в России. Тогда автору довелось наблюдать этого мужественного человека. Когда он возглавил государство, стал напоминать 36-го президента США Франклина Делано Рузвельта, который передвигался в инвалидной коляске.

¹⁷ El Nuevo Herald, Miami, 4.IV.2017.

¹⁸ El Universal, Caracas, 14.IV.2017.

¹⁹ El Universal, 19.IV.2017.

²⁰ BBC Mundo, 19.IV.2017.

²¹ <http://www.infolatam.com/2017/03/01/observadores-reconocen-buenas-practicas-electorales-ecuador-segun-cne/>

Вступив в должность, Л. Морено сразу же столкнулся с острой проблемой: коррупция пронизала все поры административного аппарата. Оказалось, что эта болезнь затронула и ближайшее окружение. Речь шла о 43-летнем вице-президенте, вторично избранным на эту должность Х. Гласе. Ему инкриминировалось получение взятки в размере 33,5 млн долл. от известной бразильской строительной корпорации «Odebrecht». По версии фирмы, эти деньги фигурант получил для восстановительных работ после катастрофического землетрясения, обрушившегося на страну при бывшем первом лице — Р. Корреа, у которого тот был доверенным лицом. Хосе Консепсьон Фальо, бывший представитель корпорации в Эквадоре, заявил, что лично передал Х. Гласу 14,1 млн долл. в обмен на контракты. По обвинению в коррупции уже находились за решеткой девять высокопоставленных правительственных чиновников, связанных с государственной нефтяной компанией Petroecuador, в том числе бывший министр энергетики, а дядя Х. Гласа содержался под домашним арестом. Но его имя благодаря стараниям бывшего патрона тогда ушло в тень.

Х. Глас отмел обвинения, заявил, что чист, но согласился давать показания следователям Генеральной прокуратуры, назначившей специального дознавателя. Им стала Диана Саласар. Для начала расследования, согласно конституции, следовало получить решение парламента, где правящая партия обладала абсолютным большинством. 128 депутатов, принявших участие в заседании, такое согласие дали, лишив фигуранта иммунитета. Верховный суд запретил ему выезд за границу на период расследования.

Возникал резонный вопрос, какую позицию в этой ситуации займет новый глава государства? Он не бросился с пеной у рта отстаивать своего заместителя, а наоборот не препятствовал началу расследования, временно отстранил его от должности. Это первый случай за десятилетие «гражданской революции», когда реально заработала система сдержек и противовесов, разделения властей. Президент не считал этичным и возможным вмешиваться в деятельность судебной инстанции. Прежде подобного не наблюдалось. Именно этим объяснялось настойчивое намерение экс-руководителя государства воспрепятствовать расследованию.

Председатель конгресса, видный деятель правящей партии Хосе Серрано, комментируя решение, подчеркнул: «не станем спешить с выводами,ждемся вердикта». Правда, 9 марта 2018 г. из-за громкого скандала с генеральным прокурором его сместили с занимаемого поста. 14 марта на эту должность избрали Элизу Кабельяс, депутата от провинции Пичинча²². Несомненно, что в рядах Альянса имелись принципиальные разногласия. Одни, прежде всего Л. Морено, ратовали за искоренение мздоимства, другие предпочитали спустить дело на тормозах.

Позднее фигуранта коррупционного скандала поместили под стражу и заблокировали его банковские счета. И назначили временно исполняющей обязанности вице-президента министра жилищного хозяйства 39-летнюю опытную Марию Александрю Векунью, психолога по образованию, участвовавшую в создании правящего движения. В начале января 2018 г. парламент 70 голосами утвердил ее в должности²³.

Сам факт расследования свидетельствовал о готовности части элиты придерживаться закона, служил признаком верховенства права над волюнтаризмом. Процесс над Х. Гласом начался в ноябре 2017 г. 13 декабря высшая судебная инстанция приговорила обвиняемого к шести годам тюремного заключения²⁴. Это беспрецедентный вердикт, когда подверглось суровому наказанию второе лицо в государстве.

Забегаая вперед, заметим, что позднее решением конгресса отстранили от выполнения обязанностей другого вице-президента по обвинению в превышении

²² El Universal, 14.III.2018.

²³ El Universal, 6.I.2018.

²⁴ El Nuevo Herald, 13.XII.2017.

должностных полномочий²⁵. Если прежде регулярно сменялись первые лица, то при Л. Морено подобная судьба постигла двух его заместителей.

В сентябре 2017 г. в интервью британскому телеканалу в Нью-Йорке, в дни работы сессии Генеральной ассамблеи ООН, Л. Морено деликатно посетовал, что предшественник обещал не вмешиваться во внутренние дела. Однако сначала это проявилось в деле о коррупции. Затем в кабинете главы государства обнаружилось прослушивающее устройство, наверняка смонтированное по указанию Р. Корреа²⁶.

Президент задумал провести всенародный референдум. На нем среди прочих поставить вопросы: об охране окружающей среды, о прибавочной стоимости и об отмене конституционной поправки, одобренной парламентом в декабре 2015 г., которая позволяла одному о тому же лицу выдвигаться на пост президента неограниченное число раз.

Для одобрения задумки о референдуме глава государства 2 октября 2017 г. направил в Конституционный суд соответствующий запрос. Не получив ответа в положенный срок, спустя 20 дней, он напрямую обратился в Национальный избирательный совет с просьбой назначить дату консультации²⁷. Ее наметили на 4 февраля 2018 г.

Р. Корреа назвал это решение «государственным переворотом». Высказавшись в пользу поправки, он сослался на канцлера Ангелу Меркель, находящуюся у руля правления 16 лет²⁸. При этом не упомянул, что в Германии, в отличие от большинства латиноамериканских стран, установлена парламентская форма правления.

Л. Морено всегда говорил, что считал ненормальным такое положение вещей, и собирался созвать референдум, чтобы, в частности, выяснить мнение народа относительно установления «подлинной демократии без каудильизма». Он отмечал, что не планирует выдвигаться вторично. Развивая эту мысль, Л. Морено подчеркивал: «Если бы существовала сменяемость власти, при которой никто не мог бы присваивать себе пожизненный королевский титул, если бы мы выбирали не королей, то никто не мог бы навечно оставаться у руля правления. Власть, к сожалению, это — наркотик, пьянящий и возбуждающий человека. Он с каждым разом становится все более авторитарным, больше склонным к конфронтации и коррупционным схемам»²⁹.

В свою очередь Р. Корреа обвинил президента в том, что тот попал под влияние оппозиции, предал идеалы «гражданской революции». Если поправку отменят, то он будет баллотироваться в Конституционную ассамблею для оспаривания такого решения³⁰.

В конце октября 2017 г. Л. Морено решением пленума вывели из руководства «Альянса», обвинив его в отходе от генеральной линии. Позднее правление было реорганизовано, туда вошли активисты, верные идеалам Л. Морено, и президент, разумеется, остался на высоком посту.

Это подтвердило наличие острого политического кризиса, который обозначился еще раньше. Правда, не все участники заседания одобрили данное постановление, полагая, что это прерогатива более широкой инстанции. В парламенте тоже возник раскол. 40 членов высшего законодательного органа поддерживали нынешнего президента, 20 — бывшего, остальные колебались³¹.

Р. Корреа, возвратившись на родину для участия 3 декабря в пленуме «Альянса», заявил, что за шесть месяцев правления президент отбросил страну на 20 лет назад³².

²⁵ BBC Mundo, 4.XII.2018.

²⁶ BBC Mundo, 22.IX.2017.

²⁷ El Universal, 29.XI.2017.

²⁸ El Universal, 3.XII.2017.

²⁹ El Universal, 29.I.2018.

³⁰ El Universal, 28.IX.2017.

³¹ El Universal, 1.XII.2017.

³² El Universal, 24.XI.2017.

Одновременно признал огрехи и упущения в собственной администрации. Р. Корреа, являвшийся пожизненным руководителем организации, сообщил, что, если его лишат этой должности, его приверженцы создадут партию Гражданская революция³³.

5 января Р. Корреа, участвуя в консультациях перед референдумом, пытался убедить людей отвергнуть предложенные инициативы. Экс-президента поддерживали четыре организации и группа депутатов парламента.

Активную кампанию развернула организация, созданная Густаво Ларра, бывшим соратником Р. Корреа, внесшего весомый вклад в его победу в 2006 г. и впоследствии входившего в кабинет министров. «Мы доверяем правительству и готовы его поддерживать», — заявил этот деятель. 36 организаций, вставших под его знамена, проводили массовые марши и манифестации, призывая соотечественников явиться к урнам и сказать «да»³⁴.

По мнению аналитиков, перед Л. Морено помимо внутрипартийных и коррупционных проблем стояли серьезные вызовы в экономике, испытывавшей трудности в связи с падением цен на углеводородное сырье. Для этого он пересмотрел нефтяные контракты, повысил налоги на частный сектор на сумму 1,6 млн долл., выпустил бонды в размере 4,6 млн долл.

В начале 2018 г. правительство для создания оптимальных условий труда одобрило масштабный план, названный Национальной программой занятости. Она включала проекты: «Моя первая работа», «Молодежный контракт», «Семь разновидностей контрактов». На реализацию этих задач намечалось выделять по 25 млн долл. ежегодно. Расходы возьмут на себя государство и частный сектор. Первый проект предусматривал создание в течение шести месяцев 14 тыс. мест, оплачиваемых государством, и 22 тыс. — частным сектором. В рамках «молодежного контракта» мыслилось образовывать вплоть до 2021 г. 60 тыс. рабочих мест для лиц в возрасте 18–26 лет. Это обойдется в 180 млн долл. и поможет покончить с безработицей в уязвимой социальной стратификации путем создания занятости в сельском хозяйстве, торговле и обрабатывающей промышленности. Как резюмировала вице-президент М. А. Вилуэва, эти решения будут способствовать созданию оптимальных условий труда для всех³⁵.

На референдум 4 февраля вынесли семь вопросов: 1) лишение права занимать выборные должности чиновникам, замешанным в коррупции; 2) об отмене положения о бессрочном избрании президента; 3) о реструктуризации Совета гражданского участия; 4) об отмене закона о прибавочной стоимости, принятого прежними властями для предотвращения спекуляции землей; 5) о шахтах; 6) об охране природы, защите и расширении зоны Ясуин в амазонской сельве в зоне биологического разнообразия; 7) о наказании за сексуальные домогательства в отношении малолетних детей.

Правом высказать мнение обладали 13 млн граждан. В стране сохраняется раздельное голосование для мужчин и женщин, отмененное в Аргентине в 2011 г., а в Чили в 2012. Для мониторинга процесса Союз южноамериканских наций направил 30 наблюдателей в 6 провинций.

Всего на участки явилось 74,80% граждан. 64,12% избирателей отвергли поправку о бессрочном избрании первого лица³⁶. Это означало, что Р. Корреа лишился права выдвигаться вновь. Л. Морено добился поставленной цели и упрочил позиции, большинство людей, пришедших к урнам, поддержали все инициативы президента. Среди них запрет на занятие выборных должностей чиновников, замешанных в коррупции. Для главы государства этот успех был особенно важен, поскольку на апрельских выборах он победил с минимальным перевесом. Итоги народного волеизъявления показали готовность граждан внести существенные коррективы в парадигму развития.

³³ El Universal, 4.XII.2017.

³⁴ El Universal, 14. I.2018

³⁵ El Universal, 4.I.2018.

³⁶ BBC Mundo, 6.I.2018.

Вслед за этим Л. Морено издал распоряжение, предписывающее генеральному прокурору Пабло Сели создать комиссию по расследованию законности использования и расходования внутренних и внешних заимствований экс-президента с января 2012 по май 2014 г. В комиссию вошли квалифицированные эксперты в сфере права и экономики³⁷. Позднее в СМИ появилась информация о вызове Р. Корреа в прокуратуру для дачи показаний по делу бывшего министра энергетики Алексея Москери, обвиненного в получении взятки у бразильской строительной корпорации «Odebrecht»³⁸.

Впоследствии прокуратура возбудила уголовное дело о возможной причастности Р. Корреа в физической ликвидации видного оппозиционера Фернандо Бальда. Фигуранта обязали регулярно являться в инстанцию³⁹. Даже раздавались призывы надеть на него электронный браслет.

В преддверии годовщины вступления в должность президент сменил третьего министра экономики. Им стал 37-летний бизнесмен Ричард Мартинес, руководитель Комитета эквадорских предпринимателей. Это назначение вызвало одобрение в деловых кругах, выразивших надежду, что оно поспособствует оздоровлению хозяйства, скатывавшегося к стагнации⁴⁰.

Важным шагом на пути консолидации демократии явилось желание отменить так называемый «закон намордник» о создании специального надзорного ведомства по печати, принятого в 2013 г. Он фактически ограничивал свободу средств массовой информации⁴¹. Соответствующий законопроект внесен в парламент. С целью поддержки данного намерения впервые за 14 лет в страну приехал руководитель Межамериканского общества печати Густаво Моем, заявивший о «заре демократии» в Эквадоре⁴².

Приоритетом оставалось налаживание конструктивных, уважительных отношений с оппозицией, малым и средним бизнесом, с которым разладился диалог. Установились контакты, в частности, с руководством Социал-христианской партии и движения А. Букарама Сила Эквадора.

Признанием растущей роли страны на мировой арене стало избрание в мае 2018 г. министра иностранных дел Марии Фернандес Эспиносы председателем Генеральной ассамблеи ООН. Она приступила к обязанностям в сентябре, и будет руководить этой структурой на протяжении одного года. Это первая женщина латиноамериканка в истории организации⁴³.

Эквадор постепенно дистанцировался от Боливарианского альянса. В марте 2018 г. отказался финансировать венесуэльский телевизионный канал Telesur⁴⁴. В августе было принято судьбоносное решение о выходе из организации, в которой состояло государство с 2000 г.⁴⁵ Оно аргументировалось, в частности, упорным нежеланием венесуэльских властей сесть за стол переговоров с оппозицией и найти мирный ненасильственный выход из критической ситуации. Вследствие этого миллионы граждан покидают пределы родины, провоцируя гуманитарную катастрофу. Со своей стороны руководство «Альянса» назвало произошедшее шагом навстречу силам, намеревавшимся избавиться от президента Николаса Мадуро⁴⁶. В трех провинциях власти

³⁷ El Universal, 9.I.2018.

³⁸ El Universal, 20.I.2018.

³⁹ BBC Mundo, 16.VI.2019.

⁴⁰ El Universal, 16.V.2018.

⁴¹ El Universal, 19.V.2018.

⁴² El Universal, 24.V.2018.

⁴³ El Universal, 5.VI.2018.

⁴⁴ El Nuevo Herald, 19.III.2018.

⁴⁵ El Universal, 23.VIII.2018.

⁴⁶ El Universal, 24.VIII.2018.

Эквадора вынуждены были объявить чрезвычайное положение, вызванное наплывом беженцев из Венесуэлы⁴⁷.

В сентябре 2018 г. в Кито собрались представители 13 латиноамериканских стран для обмена мнениями по поводу критической ситуации с беженцами. Только в Колумбии их обосновалось 900 тыс., Перу — 400, в Эквадоре — 120, есть они и в других странах. На совещании присутствовали посланцы Всемирного банка, Красного Креста, Межамериканского банка развития, ООН и других международных структур⁴⁸.

Л. Морено, выступая в общеполитической дискуссии на ежегодной сессии Генеральной ассамблеи ООН в сентябре 2018 г, затронул ряд принципиальных вопросов, касающихся приоритетов на международной арене. Таких, как мирное сосуществование, решение спорных вопросов не силой, а посредством переговоров, осудил торговые войны. В очередной раз выразил обеспокоенность катастрофической ситуацией, сложившейся в братской Венесуэле, призвал власти к общенациональному диалогу с оппозицией, попытаться решить накопившиеся проблемы. Кроме того, осудил эмбарго США в отношении крохотной Кубы⁴⁹.

* * *

Из всего вышесказанного следует, что Л. Морено отказался от авторитарного стиля общения предшественника, внес существенные коррективы во внутреннюю и внешнюю политику. Это позволяет сделать принципиальный вывод, что за минувший период страна кардинально изменила парадигму социально-политического развития. Эквадор в настоящее время находится в поисках новой идентичности, тяготеющей к левоцентризму.

⁴⁷ BBC Mundo, 9.VIII.2018.

⁴⁸ El Universal, 4.IX.2018.

⁴⁹ El Universal, 25.IX.2018.